

# 北京城市副中心报

2021年8月4日 星期三 农历辛丑年六月二十六 今日四版



## 京津冀三地人大常委会同步作出决定 冬奥期间三地政府可依法出台环保交通等临时性行政措施

本报讯(记者 高枝)为了保障北京2022年冬奥会和冬残奥会(以下统称冬奥会)筹备和举办工作顺利进行,日前,市十五届人大常委会第三十二次会议作出决定,在冬奥会筹备、举办期间及延后期限内,市政府根据需要在不与法律、行政法规相抵触,不与本市地方性法规基本原则相违背的前提下,将按照必要、适度、精准的原则,通过制定政府规章或者发布决定的形式,在环境保护、公共安全、公共卫生、道路交通等方面规定临时性行政措施并组织实施。天津市、河北省人大常委会分别于日前同步作出相关决定。

市人大常委会副主任张清介绍,冬奥会举办期间,处于我国北方地区冬春季节,正是空气重污染天气频发的时候,保障冬奥会期间空气质量的难度较大。同时,新冠肺炎疫情在国际范围内还没有结束,各国参赛人员



入境、参加赛事活动,在疫情防控、公共安全、道路交通等方面存在更多的不确定性,对冬奥会举办地的服务保障工作提出了更大挑战。三地人大常委会主动担当,协同行动,运用立法的方式,为向世界奉献一届简约、安全、精彩的奥运盛会提供法治保障。

《决定》要求,根据决定制定的政府规章或者发布的决定,需依法报市人大常委会备案。《决定》自公布之日起施行,有效期至

冬奥会闭幕之日后十五日。张清表示,冬奥会的筹备和举办,离不开人民群众的热情支持和广泛参与。为保证最大限度减少对群众生产生活的影响,授权决定对授权期限作了明确规定。同时要求市政府根据本决定制定规章或者发布决定,应当明确有效期限,及时、依法向社会公开,做到依法行政,尽可能取得人民群众的理解和社会各方面的支持。

此外,河北省的《决定》与京津两市相比,除了共同在环境保护、公共安全、公共卫生和道路交通四个方面授权外,还根据河北省环京津的特殊区位、产业特点和张家口赛区及周边地区的实际需要,增加了安全生产和城市市容管理两个方面授权。

“京津冀三地都承担着冬奥会筹备和举办的相关任务,在为冬奥会提供法治保障上,三地肩负着共同的责任。”市人大常委会法制办主任王荣梅说,三地在关键举措上应当保持一致,同时也需要根据举办城市、非举办城市在法治保障方面的不同需求,灵活、适宜地作出符合本省、市情况的保障措施。这样不仅有利于三地政府实现临时管理措施精准发力,实现冬奥保障执法的协调一致,也有利于发挥协调协作机制作用,加强联合执法。

本报讯(记者 陶涛)昨天下午,城市副中心党工委召开专题会议,研究调度下半年投资工作。副市长、城市副中心党工委副书记、管委会主任隋振江主持会议。

会上,城市副中心发改局、规自局、工程办、通州区政府、北京经开区管委会、北投集团相关负责人分别汇报了下半年投资促进有关工作。

会议指出,上半年,各主责单位和工作专班全力以赴,狠抓手续办理、狠抓施工组织、狠抓拔钉行动,以城市副中心速度实现了固定资产投资和建安投资双增长,完成绝对值均居全市第一,成绩来之不易。当前城市副中心正处于高质量发展的关键阶段,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届七中全会重要讲话精神,认真落实市委十二届十七次全会精神,坚定信心、鼓足干劲、抢抓进度,高质量完成全年投资目标任务,推动城市副中心建设从蓝图变实景,不断实现新跨越。

会议指出,下半年投资形势十分严峻,完成任务时间紧任务重,要牢牢把施工建设的黄金期,确保各项投资加速落地。要紧盯前期关键节点,按照计划加紧调度,集中力量逐项攻克,确保新开工项目按计划实现开工。主责部门、主管部门要指导督促项目单位,按照全年投资任务目标,进一步调整施工组织方案,逐月细化工程建设计划,从基础设施、民生改善、产业领域等重大工程入手,狠抓在施工程进度,千方百计增产增效,开足马力,确保工程建设进度支撑全年投资任务,力争超额完成。

会议要求,要按照“十四五”规划总体安排,做深做实储备项目,形成“谋划一批、储备一批、建设一批”的项目储备和滚动接续机制,全力提速形成增量,为完成全年投资任务“添秤”的同时,为明年投资奠定基础。要进一步全面梳理城市副中心土地资源,激活城市功能。加大社会投资项目落地力度,推动形成要素融合、协同创新、联动发展的良好态势。

会议强调,要在坚持规划引领的前提下,各司其职、高效配合,抢出时间、跑出速度,以决战决胜状态全力加快工程建设进度的同时,统筹发展和安全,创造经得起历史检验的副中心质量。加强疫情防控,强化底线思维,坚持“外防输入、内防反弹”,确保各领域建设安全稳定。增强改革创新意识,激发体制机制创新活力,努力开创城市副中心高质量发展新局面。

城市副中心党工委管委会领导赵磊、王承军参加。

## 城市副中心党工委召开专题会议 研究调度城市副中心下半年投资工作 隋振江主持



### 北京城市副中心生机勃勃

涵盖3平方公里,打造立体都市圈

## 运河商务区启动区将建“地下城”

本报记者 孙云柯

### 首创“中间地带”开发模式

地上是鳞次栉比的商务楼宇,地下是车水马龙的环形隧道和商业街,半空中还有连廊串接,在城市副中心运河商务区启动区,地上地下空间一体化设计让土地利用更加高效。随着地下环形隧道、中间地带、商业区的陆续建设,一座3平方公里范围的“地下城”正加速形成。

### 地下空间别有洞天

运河商务区位于城市副中心五河交汇处,其中启动区规划面积约3平方公里,包含52个地块、16个开发项目,涵盖商业、办公、公寓、酒店、住宅等多种类型。作为本市首个红线内外、地上地下空间一体化设计区域,未来,商务区地上将建成热闹的分时商业步行街,地下一层大部分区域也将继续承接地上拓展商业业态,地下二层以下主要是机动车停车区域,半空中将架起连廊连接地面主要楼宇、商业区,打造立体的都市生活圈。

运河商务区地下空间别有洞天。已经建成通车的北环线在地下二层将运河商务区22个地块连接起来,驾车驶入地下环隧后,通过与相邻地块的出入口可方便进出商业建筑、写字楼和配套公寓的地下停车场。大量机动车辆被引入地下,实

现人车分流后,地面将充分打造连续商业空间,并将道路空间完全交给游客行人使用。

地下二层走车、停车,地下一层做什么?在16个开发项目之一的新光大中心,一座立体沙盘把地上地下空间的使用方向展示得明明白白。其中项目的地下一层,未来将全部用于商业。

“新光大中心一期地下将建手作市集、通州之心、游园园林等不同主题空间,便利店、咖啡厅、餐厅等一应俱全,人们到了这儿就像是进入了地下商场。”新光大中心产业运营总监沈海清介绍。并且此处地下商业空间与外界互联互通。“地铁6号线通州北关站从项目东侧穿过,地下一层将来开放后将与地铁站连通,西侧将来也将打通与绿地广场的地下通道,整个街区将会连接在一起成为一个庞大的地下商业世界。”

仔细观察新光大中心的项目沙盘,会发现其地下一层的商业空间并非全盘打通,而是被一些中间地带、地下通道等分成了若干区域。“没有完全打通,是因为地下空间的权属不同。商业地块的地下空间为开发商持有产权,而市政道路地下投影空间的产权仍属于国家所有。”通州区新城管委规划科负责人冯宇解释。

按照传统的建设模式,不连贯的地下商业空间,通常是各开发各的,从而分离成了一个“商业孤岛”。打个比方,按传统建设模式,行人如果想从新光大中心地下空间前往绿地广场地下,需要先上到地面,穿过马路后再下楼,由于道路的物理分隔,无法形成连续商业价值。而两侧的开发企业虽然有连通意愿,也愿意出资建设,但由于无法取得道路下方空间的土地使用权而无法进行建设。

为实现地下空间一体化建设,通州区创新了合作建设模式。冯宇介绍,运河商务区管委会从2015年开始对运河商务区地下空间一体化建设进行探索,首创了地上连廊、地下通道、中间地带由开发企业建设、管理和使用,产权仍归国家所有的开发模式。其中连廊通道由开

发企业无偿使用50年,中间地带由开发企业无偿使用15年。这样一来,可充分实现地下空间一体化建设的先进商业街区模式,增加商圈活力、提升商业价值,同时不突破国家基本的土地开发政策。

具体到新光大中心项目,沙盘上显示的一条条地下通道就是连通相互分离的商业空间的重要举措。目前,运河商务区共有连通道59处,像这样的地下通道有21条,另外地上连廊19条,环隧上方人行连通道16条,中间地带3个,总建筑面积约9.1万平方米。这些项目多数已开工建设,未来将随周边商业项目同步完工,总体上将形成围绕地铁通州北关站、通运门站、北运河西站,分别形成商务北区、商务南区 and 上营片区三个庞大的地下商业空间。

此外,运河商务区管委会还针对地下空间的大规模联通区域开展了特殊消防性能化设计,建设并上线运行了地下空间智慧消防平台,将地下空间一体化建设工程的消防设施纳入统一监控和管理。根据智慧消防设施实时回传数据,系统可实现实时监控,依据数据分析有针对性采取措施,将火灾隐患消灭于萌芽状态。(下转2版)

### 副中心首个社区自更新示范基地开工

## 小区荒地成了“共享小岛”

本报记者 郭丽君



天赐良园东区中心花园湖中岛将在责任双师团队和居民的共同努力下,成为副中心首个社区自更新示范基地。记者 党维婷/摄

### 副刊·城韵

