



# 两翼齐飞

本报记者 曲经纬 韩梅

百里长安街东端、千年大运河北首，北京城市副中心生机勃勃；华北平原京津保腹地、白洋淀畔，河北雄安新区日新月异。

2016年5月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，听取关于规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区有关情况的汇报。他指出，建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的两翼。这是我们城市发展的一种新选择。在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事。

在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，五年来，同为“千年大计、国家大事”的北京城市副中心和河北雄安新区，正以“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，一步一个脚印地将宏伟蓝图变为生动现实。北京新的两翼振翅高飞，协同发展效应明显提升。

## 北京城市副中心有序拉开城市框架

2016年5月27日，具有里程碑意义。

中共中央政治局会议明确规划建设北京城市副中心，通州定位实现了从区县到京津冀国家战略层面的重大历史性跨越。北京城市副中心与雄安新区一起，成为首都北京的“新两翼”，成为京津冀协同发展重大国家战略的重要组成部分，迎来了发展的历史性机遇。

五年来，习近平总书记四次亲临城市副中心，对规划建设城市副中心作出系列重要指示，为城市副中心建设发展提供了根本遵循，指明了前进方向。在习近平总书记的指引下，城市副中心坚持一年一个节点，有序拉开城市框架，保持了生机勃勃的良好态势。

城市副中心先行。2019年初，《北京城市副中心控制性详细规划》正式公布。这一街区层面的详细规划，不仅是规划编制和管控体系的一个创新，还是全国第一个由党中央、国务院批复的控制性详细规划。规划明确了城市副中心国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区的战略定位。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。从聚集资源求增长，到疏解功能谋发展，城市副中心“舍”去落后产能，腾笼换鸟，主动承接中心城区功能和人口疏解，聚焦高精尖，吸引一批符合城市副中心功能定位的重大产业项目落地，在与中心城区紧密对接、良性互动中，实现以副辅主、主副共兴。

截至目前，城市副中心在疏解北京非首都功能方面交出了一份沉甸甸的成绩单。记者从通州区发改委获悉，2017年至2020年，通州区累计疏解一般制造业378家，全面疏解提升市场71家，累计动态摸排、动态清理整治“散乱污”企业1443家，有序压缩培训机构6家，拆除销赃违建3861.92万平方米，腾退土地5252.78公顷。

疏解和承接双向发力，疏出去也要引进来。“十三五”期间，聚焦科技创新、行政办公、商务服务、文化旅游主导功能，三峡集团二三级企业、北汽集团、首旅集团、北京建院等一批优质企业纷纷在城市副中心落地，国家网络安全产业园、中国北京人力资源服务产业园开园。据统计，2020年城市副中心国家级高新技术企业达到1030家。

千年运河畔，五河交汇处。依托大运河千年商脉文脉，重点承载总部经济、财富管理等服务功能的运河商务区蒸蒸日上。这里迎来了我国第一家外商独资货币经纪公司——上田八木货币经纪公司，吸引了全球最大的金融信息服务机构路孚特中国区总部。通州区金融办相关负责人表示，这两家企业的人驻是首都金融业对外开放的重大阶段性成果，体现了外资企业对城市副中心金融对外开放、优化营商环境的高度认可。

在京津冀协同发展、北京自由贸易试验区、国家服务业扩大开放综合示范区等诸多战略举措推动下，城市副中心投资吸引力显著提升，各类优质资源加速集聚。数据显示，2020年，城市副中心新设立外商投资企业96家，变更企业338家。注册资金合计90264.37万美元，同比增长309.96%；合同利用外资88735.17万美元，同比增长359.03%。2020年，实际利用外资共有39笔入账，合计56528.13万美元。城市副中心高质量发展动能显著增强。

顺运河南下，素有“大运河第一码头”之称的

张家湾镇，曾经是北京第一个亿元乡镇，也是通州区疏解“小散乱污”企业力度最大的乡镇。如今，昔日的工业大院变身“设计+城市科技”为主导功能的设计小镇。去年12月底，总规划面积约5.4平方公里的张家湾设计小镇迎来创新中心，北京未来设计园区开园“双喜临门”，北京国际设计周永久会址落户。以张家湾为代表的特色小镇活力迸发，为城市副中心注入了新的生机。

千年大计，只争朝夕。城市副中心各项建设稳扎稳打，步步为营。

——大密度造林绿化。城市副中心在启动建设之初，就规划了“两带、一环、一心”的绿色空间格局。潮白河生态带、东南郊湿地、马驹桥湿地三座万亩以上森林湿地，宛若三块巨大的“翡翠”，将城市副中心核心区温柔环绕，比纽约中央公园还大两倍的“城市绿心”，在曾经的工业遗址上极速绽放；环绿色休闲游憩环上，一个又一个大尺度公园建成开放，成为周边居民惬意的休闲港湾……截至目前，城市副中心森林覆盖率已达33.02%，比2017年提高4.11个百分点；城区绿化覆盖率达51.02%，比2017年提高16.37个百分点；公园绿地500米服务半径覆盖率达91.35%。北京东部，“蓝绿交织、清新明亮、水城共融”的新城正在崛起。

——重大功能节点建设成效明显。行政办公区首批市级单位实现入驻，城市绿心森林公园去年9月开园迎客，文化旅游区环球主题公园即将开园，城市绿心三大建筑及城市副中心站综合交通枢纽、东六环路地改造等一批工程实现开工并全面提速。

——优质公共服务资源加速聚集。今年9月，城市副中心三所学校：首师大附中通州校区、北京学校中学部和杨庄小学将投入使用。城市副中心还将新建5所中小学，优质教育资源将进一步扩容。随着城市建设不断推进，人民大学通州校区、首师大附中、景山学校通州校区、物资学院附属中学、潞苑中学、文旅区中小学等，及安贞医院通州院区、友谊医院通州院区二期、卫生职业学院、北京胸科医院等一批公共服务配套项目也正加紧实施。

——协同发展桥头堡作用日益增强。在交通领域，通州与北三县联道路路已达10条，联通桥梁5座；开设21条通达公交线路。城市副中心站交通枢纽工程及轨道交通M101、M102、平谷线将同步加快组织实施。M101线是城市副中心轨道交通骨干线路，未来可实现城市副中心与东坝、北三县等地区的联通，支持城市副中心与北三县地区协同发展，缓解向心交通压力。M102线是北京城市副中心内部的重要线路，实现副中心组团式布局的形成，保障非首都功能向城市副中心顺利疏解。平谷线西起CBD区域东大桥站，东至平谷新城，经过朝阳、通州、三河、平谷，发挥京津冀辐射作用。在产业领域，引导适宜产业向北三县转移布局。本市连续三年举办北京与北三县项目推介洽谈会，累计签约120多个项目，意向投资额达到800亿元；组织北京8家行业协会、50余家重点企业与北三县合作，聚焦产业链构建，精准对接北京优势资源。在生态领域，绵延林海与北三县等环京林带相接，形成京津冀城市群的大尺度生态带。在城市副中心“十四五”规划编制上，不但与国家、北京市级规划衔接，还首次与廊坊北三县等地的规划对接，吸纳廊坊北三县发展需求，推进交通、生态、公共服务、产业联动等方面协同发展。

## 河北雄安新区拔地而起

容东片区施工现场塔吊林立、车轮滚滚，白洋淀碧波荡漾、绿柳映湖。蓝绿交织、水城共融，河北雄安新区“未来之城”的画卷正在徐徐铺展。

规划建设河北雄安新区是疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展的历史性工程。《国务院关于河北雄安新区总体规划（2018—2035年）的批复》为雄安新区发展指明方向：主动对接疏解需求，重点承接高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等非首都功能，促进生产要素合理有序流动，增强雄安新区内生发展动力。

雄安新区地处京津保腹地，区位优势明显、交通便捷通畅，与北京、天津、石家庄均可快速形成通勤圈，且生态环境优良、资源环境承载力较强、发展空间较充裕，是一个理想的集中承载地。今年以来，雄安新区加大各方服务力度和机制创新，加快承接北京非首都功能疏解的步伐，加快疏解企业注册登记，目前北京投资来源企业占比达87.94%。

“北京到雄安有多远？高铁50分钟！”说起京雄交通巨变带来的红利，雄安新区雄县社区服务中心主任刘存难掩幸福：“短短几年间，京雄高铁、京雄高速修到家门口，京企、京校、京医纷至沓来，一看到带京字的，就感到格外亲切。”

来自北京的雄安新区建设者张涵硕回忆这几年的“战斗”感慨不已：“2017年末，在雄安新区市民服务中心建设现场，4000多名建设者战风斗雪，20天完成5万米焊缝的焊接作业，相当于6座珠穆朗玛峰的高度；25天时间，完成12200吨钢构件的安装，相当于两座埃菲尔铁塔的用钢量……”这些建设者们眼瞅着荒野里“长”出高速公路

路和铁路；高新企业翩然而至；41万亩苗木摇曳在千年秀林；白洋淀水清苇绿，飞鸟翔集。

眼下，雄安新区规划面积1770平方公里的土地上，每天有16万多名建设者在256个建筑工地开展作业。雄安新区规划建设局相关负责人介绍，今年，雄安新区还将持续加快推进新区内外骨干交通、白洋淀生态治理、水利防洪、市政基础设施、配套公共服务设施等200多项重点工程项目建设。

“十四五”开局之年，也是雄安新区大规模开发建设的关键一年。建设贯彻新发展理念的创新展示示范区、创造“雄安质量”，这片热土将坚持大规模开发建设承接北京非首都功能疏解并重，全面提升雄安新区高质量高标准建设。

以中国卫星网络集团为代表的重大项目纷纷落地。数据显示，截至目前，中央企业在雄安新区设立子公司、分公司及各类分支机构已达100余家，主要布局在基础设施建设、前沿信息技术、先进生物技术、现代服务业、能源、新材料等领域。据了解，国资委将充分利用其在能源、电力、通信、轨道交通等领域的产业基础和专长特长，在雄安加快布局一批国际一流的新型科研机构、高新技术企业，建设一批重点实验室、工程研究中心等，助力雄安高质量发展。

同时，通过深化“放管服”改革，不断优化营商环境，雄安新区注册企业数已由2018年的713家增至去年的1622家。最近，中科院雄安创新研究院、核能创新中心等创新资源汇聚雄安，区块链、新一代网络等实验室和稀土功能材料制造创新中心在雄安挂牌成立。截至3月26日，新区本级现有企业达3881户。

## 雄安需要什么北京就支持什么

设立河北雄安新区，是党中央坚持大历史观，着眼于京津冀协同发展，面向未来作出的一项重大决策部署，将与北京城市副中心共同形成北京新的两翼。北京市委市政府坚决贯彻落实党中央决策部署，真心实意把支持河北雄安新区建设当成北京自己的事来办。

京津冀协同发展战略实施以来，北京加快构建河北雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展格局，交通一体化、生态环境协同治理、产业对接协作、公共服务共建共享等重点领域取得积极进展。“今年，北京将继续全力支持雄安新区提升承接能力，继续把支持雄安新区规划建设作为分内之事，将雄安新区和北京发展‘一体谋划、统筹考虑’。做到雄安新区需要什么就主动支持什么，进一步扎实落实京津冀战略合作协议。”近日，北京市发改委相关负责人接受本报记者采访时说。

交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统。如今，京雄城际铁路全线开通运营，北京西站到雄安的时间缩短至50分钟；北京大兴国际机场建成投用，从大兴机场最快19分钟可达雄安新区，雄安新区已进入北京1小时交通圈。“目前，京雄高速公路北京段开工建设，北京和雄安新区直连直通的交通体系正在加快构建，力争今年底建成京雄高速北京段至六环路，届时北京到雄安就更快了。”北京市发改委相关负责人介绍。

在产业发展方面，雄安新区成立以来，北京发挥科技资源优势，加快编制《雄安新区中关村科技园发展规划》，鼓励北京市属国企参与支持雄安新区建设。截至目前，中关村企业在雄安设立分支机构达到142家，16家市属国企主动参与、支持服务雄安新区建设。

“家有梧桐树，引得凤凰来”。为使“金凤凰”安心落户，雄安新区的各项公共服务配套工程也正抓紧落地。打造一流硬件设施环境和优质公共服务，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

白洋淀北岸，建筑面积4.26万平方米的北京四中雄安校区拔地而起，目前已完成主体结构施

工，预计2021年底交付使用。说起来，四中和雄安还有些渊源。北京四中第一任校长王道元先生的家乡就在白洋淀南岸。

“建立于1907年的北京四中是北京市重点中学，北京四中雄安校区项目将秉承‘勤奋、严谨、民主、开拓’校训，做到以人育人，共同发展，结合雄安新区实际为学生及教师搭建平台，促进雄安新区学生全面发展和有个性的发展。”项目相关负责人说。

北京力量处处可见。北京市发改委相关负责人介绍，2014年以来，北京全力支持雄安新区开局起步。在医疗教育上，北京市以“交钥匙”方式在雄安新区建设3所学校、1所医院。截至目前，3所学校项目接近完工，医院项目正在开展主体结构施工。建成后分别由北京四中、史家胡同小学、北海幼儿园、北京宣武医院提供办学支持，让雄安人民在家门口就可以享受到北京的优质医疗教育资源。如今，北京对口帮扶雄安的学校达29所，北京宣武医院、北京妇产医院等优质医疗资源纷至沓来。

该负责人介绍，今年，北京将继续协助雄安新区开展教师、医生、护士等招聘和培训，继续开展京雄教师互派、课程共享等活动。同时，会同雄安新区完善公共服务资源共建共享和对接合作机制，实施“基础教育提升、医疗卫生发展、职业技能培训”三大工程，深化公共服务对接合作。

北京城市副中心处于京津冀重要交通节点，又面向环渤海全域平原，区位优势独特。

河北雄安新区地处北京、天津、保定腹地，基本形成与北京、天津、石家庄半小时通勤圈，便捷通畅的交通设施有利于通勤和生产要素的快速流动，地理位置适宜。

北京城市副中心与河北雄安新区作为北京新的两翼，都承担着疏解北京非首都功能的重要任务，在“一核”辐射带动下，“两翼”联动，同频共振，建设京津冀世界级城市群的战略支点作用愈发强劲。