



中国(北京)自由贸易试验区国际商务服务片区通州组团三年行动计划发布

细化八大类共106项任务清单并明确完成“时间表”

本报记者 关一文 陶涛

2021年底前,实现当年税收总额达50亿元人民币;
 2022年底前,新增各类金融企业和其他专业服务机构累计不低于150家;
 2023年底前,通州组团国际一流商务区的城市面貌初步形成,两大千亿级产业集群初步形成,成为国际高水平营商环境示范区和体制机制创新先行区……

记者从通州区“两区”工作领导小组办公室了解到,《中国(北京)自由贸易试验区国际商务服务片区通州组团三年行动计划(2021—2023年)》(以下简称《行动计划》)日前正式发布,近三万字的细致部署让人们有理由相信,通过探索更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放,通州区“两区”建设的广阔蓝图正一步步变为眼前实景。

1 目标 打造成为对外开放创新“试验田” 开出综合施策“通州药方”

说到中国(北京)自由贸易试验区国际商务服务片区通州组团(以下简称通州组团),指的是城市副中心运河商务区、张家湾设计小镇周边可利用的产业空间10.87平方公里。通州组团将围绕坚持以更高水平对外开放推动金融供给侧改革,持续吸引汇聚各类顶尖国际资源,打造开放共享合作共赢的治理体系,带动城市副中心高质量发展,将从八方面开展重点工作,将通州组团打造成为改革创新的“试验田”,力争在金融改革、城市治理和绿色发展等领域开出综合施策的“通州药方”。

“通州组团”具体该怎么建?《行动计划》以详细的“任务清单”方式全景展示。其中,包含八大类37方面的81项工作任务和25项保障任务,共106项三年行动任务。

这份堪称“任务书”和“时间表”的行动计划涵盖总体要求、区域范围及功能划分、总体思路、发展目标、重点任务和举措、保障措施等方面内容。

“通州组团将围绕以建设更低成本的企业经营环境,营造更加国际化、更具包容度的发展环境为主线,探索制度创新,推行试点示范,形成一批先进经验。”通州区“两区”办相关负责人介绍。通州区将积极推动国内外高端资源、创新要素、市场主体在通州组团集聚,在规则体系、产业协同等方面贡献创新方案。同时,聚焦两大区域建设发展,将“国际金融港”和“国际设计小镇”打造成最具包容度、最具开放活力、全球知名的城市品牌。

要实现这些目标,强有力的抓手必不可少。其中,包括建设全球财富管理中心、研究

探索绿色发展先进模式、推动金融领域创新实践、建设国际一流设计小镇、推动设计小镇创新实践、打造高端服务业集聚、构建创新型综合保障体系、建立京津冀协同示范等八大类举措。

三年后,我们将看到一个什么样的通州组团?

《行动计划》提出了三年发展的总目标。到2023年末,通州组团将基本形成国际一流的营商环境,对接国际高标准投资规则体系,力争建成高端金融要素集聚、科技创新生态活跃、专业服务配套完善、设计产业资源丰富、应用场景开放多元、创新创业氛围浓厚、宜居宜业生活环境初步形成的总体局面。

其中,在提升区域综合经济实力方面,计划三年累计新增落地各类金融企业和其他专业服务机构不低于300家,其中国内知名金融企业不低于30家,国际顶级设计与财富管理企业不低于10家,跨国公司区域总部不低于30家,国际知名的设计机构、律师事务所、会计师事务所不低于50家。同时,实现经济贡献提升。2023年实现组团内当年税收总额达100亿人民币;实际利用外资规模稳步提高,年均实际利用外资增长率10%。

在完善区域发展环境配套方面,逐步形成国际一流商务区城市面貌,引入一批高质量教育、医疗机构,其中国际医疗服务机构2至3家,国际学校和国际职业教育机构1至2家。推进落实一批试点和相关制度创新,形成3至5项可复制推广的实践经验成果,将通州组团打造成为国际高水平营商环境示范区和体制机制创新先行区。

3 保障 组织+服务+空间+政策资金 “一揽子”措施助推清单任务落地

为确保《三年行动计划》顺利落地实施,通州组团制定了包括组织保障、服务保障、空间保障和政策资金保障在内的一系列任务措施共25项。

“我们正在加快推进自贸试验区通州组团机构调整。目前,正在组建顾问委员会和工作理事会,搭建战略咨询机构和战略资源交互平台,构建区域共建共治机制。”通州区“两区”办相关负责人告诉记者,为积极探索“法人机构+业界共治”的治理模式,通州组团将组建顾问委员会、工作理事会,加强通州组团对各类高端资源的整合能力。

为推动各项清单任务举措落地,接下来将制定“清单制+责任制”工作调度机制,明确任务分工、完成时限和成果形式等。此外,通州组团还将建立重点企业服务“直通车”制度,在项目立项、规划、用地、施工报批等前期审批方面给予支持。同时,搭建企业服务平台、建立自贸试验区一站式服务中心,完善企业从登记注册到项目落地以及相关政策服务申报等全生命周期服务。

通州区“两区”建设营商环境协调组相关负责人介绍,今年通州区将大力度推进

“证照分离改革”,提供更精细精准的服务。“我们将通过直接取消审批、审批改为备案、告知承诺制、优化审批服务等方式推行改革全覆盖,持续提升行政审批服务质量。同时,编制完成《通州区自贸试验区一站式服务中心建设方案》,推动相关部门政务服务事项进驻。”

要实现这些目标,除了必不可少的组织、服务和空间保障外,政策资金保障也十分给力。

据了解,为放大政策叠加效应,通州区在组团内积极落实《关于加快推进北京城市副中心高精尖产业发展的若干措施》及其实施细则中的各项政策。

该措施显示,对城市副中心新设立的特持金融机构,最高奖励5000万元;对新迁入的主板上市公司,一次性给予最高1000万元的奖励;对独角兽企业,一次性给予最高500万元的奖励。对律师事务所、会计师事务所、战略咨询机构等专业服务型企业,一次性给予最高200万元的奖励。此外,对其他符合北京城市副中心产业发展方向的高质量迁入企业,也将给予一定比例的奖励。

2 行动 106项重点任务清单 成为成员单位“行动指南”

“‘两区’工作领导小组58家成员单位要进一步强化任务推进,聚焦106项重点任务清单、‘两区’项目清单和目标企业清单,推出具有示范引领性的政策制度创新经验。”通州区委副书记刘东伟在日前召开的“两区”工作领导小组全体会议上表示。

“106项重点任务清单”指的就是《行动计划》中的106项具体任务。主要任务举措、责任单位、牵头单位、配合单位……这份清单落点清晰、亮点频现,成为金融及高端产业、科技创新等8个协调工作组推进各自工作的“行动指南”。

建设全球财富管理中心

包括支持开展跨境金融服务、研究探索跨境投资和理财新机制、塑造大财富管理生态圈、打造以公募REITs为特色的资管集聚高地、打造“国际金融港”品牌、营造良好的金融法治环境六方面任务。

具体来说,将推动符合条件的金融机构和跨国公司在通州组团设立区域总部开展跨境业务;积极争取在通州组团开展本外币一体化试点,支持相关企业结合市场需求开展跨境资金业务;积极支持有实际需求的机构通过市场化方式依法合规设立境内外私募

平行基金;积极争取推动通州组团内银行业金融机构在依法合规、风险可控的前提下按相关规定及企业需求为境外机构办理人民币衍生品业务;研究出台专项招商引资和人才引智政策,积极引导一批资管公司、基金公司、理财公司等财富管理机构入驻通州组团;打造以公募REITs为特色的资管集聚高地;举办全球财富管理论坛、全球资管峰会等专业国际性论坛、会议,在通州组团打造1至2个具有全球影响力的论坛品牌;营造良好的金融法治环境。

研究探索绿色发展先进模式

包括积极争取设立全国自愿减排等碳交易中心;推动绿色金融纵深发展,探索产品跨境投资业务;倡导绿色消费,发展绿色建筑、绿色交通三方面任务。

具体来说,将依托北京绿色交易所,积极争取推动全国核证自愿减排量交易中心设立;研究探索支持相关企业与金融机构依法合规开展绿色信贷资产证券化、绿色债券、绿色股权投资等业务,创新绿色金融

工具,拓宽融资渠道;推广使用节能家电、新能源汽车等绿色产品,推广超低能耗建筑,装配式建筑应接要求在通州组团项目中应用,不在范围内的鼓励推广应用,在立项审批方面给予倾斜。同时,加快地铁、城际铁路等基础设施建设,构建以人为本的交通体系,鼓励民众采用公共交通方式绿色出行,同时加大对充电桩的建设投入,推广使用新能源或清洁能源公交车、新能源汽车。

推动金融领域的创新实践

包括积极争取设立北京城市副中心金融风险监测预警与监管创新联合实验室,构建京津冀金融风险监测预警平台;建设金融科技新平台;鼓励各金融机构创新发展,支持符合条件的金融机构设立专营机构等三方面任务。

具体来说,将积极对接国家金融监管机构,加快探索监管创新实验室建设方案,加强京津冀金融合作,探

索运用大数据、人工智能、监管沙盒等技术和模式,推动构建区域金融风险监测和快速反应体系;积极吸引符合功能定位的金融科技企业入驻通州组团,推进金融科技应用;支持符合条件的金融机构在通州组团设立私人银行、文创金融、绿色金融、消费金融、资产管理等业务的专营机构,探索开展特色化业务,丰富金融服务供给,积极吸引外资金融机构入驻,推动财富管理创新试点落地。

建设国际一流设计小镇

包括加快设计资源要素聚集,为符合条件的机构释放更多应用场景;促进文化创意贸易发展;提升城市科技发展能级;推动数字经济和数字贸易发展;提升张家湾国际设计小镇的品牌影响力;积极参与“一带一路”大运河文化项目建设等六方面内容。

具体来说,将加快推进张家湾设计小镇创新中心、经开智汇园二期建设,推进北京未来设计园WEWORK办公区、生活配套区等项目开工建设,搭建3D打印场景共享、共享会议中心、云上共享设计院等

公共服务平台和规划设计咨询产业协同创新平台,加快落地一批国内外领军企业、品牌机构与创业团队。

同时,依托设计小镇文化旅游资源及会展设施,争取国际性文娱演出活动、艺术品交易活动落地;推动未来城市能源研究中心、海绵城市研究中心项目落地发展;推动数字经济和数字贸易发展,吸引具有市场引领性的数字经济龙头企业、独角兽企业、高成长企业聚集;加快推进北泡轻钢园区国际设计周展场、红星博物馆建设等。

推动设计小镇创新实践

包括加强国际合作积极推动北京设计之都建设;深化工程和其他领域行政审批制度改革;研究探索境外设计机构和专业技术人才资质认可机制;提升张家湾设计小镇平台资源统筹能力和行业影响力;打造青年设计师创业孵化基地等五方面内容。

具体来说,将依托已入驻小镇的大型跨国工程设计咨询公司,研究探索构建中国—新加坡城市相关领域的合作交流平台,深入学习海外大型城市开发运营模式,共同探索人才交流互访机制、产业资源共享机制、国际会议联办机制、“飞地园区”共建模式等。同时,研究探索取消施工图审查(或缩小审查范

围),实行告知承诺制和设计师终身负责制等工程建设领域审批制度改革;争取建筑工程施工许可、建筑施工企业安全生产许可等工程审批权限下放;研究探索建设项目水、电、气、暖现场一次联办模式。

推进“证照分离”改革,全面推进政务服务综合窗口“区块链+电子证照”应用。在具备条件的领域推行政务服务事项告知承诺制。对在京从事集成电路、人工智能、生物医药、新材料等领域生产研发类规模以上企业认定高新技术企业时,满足从业一年以上且在中国境内发生的研究开发费用总额占全部研究开发费用总额的比例不低于50%条件的,实行“报备即批准”。

打造高端服务业集聚

包括为专业服务机构注册设立绿色通道出台专项支持政策;推进职业教育国际合作项目集聚;加大国际教育和高端医疗资源供给;建设链接全球资源的高端消费服务交易平台;探索国际商务交流平台建设;强化宣传推广等六方面内容。

具体来说,包括研究探索允许特定领域的专业服

务机构在通州组团设立专营机构或具有独立财务核算机制的事业部,并出台专项政策,对入驻机构及人才在一定期限内给予支持,例如高端人才优惠政策、办公空间补贴;未来3年布局1至2家国际学校;打造国际商务交流中心,研究探索落地国际商务交流的“144小时过境免签”政策等。

构建创新型综合保障体系

包括集中统筹服务职能,出台专项政策;深化投资领域改革;研究探索不同产业用地合理转化,实施综合用地模式;研究探索利用公募REITs加速片区滚动开发;优化财政金融支持等五方面。

具体来说,包括在中国(北京)人力资源服务产业园内

建立全链条一站式服务窗口和服务站点。研究探索不同产业用地合理转化,实施综合用地模式。在三年内完成1至2宗复合用地出让,重点保障张家湾设计小镇培育和孵化规划设计产业的空间需求,探索研发、生产、商业、公共服务、展览展示等功能在一宗土地上的高度复合开发模式等。

建立京津冀协同示范

包括深化产业链协同发展;构建高效一体综合交通网络,推动城际交通轨道基础设施和综合网络建设;推动公共配套设施共建共享三方面内容。

具体来说,包括创新跨区域产业合作模式,研究探索建立总部—生产基地等多元产业对接合作模式。通州重点组织前沿科技、硬科技项目对接,北三县重点组织中试孵化、制造及配套服务项目承接。

加快与三河市、大厂回族自治县、香河县骨干道路对接,统筹实施跨河桥梁建设。加快构建以北京城市副中心为中心,通达京津冀各中心城市、枢纽机场的城际铁路网络。

构建以北京城市副中心站为主,亦庄站、燕郊站、三河站、香河站为补充的客运枢纽体系,实现对外交通与城市交通的顺畅衔接。推动落实政务区域通办、检验检测结果互认和采信,对京津冀范围内取得相应许可和认证的进京车辆、货物、人口开设快速免检通道。积极推动通州组团与北三县在教育、医疗、养老、文体等领域的共建共享,切实增强北三县非首都功能疏解的承载功能。

2021年底前	2022年底前	2023年底前
<ul style="list-style-type: none"> 落地3至5个国际金融、设计咨询领域重大产业项目,引入国内知名金融企业不低于5家,国际顶级投资与财富管理企业2至3家,跨国公司区域总部不低于5家,国际知名的设计机构、律师事务所、会计师事务所不低于15家,实现新增各类机构聚集达50家以上。 实现当年税收总额达50亿元人民币。 引入落实并提升国际性论坛、会议的能级和影响力。 完成相关创新平台搭建,出台配套支持政策,争取相关试点和制度创新获批,初步形成1至2项创新案例。 	<ul style="list-style-type: none"> 通州组团建设发展取得明显进展,自贸试验区产业要素集聚格局初步形成。 新增各类金融企业和其他专业服务机构累计不低于150家,其中国内知名金融企业不低于15家,国际顶级投资与财富管理企业3至5家,跨国公司区域总部不低于15家,实现新增各类机构聚集达50家以上。 实现当年税收总额达70亿元人民币。 引进具有全球影响力的峰会和论坛2项,落实国际医疗服务机构1至2家,国际学校和国际职业教育机构1至2家。 落实一批试点和相关制度创新,形成2至3项实践经验成果。 	<ul style="list-style-type: none"> 通州组团国际一流商务区的城市面貌初步形成,两大千亿级产业集群初步形成,成为国际高水平营商环境示范区和体制机制创新先行区。 组团实现累计新增落地各类金融企业和其他专业服务机构不低于300家,当年税收总额达100亿人民币,年均实际利用外资增长率10%。 引进具有全球影响力的峰会和论坛3项,城市品牌初具影响力。 高质量医疗教育配套设施完善,其中国际医疗和教育服务机构3至5家。 在实践中持续完善制度创新和协同发展方面的相关举措,形成3至5项可复制推广的示范性创新实践成果。

