

## 树立现代化治理新标杆

一流城市要有一流治理。城市治理要始终坚持以人民为中心的发展理念,以增进人民群众获得感、幸福感、安全感为根本出发点和落脚点,突出数字治理,坚持安全发展,优化人居环境,创新社会共治,保障公平法治,促进人口协调发展,形成具有世界眼光、首善标准、副中心特色的城市治理新典范,让城市副中心成为令人向往的美好家园。

### 建设高效协同的智慧城市

以建设世界智慧城市典范为目标,打造数字孪生城市,强化数字赋能城市治理,实现全场景智慧,全面重塑城市治理模式和生活方式,让城市能感知、会思考、可进化、有温度,提升市民获得感。

#### 加速布局智慧城市新基建

##### 加速布局高速泛在通信新网络

加速推进“双千兆”城市建设,实现5G全域连续覆盖,家庭千兆接入能力和商务楼宇千兆接入能力全覆盖。

##### 建设万物互联的城市感知体系

统筹布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的感知设备,打造百万级城市治理“神经元”,构建“天、空、地”一体化的泛在感知网络,拓展城市感知的广度和深度。

##### 构建数字孪生底座

融合倾斜摄影、基础地理、建筑信息模型等数据,开展三维城市建模,打造数字孪生城市运行底座,开展数字孪生城市应用试点。

#### 建设高品质的数字化宜居环境

##### 创建智慧便捷的生活新体验



推动建设智慧生活体验馆,将公共设施、生活、环境等各领域智慧应用进行有效集成,为市民提供新技术体验应用。

##### 营造温暖宜居的智慧社区环境

推进智慧小区建设,推广智能家居,升级智慧社区安防体系,推进老年人居家远程问诊、健康跟踪等扶老老智能设施建设,基于特殊人员画像开展社会帮扶救助服务。

##### 构建“管理无感、服务有感”的惠企模式

创新公共信用、企业资信等大数据融合的“信用画像”,构建“信用赋能”的新型监管和服务模式。

##### 拓展公众参与社会共治渠道

整合随手拍、政务维基、社区曝光台等多种政民互动渠道,收集社情民意,快速发现城市管理、市容环境问题,利用人工智能、大数据等技术实现“主动治理、未诉先办”。

#### 强化城市治理协同智能

##### 推动城市运行“一网统管”

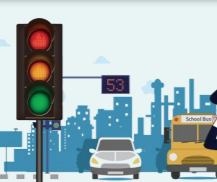
从城市治理突出问题出发,以事件为牵引,以数据驱动部门业务流程优化,构建城市管理、应急指挥、综合执法等领域横到边、纵到底的“一网统管”体系,实现运行态势感知、风险监测研判、智能统筹协调、联动协同处置、监督评价考核等全流程监管。



##### 构建关口前移的智慧管控新模式

开展城市体检和仿真研判,为规划管理提供科学的决策依据,基于数字孪生底座实现“规建管运”一体联动。

##### 改善交通出行体验



推动全域智能信号灯“绿波调节”,利用大数据动态优化信号灯配时方案,提升通行体验。

### 推进城市有机更新

以满足人民群众对美好生活的向往为出发点,实施新一轮疏解整治促提升专项行动,深度推进老城保护与改造,提升居民生活品质,打造幸福宜居、富有活力的现代化城区。

#### 深入推进疏解整治促提升

坚持以提促疏、以提促治,深化拓展疏解整治促提升专项行动,聚焦城乡环境和空间秩序,改善人居环境。

#### 深度推进老城双修

坚持补短板、强功能、做示范,深入开展老城区城市更新、生态修复,完善提升老城功能体系,让老城区焕发新活力。

#### 8个精品街区示范样板

##### 0102 街区示范点

结合大顺斋家园中心及周边电力架空线入地等项目,打造环境整治街区示范。

##### 0202 街区示范点

推进家园中心与周边碧水污水处理厂等项目建设,打造市政设施完善街区示范。

##### 0301 街区示范点

推进家园中心建设和探矿厂改造等项目,打造工业存量更新改造街区示范。

##### 0306 街区示范点

结合家园中心及周边养老、体育、梨园森林公园等设施,打造公共服务增补街区示范。

##### 0401 街区示范点

结合通惠河综合治理及周边棚改项目,打造生态环境治理及生态景观提升街区示范。

##### 0402 街区示范点

推进西海子公园建设与“三庙一塔”保护利用,打造“一支塔影通州”的历史文化标志性街区示范。

##### 0404 街区示范点

结合家园中心建设与富育女校修缮等项目,打造历史文化资源保护修缮街区示范。

##### 0405 街区示范点

打造交通设施增补、人居环境提升和生态绿地修复综合整治提升街区示范。

### 构建社会治理共同体

以建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体为目标,进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

#### 加强基层自治

##### 增强社区自治合力

推进“双报到”工作常态化。继续完善街巷长制,落实街巷巡查、发现、报告职责,发挥小巷管家作用。

##### 提高农村自治水平

加强农村群众性自治组织建设,健全完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度,确保村民委员会换届选举依法有序开展。

#### 凝聚共治力量

1. 加强社会组织和社工队伍建设  
着力创建基层社会组织创新发展示范区,打造一批具有较大影响力的社会组织品牌。

2. 完善志愿服务体系  
发展壮大志愿者队伍,提升实名注册志愿者占常住人口比例。

#### 呼应民意诉求

坚持民有所呼、我有所应,推进吹哨报到和接诉即办,完善基层治理的应急机制,服务群众的响应机制。推进“吹哨报到”机制向社区治理深化。狠抓接诉即办,完善市民服务热线接诉、办理、督办、反馈的闭环式运行机制,推动诉求精准派单,做到“一诉办好”,大幅提升市民诉求解决率和满意率。

### 全面建设法治城区

以创建全国法治政府建设示范区为引领,全面推进法治政府、法治社会一体建设,进一步彰显社会公平正义,加快建设具有城市副中心特色的法治城区。



#### 推进法治政府建设

1. 严格依法行政  
全面履行政府职能,坚持法定职责必须为、法无授权不可为。完善依法行政制度体系建设,为加快城市副中心建设提供法治保障。

2. 推进严格执法  
完善执法程序,严格执法责任,做到严格规范公正文明执法。

3. 推进公正司法  
深化司法责任制综合配套改革,健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。

#### 推进法治社会建设

1. 深化公共法律服务体系建设  
全面实施“公共法律服务体系建设提升工程”,推动公共法律服务与科技创新手段深度融合,建设多层次、多媒介的公共法律服务实体平台、热线平台和网络平台。

2. 增强全社会法治观念  
深入学习宣传习近平法治思想和以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。



### 促进人口协调发展



顺应经济社会发展要求和人口发展需求,着力优化人口布局 and 结构,做好人口服务,促进人的全面均衡发展。

#### 优化人口布局结构

增强城市副中心拓展区的承载力和吸引力,推进人口科学分布和合理流动。  
增强人口活力,吸引更多国际国内高端人才集聚,推动城市副中心日益成为年轻人创业、生活消费的首选地。

#### 优化人口综合服务

提供更有温度的人口服务管理,更加注重重人的需要和选择,让各类人群感受到服务的细致入微、周到可得。  
全面落实积分落户政策。  
健全完善人口服务管理体系,推行电子居住证,完善以居住证为载体的公共服务提供机制,扩大基本公共服务覆盖面。

### 建设平安副中心

统筹发展和安全,以创建国家安全发展示范城市为目标,防范和化解影响城市副中心高质量发展的各种风险,筑牢安全屏障,增强城市韧性,保障人民安居乐业。

#### 牢固守卫首都安全

全面贯彻总体国家安全观,坚决维护首都安全,强化顶层设计,筑牢底线思维,妥善防范化解各种风险,确保城市安全稳定运行。

#### 强化韧性城市建设

1. 加强灾害风险监测预警  
开展自然灾害风险普查,推进重大工程项目建设区的自然灾害综合风险评估和减灾能力调查,建设灾害监测预警平台,提升监测的精度和时效水平。

2. 优化防灾减灾设施体系  
统筹推进防治自然灾害的重点工程建设,适度提高建筑物抗震、消防、防洪等抗灾能力标准。

3. 增强公众防灾能力  
大力创建综合减灾与安全示范街道(乡镇)和社区。

#### 健全综合应急体系

1. 构建全灾种大应急体系  
完善和深化“区应急委—专项应急指挥部—地区应急委”三级应急体系建设,打造统一指挥、反应灵敏、组织有序、处置有力、平战结合的突发事件应急指挥与处置体系。

2. 加强应急救援队伍建设  
组建森林消防综合应急救援队伍,打造以消防综合应急救援队伍为主力军、专业应急队伍为协同、街道(乡镇)和社区应急队伍为辅助、社会应急队伍为补充、应急专家队伍为支撑的应急救援队伍体系。

3. 强化应急设施和物资储备  
建成消防指挥中心和于家务、杨坨、绿心公园等6座消防站,各乡镇街道配建1座小型消防站,完善城市副中心站综合交通枢纽、环球主题公园、运河商务区及行政办公区等人员密集场所的应急救援设施,在重要公共场所全部安装AED紧急救援设备。

#### 加强安全生产管理

1. 完善安全生产体系建设  
完善和落实安全生产责任制,健全各级党委政府“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。

2. 加强安全生产监管执法  
优化监管手段,精准管控重点行业和区域,切实提升执法效能。

3. 加强安全生产宣传教育  
推进安全宣传进企业、进机关、进社区、进学校、进家庭,提升全民安全生产意识。

#### 维护社会安全稳定

1. 完善社会治安防控体系  
创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。全面推进社会面、重点行业、街道(乡镇)和社区(村)、信息网络等多层次社会治安防控网建设。

2. 防范化解矛盾风险  
推行领导干部定期下基层大接访和包案联动化解制度,从快处理信访案件,满足群众合理合法诉求。