



# 2021全国两会特别报道

## 发展蓝图已绘就 代表委员共话北京“新身份”

本报记者 高枝 武红利 俊俊生

未来5年,对北京意义非凡。以建设国际科技创新中心为新引擎,是首都面向未来的新起点;打造全球数字经济标杆城市和国际消费中心城市,勾勒出首都建设现代化经济体系的轮廓。北京市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要描绘出首都未来发展蓝图,代表委员聚焦北京“新身份”,为新时代首都高质量发展鼓与呼。

### 国际科技创新中心 马一德代表: 瞄准前沿领域 增强原始创新能力

党的十九届五中全会提出,支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。当前时间表已明确:到2025年,北京国际科技创新中心基本形成;到2035年,北京国际科技创新中心创新能力、竞争力、辐射力全球领先,形成国际人才的高地,切实支撑中国建设科技强国。

“北京具备科教资源丰富、大型科技企业集聚、重大科研平台集中布局的显著优势,在原始创新能力生成、科研人才培养、科研成果转化、周边产业集聚、知识产权保护等制度创新领域大有可为。”全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说,北京市要瞄准战略必争领域和前沿领域,不断增强原始创新能力,加快推进国际科技创新中心建设。

基础研究是科技创新的源头。马一德建议,把深化人才体制机制改革、科技体制改革与教育体制改革有机衔接,有效运用各种激励政策,积极推动科技成果和知识产权归属改革,完善科研人员从事基础研究的待遇等政策。打破各种有形和无形的壁垒,在人才选用、储备和保护,积极支持重点产业知识产权海外布局,充分发挥我国超大规模市场和完备产业体系的优势,大幅提高科技成果和知识产权的整体质量、效益,为增强中国科技在全球创新和竞争中的影响力作出更大贡献。

“深化实施知识产权强国战略是实现科技自立自强的重要方面。”他建议,逐步建立以知识产权为核心的科技治理体系,在通信技术、基因图谱、种源种子、食品药品等领域加强自主知识产权创造、储备和保护,积极支持重点产业知识产权海外布局,充分发挥我国超大规模市场和完备产业体系的优势,大幅提高科技成果和知识产权的整体质量、效益,为增强中国科技在全球创新和竞争中的影响力作出更大贡献。

### 数字经济标杆城市 司马红委员: 聚焦普惠增长 让市民共享发展红利

面向“十四五”,北京立足“有效市场”和“有为政府”,牢牢把握数字经济发展重要窗口机遇期,提出了建设全球数字经济标杆城市的行动计划,旨在助力形成服务首都建设、促进京津冀协同、辐射引领全国、打造国际竞争力的强大势能。

“建设全球数字经济标杆城市,要聚焦普惠增长,明确经济发展的新目标。”全国政协委员、北京市科协常务副主席、民建北京市委主委司马红建议,鼓励企业创新应用数字技术降低服务成本,进一步提升产品和服务的数字化水平,大力发展跨境电商、数字娱乐、在线教育、远程医疗等新兴业态,为人民群众美好生活提供更多高便捷选择。

“要努力让北京市民切身感受到数字经济发展红利。”司马红说,要聚焦提升全民数字技能和能力建设,促进公共设施服务无障碍使用,适时开放居民社区试点,探索打造“数字社区”,乐享数字生活。

“建设全球数字经济标杆城市还要重视公众参与。”司马红认为,要打造公众参与城市建设的数字化“平台”与“入口”,建立激励公众参与的城市建设共创机制,提升公众的参与感与获得感,让全球数字经济标杆城市建设有高度、有速度、有温度。

建设全球数字经济标杆城市,要充分运用数字化技术赋能政务服务,优化营商环境。司马红建议,要对标国际一流标准,加大数字政府建设力度与投入,充分利用区块链、人工智能、大数据、5G通信等新技术,提升政务服务智能化、智能化、精准化水平,增强跨地区、跨部门、跨层级业务协同和数据共享能力,为市场主体提供规范、公平、便利、高效的政务服务,切实降低营商成本。

如何通过创新驱动数字经济应用?司马红认为,按照“清单制”梳理形成数字科技关键核心技术研发计划和关键问题攻关“揭榜挂帅”机制,充分激发数字科技创新企业活力,完善创新生态。加大数字经济应用力度,政策支持向数字化产业倾斜,挖掘应用场景,以需求牵引带动产学研联动发力,构筑产业生态。

### 国际消费中心城市 钟瑛委员: 领跑“新赛道” 带动中等收入群体扩容

国际消费中心城市,是进一步提升北京消费市场国际知名度、城市繁荣度、商业活跃度、到达便利度、消费舒适度和政策引领度,率先实现流通现代化和率先开创新发展格局的有力支撑。

“北京作为首都,资源富集、消费市场巨大,应持续深化消费供给侧结构性改革,领跑国际消费中心城市建设‘新赛道’。”全国政协委员、中国社会科学院当代中国研究所研究员钟瑛建议,加快培育北京数据要素市场,激活民营企业活力,带动中等收入群体扩容。

“消费需求取决于消费意愿和消费能力,只靠政府的消费刺激政策是远远不够的。只有壮大中等收入群体才能真正可持续提振消费市场。”钟瑛建议,完善国民收入分配格局,逐步提高劳动报酬的比重,健全工资合理增长机制,提高低收入群体收入。同时,完善按要素分配政策制度,围绕壮大中等收入群体,加大税收、社会保障、转移支付等调节精准度,减轻中等收入群体的税收负担和后顾之忧。其次,为满足中高收入群体的中高端消费需求,应积极争取国家政策,加快落实国家免税店创新政策,优化口岸、市内免税店布局,吸引中高端消费者来京购物。同时,健全多层次社会保障体系,保障中低收入群体“生老病居教”基本民生需要。

“北京创新资源丰富,民营经济活跃,应进一步壮大民营经济,以此促进社会就业,扩大中等收入群体。”钟瑛建议,以知识产权、数据产权的确权和交易为改革突破点,推动创新资源和先进要素向优质高科技民营企业加速集聚,激发企业创新活力。

## 确保北京冬奥会冬残奥会如期安全顺利举办

(上接1版)

### 潘敬东代表: 北京冬奥会将在奥运史上首次实现场馆全绿电

“北京冬奥场馆,将实现全绿电。”全国人大代表、国网北京市电力公司董事长潘敬东说,北京地区规划建设的冬奥会配套电网工程圆满收官,特别是在延庆建成500千伏柔性直流变电站,其电源来自于张家口张北地区,主要汇集了风电和太阳能发电。北京冬奥会将在奥运历史上首次实现全部场馆100%绿色电能供应。

冬奥电力保障还用上了“黑科技”。潘敬东介

绍,冬奥会所有竞赛场馆里都配备了UPS(不间断供电电源)和SSTS(固态快速切换开关)技术,当发生电力故障时,五个毫秒之内就能恢复供电,“比人眨眼的时间还要短。”

潘敬东坦言,在冬季做好重大活动电力保障,还面临着低温、高海拔等问题,需进一步克服,将通过4月开始的冬奥冰上项目测试活动进一步实战演练,全力以赴提供坚强电力保障,确保冬奥会成功举办。

### 安庭委员: 以冬奥为契机强化冰雪资源法治保障

如何保障“三亿人参与冰雪”的战略目标顺利实现,并以此为基础增强大众保护我国冰雪资源的意识?全国政协委员、民建北京市委副主委、北京青肯国际文化艺术(集团)公司董事长安庭建议,立法规范冰雪产业发展,逐步修改完善相关现行法律,加强社会参与、行政问责、财政投入等制度的建设,保障冰雪资源管理的良好运行,使冰雪资源管理实现经济效益与社会效益双赢。

“冰雪资源是冰雪运动开展的载体和基础,是一种季节性的自然资源。”安庭呼吁,以北京冬奥会为契机,对保护我国的冰雪资源展开针对性、立

性、系统性的宣传教育,进一步增强国民环保意识,特别是增强民众对节能减排、控制温室气体排放、减缓全球变暖的地球公民意识。

此外,建议尽快推进对“冰雪资源保护法”等相关立法的研究、规划或准备工作。“遵照开发与保护相结合的原则,既要重视经济效益,更要考虑社会效益。”安庭认为,要明确冰雪资源资产产权制度和利用管理制度,完善国家冰雪资源监管体制,建立山地冰雪资源有偿使用制度和生态补偿制度、冰雪资源开发准入制度、环境影响评价制度等。

### 王艳霞委员: 通过冬奥筹办促进世界相知相融

全国政协委员、北京冬奥组委体育部副部长王艳霞建议,通过筹办冬奥会向世界展示我国开放、文明的国际形象,并提前谋划、用好奥运遗产,为持续推进国际交往发挥作用,促进世界相知相融。

“冬奥筹办是不断促进国际交流的过程,也是展示我国开放、文明国际形象的舞台。”王艳霞说,奥运会和残奥会汇集了最优秀的运动员,吸引数以百万观众到场观看,通过全球转播覆盖数以亿计的观众。北京冬奥会又正值春节期间,各国运动

员将聚集北京、张家口同台竞技。建议通过筹办冬奥,向世界展示我国开放、文明的国际形象,注重传播中华文明、展示悠久历史,让国际社会感受中华传统文化魅力。

王艳霞还提到,历届奥运会都致力于留下尽量多的奥运遗产,直接造福当地民众并为奥运举办城市经济社会可持续发展提供支持。她建议,提前谋划、用好北京冬奥会奥运遗产,将奥运遗产更多地服务于国际活动,为在更高起点上推进改革开放、推进国际交往发挥作用。

### 谷树忠委员: 联合组建区域性生态修复主体提高修复效能

(上接1版)“在生态领域,协同发展不可能一蹴而就,需要持之以恒,循序渐进。”谷树忠认为,三地应更加注重解决深层次问题。三地情况不同,生态治理水平也不同。北京社会经济发展水平最高,理应在生态环境保护治理方面走在前列,为京津冀两地提供必要的管理、技术、人才、资金等支持,健全生态产品价值实现机制,完

善生态补偿机制,形成生态绿色发展的共同体;天津、河北应立足自身特点和优势,积极推动产业绿色转型发展,培育发展生态农业、生态旅游、生态修复等产业。

谷树忠建议,加强京津冀一体化的国土空间规划和用途管制,合理布局生产空间、生态空间、生活空间,加大区域生态系统保护与修复力度,发挥政府和市场主体两

### 刘志新委员: 统一规划实施京津冀生态建设

(上接1版)“应建立京津冀生态一体化的顶层协调机构,统筹三地实现规划设计、资金分配、产业定位、项目分配等战略层面的统一协调。加快构建京津冀山水林田湖草等自然资源统一的监管机制,对山水林田湖草进行统一保护、统一修复,优化空间布局,合理配置资源。”刘志新表示。

他建议,统筹考虑京津冀三地水生态保护所需,制定京津冀地区水环境保护法律法规,规范补偿对象、补偿资金来源、补偿标准。同时,推动建立市场化、多元化的生态补偿机制。补偿主体方面,建立以

中央纵向补偿为主、京津冀横向补偿为辅,同时引进市场化的企业补偿和非营利性社会组织参与的补偿机制。补偿方式方面,将生态补偿与生计保障和区域发展结合起来,拓宽补偿渠道,通过政策补偿、资金补助、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等多种方式提升“造血”能力。

“进一步推行排污权、碳排放权、水权、林权等市场化交易,探索建立‘生态银行’体系,引入‘特许经营权’拍卖制度,打通绿水青山向金山银山的转化通道。健全生态资源动态监测体系和生态系统价值核算指

### 周潮洪代表: 发挥好京津冀河(湖)长制管理协调联动作用

(上接1版)周潮洪表示,近年来,京津冀水环境治理联防联控取得一定程度的突破,成效初显。天津河北签订了引滦上下游横向生态补偿协议,上下游联合治理,引滦水质逐步好转,永定河开展了全流域综合整治。

“为了推动京津冀地区河(湖)长制名实相符,三地建立了京津冀跨界水域河湖长制管理协调联动机制,政府部门和河流管理部门协调联动,落实京津冀跨界河湖主体责任,统筹上下游左右岸,协调整合各方力量,凝聚河湖管理合力,全面提升河湖水环境质量,有效处置解决

河湖管理突出问题。”周潮洪介绍,目前,三地实现了交界县乡级河长组织联合检查,建立跨界河流问题台账,按照属地原则快速处置,涉及三地共同处置事项的,由京津冀三地相关河湖长组织协调处理。

“河(湖)长制的惠民作用有目共睹,但不能回避的是,京津冀地区深层次水资源、水环境矛盾仍然突出,京津冀地区水资源严重短缺的海河流域,人均水资源占有量约为全国平均值的1/9,有限并且时空分布不均的水资源,难以满足三地的各自需求。”周潮洪结合数据说。

手的力量,组建类似于永定河流域投资有限公司的区域性、流域性生态修复主体,提高生态修复质量与效能;加大生态产品价值实现的力度,拓展价值实现的路径,包括产品销售路径、生态服务路径、生态补偿路径等;建立健全价值实现机制,包括价值评估机制、价值交换机制、价值预警机制等,确保生态产品不断增值,居民收入不断增长。

标体系,引入第三方机构客观科学评估生态资产价值和生态保护成本,为建立生态补偿机制奠定坚实基础。”刘志新表示。

建立生态补偿机制,还要与首都“两区”建设统筹考虑。刘志新建议,在燕山、太行山、坝上高原等重点生态区扎实推进造林绿化,提高森林覆盖率,坡耕地实施退耕还林,大力发展经济林,支持实施草原生态恢复、湿地保护工程。同时发展林下经济、林产品加工、森林康养旅游等产业,增加林农收入,建成完善的自然生态体系和发达的林业产业体系,实现生态保护与经济发展的双赢。

## 通惠河高碑店段打造连接城市副中心魅力廊道

(上接1版)并鼓励园区企业参与形成资源聚集平台,将文化园区与城市有机融合。运河通航后,通惠河也将更加“活”起来,从北向南展现历史与文明,从南向北看到现代与时尚。

### 五桥改造: 搭建生态廊道 打造运河观演舞台

在5.7公里的通惠河高碑店乡段概念性规划方案中,六座横跨通惠河的大桥计划以灵、艺、尚、典、舞、悠重新命名,成为大运河文化带上的璀璨明珠。其中,五座现状桥将进行改造。

最西端的1号桥连接四惠地铁站与南岸区域。从效果图看,该桥俯瞰如一只灵蝉展翼盈卧水面。桥面在原车行路主干道两侧分别延伸出曲面观景平台和骑行线路,“膜状蝉翼”则为慢行人群遮挡烈日、风雪。

沿着通惠河一路向东,两座相隔五六十米的姊妹桥,是通惠河高碑店段相隔最近的两座桥,也是改造中的2号、3号桥。俯瞰效果图,改造后的2号桥如一把古琴,3号桥形如蝴蝶。负责此项设计的北京非静止建筑设计有限公司艺术总监郑庆华说:“琴与蝶是这两座桥的美学基础,‘编织’效果的桥栏上,植物可攀爬点缀,与城市的高楼林

立呼应,是典型城市森林的缩影。”

改造后的3号桥(惠通桥)具有交通双向4车道,凌空飞架的自行车慢跑道使步行、骑行双线与车行道互不干扰。岸边则是递进式亲水阶梯,营造“雾森”效果的设备隐藏于桥体中,通惠河水通过加压形成水分子弥漫在空气中,增加都市观景的清凉体验。

继续向东,便进入“时尚运河”动态休闲滨水景观带。位于该区域的4号桥始建于上世纪50年代,是京包线铁路桥,至今仍在使用。该桥拟以榀卯结构木质外形构建铁道桥下端龙骨,并结合现代技术对传统拱形桥身升级改造。慢行线路则在

下方穿“舟”而过。

5号桥同心桥是六座桥中最“年轻”的,也是唯一一座没有桥墩的拱形斜拉桥。桥东侧即为高碑店湖,水域宽阔可达200多米。

4号桥与5号桥处于“时尚运河”动态休闲滨水景观带中,今后,这里将成为讲述大运河故事的“舞台”,打造观演看台,沉浸式体验喷泉、夜景灯光等特色景观。

### 漕运遗址: 增设平津闸公共空间 感受漕运历史

高碑店湖南岸、东岸、北岸部分区

域则是“古典运河”动态休闲滨水景观带。大运河自通州进入北京城,与核心区高差达30米,为了实现漕运逆流而上,古人在通惠河上建设了5道闸口,6号桥就位于其中一道闸口——平津闸遗址所在地。

高碑店村的平津闸是目前京杭大运河北京段内保存相对完整的一处元代闸口,漕运码头遗址,运河遗产价值极其珍贵。至今已729年的平津闸石闸仍在南岸守望古今。

今后,围绕平津闸,也将开展主题文化带保护提升,比如拟在此处增设公共活动空间,让人们近距离接触漕运历史,了解、感受大运河文化。此

处的6号桥是高碑店桥,也是六座桥梁中唯一一座新建桥。这里原本是一条贯通路,道路狭窄,人车混行,通行秩序混乱。改造升级后,这里增建新桥,将成为一条亲水、通行为一体的路桥一体通道。

南岸,望海楼仿古建筑周边广场外圆内方,意在还原商贾云集的码头集市,延续漕运文化;统筹规划码头,将现有码头迁至将军庙半岛集中管理。

历时四个多月的规划设计,几易其稿,凌空俯瞰这份概念性规划图,桥在水中,人在画中,一幅幅以运河为纽带,蓝绿交织的画卷正在徐徐展开。