严控一般性支出"过紧日子"成常态

# 本市207家市级部门晒预算

#### 本报记者 孙杰

各部门的钱,今年怎么花?透过公开的"账本"就能看得清楚。昨日上午10时,北京207家市级部门分别在各部门官方网站、首都之窗网站公开2021年度预算。

记者了解到,按照"统一步骤、统一格式、统一时间、统一形式"的"四统一"原则,今年市级部门"晒"预算实现了多项新突破,不仅首次公开各部门的国有资本经营预算收支数据和部门二级预算单位的预算,还实现项目绩效目标公开全覆盖,预算公开的水平继续提升。

#### 部门二级预算单位首次 纳入公开范围

"除涉密部门外,所有使用财政资金的207家市级部门,全部公开预算。"市财政局副局长韩杰表示,今年还进一步优化部门预算公开的报表格式和内容。与去年相比,今年的部门预算公开报表首次增加了部门的"国有资本经营预算财政拨款支出表",报表数量由原来的13张调整优化为14张。

韩杰说,增加后的部门预算公开数

据,由"两本预算"增加至"三本预算",将部门预算中涉及的一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收支数据全部纳入公开范围,并分别单独展现,部门预算内容反映更为完整,公众可以更好地查阅和了解部门和单位预算的各项资金渠道的所有收支情况。首次公开部门所属二级预算单位的预算,是今年市级部门时减算的另一大看点。按照新修订的《预算法实施条例》要求,今年部门所属二级预算单位的预算首次纳入审议和公开范围。

部门所属预算单位应在部门批复预算后二十日内公开单位预算。韩杰解释,为在全国率先贯彻落实好《预算法实施条例》的新要求,年初北京市"两会"期间,部门所属二级预算单位的预算情况已首次提交市人大进行审议。下一步,本市将根据法定时间要求,同步公开二级预算单位的预算。

"推进部门所属单位预算公开,可以更细化、全面了解部门预算的构成内容及预算执行主体,提高预算透明度。"韩杰表示,这有助于更好地保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权,强化社会监督。

### "过紧日子"的各项措施 力度不减

今年部门编制预算,继续全面落实"从紧"的要求,保持政府"过紧日子"的各项措施力度不减,强化行政运行成本控制,厉行节约,统筹资金保障民生等重点支出。韩杰表示,要推动各预算部门把"过紧日子"的要求纳入日常、形成常态。

一个明显体现是,继续大力度严控 一般性支出,按10%的比例压减各部门 出国经费、会议费、培训费和差旅费;按 45%的比例压减课题经费。同时,严控 新购资产,固定资产配置优先通过现有 资产调剂、收回出租出借等方式解决。

记者查阅一些部门预算发现,"三公"经费在明显压减。如北京市人力资源和社会保障局,今年"三公"经费财政拨款预算269.44万元,同比减少44.52万元。其中,因公出国(境)费用预算数161.51万元,比2020年减少17.94万元,主要原因是落实厉行勤俭节约要求,压缩因公出国(境)费用。公务接待费2021年预算数0万元,比2020年预算数减少1.07万元,也就是未安排财政

拨款的公务接待费。再如北京市广播 电视局,2021年"三公经费"财政拨款 预算 165.43 万元,也比 2020 年减少 35.37 万元。

### 项目绩效目标公开实现 全覆盖

今年本市还进一步深化"零基预算"管理改革。将对现有财政支出政策进行梳理,对政策到期的,及时收回资金并统筹安排;建立部门报送项目排序清单机制,按成熟度对存量项目和新增项目进行排序,形成年度项目安排的优先序清单,按照轻重缓急进行安排;加强项目支出跨年度预算平衡,按照项目实施进度和实际需求分年度安排预算。

为进一步强化项目绩效目标对预算执行的约束和引导,2021年项目绩效目标填报由原来的部分项目,扩展至所有项目,并全部予以公开。韩杰表示,今年实现了除涉密项目外,项目绩效目标公开范围全覆盖,为后续加强事中事后绩效监督打好基础。强化绩效目标审核方面,审核结果为"中""差"的项目,不得进入下一步预算安排流程。

# 2021年北京市卫生健康工作会透露

# 今年将新建改扩建201个急救站点

#### 本报记者 孙乐琪

分阶段做好全市范围内的新冠疫苗接种工作,老年友善医疗机构占比将达到65%,新建、改扩建201个急救站点……3月2日,2021年北京市卫生健康工作会议召开,会议总结了全市卫生健康系统2020年的"成绩单",并列出了2021年重点工作"任务清单"。

#### 分阶段做好全市新冠疫苗接种

2020年是全力以赴抗击新冠肺炎的一年。全市核酸检测机构从疫情初期的75家增至249家,日单样本检测能力达74.6万份,85家设发热门诊的医疗机构和市区疾控机构均配备了快检设备;成立重症救治专家组,中西医并重"一患一策"精准施治,治愈率达到99.1%;周密有序组织重点人群新冠疫苗接种,至今累计完成接种765万剂次;1332名医疗卫生专业人员驰援湖北。

今年,本市将毫不放松地继续做好疫情防控工作,加强对哨点监测信息的收集和分析,提高精准研判和应对能力;加强流调、核酸检测队伍的培训和设备储备,提升信息化水平;进一步提升传染病救治能力,加快佑安医院新院选址和相关方案论证;加强院感防控和生物安全督查;及时发布疫情信息,做好社会面防控;分阶段做好全市范围内的新冠疫苗接种工作;建设中医药疫病防治基地,新建100家社区中医药健康体验馆。

## 全面落实20项健康北京行动

去年是"十三五"收官之年,本市大力加强公共卫生应急管理体系建设,建成多层级突发公共卫生事件监测体系,实施传染病动态监测,建设了覆盖8941家基层医疗机构的八大症状监测登记系统;整合1014家药店服务信息,建立冷链食品、生产

经营环境及快递等行业人员常态化 监测机制;负压救护车增至121辆, 院前急救呼叫满足率达95%以上。

今年,本市将继续全力筑牢公共卫生预防屏障,实施新时代爱国卫生运动三年行动计划,全面落实20项健康北京行动。顺义等七个区和天安门、西站地区将在今年参加国家卫生区复审,推动国家卫生乡组创建,市级卫生街道创建比例达到50%。本市还将新建、改扩建201个急救站点,推进公共场所的自动体外除颤仪(AED)等急救设施设备配置。

## 老年友善医疗机构将占65%

今年,本市还将完成首批示范托育机构创建,推进托育机构标准化建设;开展婚前孕前保健一站式服务示范单位建设,以及儿童早期发展优质服务基地建设;开展示范性老年友好型社区创建,实施"智慧助

老"行动;开展医养结合机构服务质量提升行动,老年友善医疗机构占比将达到65%,开展老年人失能预防干预试点,并扩大安宁疗护服务供给。

推进传染病防治、献血立法工作 也已提上日程,今年本市将推动院前 医疗急救服务条例修订,新建10家 示范性研究型病房,开展创新型研究 型医院建设试点。

会议透露,本市在全方位推动卫生健康服务管理方面取得了众多瞩目成效。去年,全市建成62个综合医联体、36个紧密型医联体,居民基层首诊率达51.9%;确定了10家互联网试点医疗机构,"互联网+护理服务"试点区扩至7个,互联网诊疗服务机构达92家;完成秋冬季流感疫苗接种262.9万支,同比增加51.8%;在全国率先建设老年友善医疗机构253家、老年健康服务示范基地50个;人均期望寿命从2015年81.95岁提高到82.43岁。

# 打好污染防治攻坚战2021年行动计划发布

# PM2.5浓度和重污染天数要继续双下降

### 本报记者 骆倩雯

昨天,本市正式发布《北京市深入打好污染防治攻坚战2021年行动计划》(以下简称"行动计划")。新的"行动计划"具体包括大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治三大领域。针对大气污染防治,要求在2020年PM2.5年均浓度38微克/立方米的基础上,力争PM2.5浓度和重污染天数继续下降。

### 大气:PM2.5 和臭氧污染 协同治理

大气污染防治依旧是2021年"行动计划"的重要组成部分。今年,北京将推进"三个协同",即PM2.5和臭氧污染治理相协同、温室气体和大气污染物排放控制相协同、本地治污和区域共治相协同。在持续深化"一微克"行动下,尽最大努力巩固改善空气质量,PM2.5浓度、重污染天数力争双下降。

记者从市生态环境局了解到,大气 污染防治行动计划将从五方面共同推 进,分别是挥发性有机物治理、优化机动车结构、推进能源清洁低碳化、扬尘精细化管理和重点区域联防联控。

针对挥发性有机物治理,将继续加强源头管控。对重点行业开展VOCs全过程管控,石化行业VOCs减排要达10%,同时推进汽修等生产生活领域的VOCs治理。全市也将完善VOCs高密度监测网,实现精准溯源治污。

在机动车治理方面,大力鼓励新增车和更新车,对公交、出租、环卫、邮政、旅游、勤务、物流、网约车等领域车辆电动化,研究制定一揽子鼓励政策,力争累计推广新能源车50万辆。同时继续加大对老旧车、国三汽油车的淘汰力度,加强对本市在用车和外埠车辆的管控。京津冀三地还将协同实施"机动车和非道路移动机械排放污染防治条例",继续提高"公转铁"运输量。

能源清洁低碳化也将进一步升级, 在巩固平原地区"无煤化"成果的基础 上,推进山区村庄煤改清洁能源工作。 此外,加快非节能居住建筑、公共建筑 节能改造,推进供热分户计量和智能化控制,推广超低能耗建筑,推进能源结构向绿色低碳转型。

针对扬尘,将严控裸地扬尘,以冬春季为重点,推广农田越冬作物种植、园林绿地裸露地面生态治理;道路扬尘管控将推进机械化清扫保洁向背街小巷延伸。

### 水质:基本消除市控劣V类断面

"行动计划"提出,在水污染治理方面,本市将坚持污染减排和生态扩容两手发力,加强水资源、水环境、水生态"三水"统筹,地表水环境质量继续巩固改善,基本消除市控劣 $\mathbf{V}$ 类断面。

记者了解到,本市仍将实施最严格的水资源管理制度,开展水源地环境状况调查评估,启动新一轮密云水库上游生态保护补偿,同时防止地下水污染,开展环境背景值调查、水质监测。

2021年,北京将加快实施第三个 "水环境治理工作三年行动方案",全面 排查、解决无管网小区污水收集处理问 题。同时,持续开展"清管行动",严厉 打击向雨水管道违法排污及倾倒行为。此外,还将加强潮白河、白洋淀等流域共治,确保跨界断面稳定达标;推进永定河、北运河、潮白河等重点流域综合治理与生态修复。

### 土壤:推动本市土壤污染 防治立法

今年,针对土壤污染防治工作,北京市将聚焦预防保护和风险管控,切实保障土壤环境安全。"行动计划"提出,将加强土壤污染重点监管单位及高中风险在产企业管理,严格工业固体废物堆存场所、尾矿库等污染预防。

同时,将强化风险管控和修复。针对农用地,抓清单、严分类,加强对耕地、设施农用地、园地的管理;针对建设用地,抓台账、管变更,合理规划用途,强化污染地块风险管控。

在基础保障和监管方面,推动本市 土壤污染防治立法。同时加强疫情常 态化防控,做好医疗废物监管,提升危 险废物收运处置能力,强化执法监管和 应急保障等。

# 马驹桥镇社区型商业中心设计方案获批

本报讯(记者 代金光 通讯员 张铁媛)城市副中心将新增一处总建 筑面积 3 万多平方米的社区型商业中心。近日,备受关注的马驹桥镇 C01 地块商业项目迎来好消息,该项目设计方案正式获批。

据介绍,该项目位于亦庄新城马 期桥物流基地规划单元,项目东至东 驰路、西至燕保家园公租房项目、南 至兴贸二街、北至兴贸北街,规划用

地性质为B1商业用地。项目用地面积约为7000平方米,总建筑面积约为3.19万平方米。建筑层数为地上11层,地下3层,其中地上建筑面积约为2.09万平方米,地下建筑面积约为1.1万平方米。项目建筑功能包括零售商业和酒店,1至5层为商业部分6至11层为河库部分

分,6至11层为酒店部分。 根据设计方案,酒店居住空间采 用玻璃幕墙,形体现代简洁,具备通 透性。裙房商业外立面简洁大气,在建筑低处尺度宜人,商业氛围浓厚。整个项目通过不同的色彩组合,增加立面多样性,强化组团感。

该项目周边有国风美仑、富力尚悦居、燕保马驹桥家园等多个小区。项目建成后,将为此区域新增一处社区型商业中心,满足周边居民的日常购物消费、酒店住宿等需求。"马驹桥物流基地周边商业配套不

是很完善,尤其缺少一座像样的大型商业设施,大家休闲娱乐、购物逛街不便,早就盼望着能在家门口有配套商业设施。"马驹桥镇物流基地相关负责人表示,该项目以区域商业中心为功能定位,建筑形式独具艺术特色,未来将成为马驹桥区域地标建筑。项目建成后,不仅能服务周边居民生活和工作,也将带动附近各方各面配套发展。

# 今年将完成10万处点位无障碍整改



本报讯(记者 任珊)今天,北京 冬残奥会将迎来倒计时一周年。昨 天市残联介绍,今年北京将完成10 万个点位的设施无障碍整治、整改, 重点地区内、涉奥场所周边主要街道 的街边门店实现改造全覆盖,从而为 冬残奥会营造良好无障碍环境。

自2019年11月北京市无障碍环 境建设专项行动开展以来,全市共整 治闲置、占用问题8.96万个,整改点 位5.02万个,整改量是2008年的7.73 倍。"轮椅出行难"一度成为困扰老 人、残疾人等特殊群体的老大难问 题。在近一年多的无障碍环境提升 工作中,"消除断点"成为城市道路改 造的重中之重。通过修复7031条盲 道,整改473条人行横道、231处人行 天桥和地下通道,城市全域缘石坡道 基本实现全覆盖,"断头路"明显减 少。公共交通也更衔接、顺畅了。全 市整改公交车、公交站台、地铁站、停 车场等11911个,许多残疾人、老年 人能独立出行了。

公共服务场所的改造着眼于安全便利的原则。政务服务大厅、宾馆酒店、商场超市餐厅、医疗机构、学校、银行、文化体育休闲场所、公园景区绿地广场、公共厕所、居住社区等10方面29780个点位得到整改。比如全市462个三级政务服务大厅完成改造,增设了坡化出人口、低位服务台、无障碍停车位。

市民家门口的无障碍也在悄然 改变。据统计,全市19794栋老旧居 民楼门口进行了坡化,楼内安装无障 碍扶手,近百个老旧小区提供爬楼机 等服务。"我在朝阳住了十几年了,现 在家门口无障碍越来越好,出行生活 更便利,空闲时候还和朋友到公园散心。"脊髓损伤残疾人徐燕春说,无障碍改造帮老人、残疾人拆除了脚下的槛,让大家能走出家门放松身心。

如今,距离北京2022年冬残奥会还有一年时间,市残联透露,北京在无障碍环境提升方面还将有"大动作"。"经过一年多的推进,专项行动进入全面提升之年,今年将完成10万个点位的整治整改。"市残联相关负责人介绍,机场、火车站、地铁站、连接赛区高速公路的服务区等地的无障碍环境将得到提升;同时,继续改造不合规的公交站台,合理配置无障碍公交车、无障碍出租车,制定《冬奥交通无障碍出行手册》,满足交通无障碍出行手册》,满足交通无障碍出行的需求。

为了破解交通出行难题,本市将 推进地铁1、2号线等"老线"车站无 障碍升降平台和爬楼车更新。居住 小区无障碍改造上,市残联将规范改 造条件、程序和标准,推广替代性服 务措施,让更多重度失能人群走出家 门。此外,今年还要实现重点地区 内、涉奥场所周边主要街道的街边门 店无障碍改造全覆盖,解决群众身边 的"关键小事"。

改造提升后的无障碍环境如何保证长久持续?市残联介绍,今年无障碍环境建设管护将融入"城市大脑",依托成熟的第三方平台加快推进无障碍电子地图建设,促进无障碍环境智能管护。同时,强化群众监督,今年专业监督员规模达到2000人以上,义务监督员队伍达到2000人以上,监督工作实行台账式管理。

# 马尾绣与苏绣"牵手"交流非遗文化

本报讯(记者 代金光 通讯员 马楠)为进一步推动非物质文化遗产 的传承和创新转化,通州区文联近日 特邀全国人大代表宋水仙走进城市 副中心进行非遗文化交流。

水族马尾绣是有着上千年历史 传承的纯手工技艺,2006年被列入首 批国家级非物质文化遗产名录。宋 水仙就是国家级非物质文化遗产水 族马尾绣传承人、贵州省高级工艺美 术师。来到九棵树文化产业园非遗 项目重点企业、"文艺之家"——锦绸 纪丝绸文化馆,宋水仙在苏绣传承 人、工艺大师郭鑫的介绍下详细了解 盘扣艺术和旗袍服装服饰等传统手

据介绍,40年来宋水仙通过寻访水族村寨,收藏了上万件水族古老物

品,建成当时全国唯一的水族民间藏品展馆并免费开放,使之成为水族文化传承和保护的研究基地。同时,她带领数万名水族妇女根据订单制作马尾绣作品,不仅发扬优秀传统文化,更为当地妇女姐妹开拓了一条致富路。

九棵树文化产业园相关负责人高原表示,为保护、传承民族文化,该园区也将继续孵化、培育更多独具韵味的优秀文化企业,并为入驻企业提供集办公、产品推介、人才培养、投融资、资源转化等于一体的全链条文创服务。

通州区文联主席樊淑玲表示,今 后将与贵州非遗文化手牵手,让大家 有更多机会了解水族马尾绣等丰富 的传统文化,共同创建美好生活。

### 代表肩负人民重托 带着满满良策上会

(上接1版)

### <sub>韩永进</sub>: 把文化的力量 充分释放出来

全国人大代表、国家图书馆理事 会理事长韩永进今年上会将重点关 注文化的力量。

在文化的万重。 韩永进说,在抗疫斗争中,文化 展现出强大力量,充分体现了"文化 自信是一个国家、一个民族发展中最 基本、最深沉、最持久的力量。"同时, 党的十九届五中全会从战略和全局

上对文化建设作出了规划设计。 他建议加强建成文化强国的理论研究,在国家文化建设"十四五"规划中,明确文化强国的指标体系;在建设文化强国中重视发挥文献典籍的力量,让书写在典籍里的文字活起来。他解释说:"典籍镌刻着中国之精神、民族之灵魂,是破解中华民族历经磨难而绵延发展的精神密码,蕴含着中华民族的历史记忆、思想智慧和知识体系,积淀着中华民族最深层的精神追求。"

去年,韩永进参加了相关单位组织的中关村科技园区、北京中轴线文化遗产保护等调研,对北京推进全国文化中心建设有了新的认识,他说,这是北京在社会主义文化强国建设中承担的重要使命和职责,要切实做好首都文化这篇大文章。他建议,加强"全国文化中心"的理论研究,做好资源的深度开发,把丰厚的文化资源能量充分释放出来。

遵循文化建设规律,把"文化"独特魅力展现出来。

### <sub>赵郁:</sub> 贯通技能人才发展通道

"从'中国制造'向'中国创造' '中国智造'的发展进程需要大批高 技能人才。破除阻碍,形成数量充 足、素质优良、富有工匠精神的高技 能人才队伍,十分迫切和必要。"全 国人大代表、北京奔驰汽车有限公司首席技师赵郁带来了工友们的心 声,建议贯通技能人才发展通道。

赵郁一直以来都高度关注技能 人才发展,最近专门进行了调研,发 现当前存在着技能人才发展政策措 施好、落实难;人才评价机制不相同, 发展通道难畅通;技能等级与晋升通 道、福利待遇不明确,难以形成正向 激励等问题。

他建议,对促进技能人才队伍建设的政策推进落实情况进行年度评估与考核。贯通校企合作推进技能人才培养的通道,鼓励各地区开展校企合作试点,通过聘请企业高技能人才担任授课讲师、运用好技能大师创新工作室等方式,进行实战化育人,培养企业真正需要的技能人才。贯通高技能人才向专业技术人才发展通道,对为国家经济社会发展作出突出贡献,具有绝招、绝技、绝活,并长期坚守在一线的高技能领军人才等,建立职称评审绿色通道。建立以技能价值为导向的人才薪酬分配制度,激发高技能人才创新活力。