



营造国际一流营商环境

100%政务服务事项“全程网办 全域通办”

本报记者 曹政

北京营商环境评价,国内连续两年蝉联第一,在全球190个经济体排名中相当于第28位……“十三五”时期,北京营商环境改革收获漂亮成绩单。

北京“十四五”规划起草组成员近日介绍,未来五年,本市将营造国际一流营商环境,实现100%政务服务事项“全程网办、全域通办”,高频事项跨省通办,实现95%事项移动办理。

改革试点

稳慎推进宅基地制度改革试点

未来五年,土地、劳动力、资本、技术等将迎来市场化改革,实现要素价格市场化决定、流动自主有序、配置高效公平。

本市将推广大兴区集体建设用地改革试点经验,稳妥推进集体建设用地入市,完善金融支持、增值收益分配等配套政策。同时,还将推进农村土地征收制度改革,规范集体土地房屋拆迁,统一地上物安置补偿标准。

同时,稳慎推进宅基地制度改革

清理准入类职业资格

本市将继续清理准入类职业资格,逐步取消水平评价类技能人员职业资格;同时,以年金、股权、期权等综合薪酬制度为重点,探索人才市场化价格形成机制。

资本要素方面,本市将优化新三板挂牌公司申请转板上市机制措施,分区分行业建立企业挂牌精选层指标。同时,探索国有挂牌公司在新三板系统公开发行为和股权转让

实施最严格知识产权保护

“本市将持续放宽市场准入门槛,全面落实市场准入负面清单制度,深入清查隐形壁垒,分类清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。”起草组成员表示,北京将加快清理工程建设、专利代理、信息传播、互联网医药销售、金融机构注册等领域在企业资质、资金、股比、人员、场所等方面设置的过多限制条件。同时,也将重点推动“非禁即

改革试点,加强农村宅基地及房屋建设管理,加快推进房地一体的宅基地使用权确权登记颁证。同时,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现方式,研究由农村集体经济组织主导实施的宅基地有偿使用制度。产业用地市场化改革也将深化。本市将积极探索规模化推介、“预申请”方式供应,推进标准厂房建设,健全长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等制度,推行用地性质混用、主体功能兼容的综合用地管理。

让。积极探索对区域性股权市场符合条件的挂牌企业的投资者实行税收优惠。

技术要素方面,将赋予高校、科研院所对科技成果的完全处置权和收益分配权,出台适用于自主知识产权市场化、商业化运营的职务发明人法律保护规定,落实技术转让所得税免征额调整等优惠政策。

人”在新经济、新基建领域严格落实,研究提出放宽数字经济领域市场准入改革措施,健全“互联网+”教育、医疗、交通、养老、家政等新业态准入标准。本市还将实施最严格的知识产权保护,制定知识产权保护与促进条例,完善知识产权创造、运用、保护、服务全链条配套制度,探索惩罚性赔偿制度。

企业开办网上全程即时办理

“相比此前对标考核要求,‘十四五’时期,北京的营商环境改革是以增强企业和群众获得感为目标,探索实施一批突破性、引领性改革举措,提高市场化、法治化、国际化水平。”起草组成员说。

企业登记将迎来全生命周期便利化。按计划,北京将全

面推行市场主体登记告知承诺制,全面实行企业开办网上全程电子化即时办理。此外,还将开展商业银行账户远程开户试点,扩大企业信用承诺范围,简化登记过程性文件,探索结果登记制模式,简化企业普通注销程序,扩大简易注销范围,探索僵尸企业除名制度,建立破产状态自主公示制度。

超60%审批事项实行告知承诺制

未来五年,北京将制定发布全市统一的行政许可事项清单,清理工程建设、机动车销售、药店开设等一批重复审批,不必要审批事项,建立健全行政许可可设定审查机制。

按计划,本市也将全面建立以告知承诺为基础的审批制度,60%以上事项实行告知承诺制;推广备查制,

压减市场主体合规成本,推进线上线下相关审批事项同步办理。

在投资项目审批改革方面,将探索非关键要件“容缺后补”机制,全面推进企业投资项目承诺制改革,深入推进“多规合一”,实现“一张蓝图”共享共用,实施“多审合一”“多证合一”“多测合一”“多验合一”。

95%政务服务“掌上”办

无论是企业,还是老百姓,今后五年将享受到政府部门更加规范、智能、便捷的服务。起草组成员说,本市将加快标准化立法,制定城市规划、生态环境、公共卫生、安全应急、社会管理、政务服务等一批“北京标准”。

北京将打造全市统一的数字服务、数字监管和数字营商平台,实现100%政务服务事项“全程网办、全域通办”,高频事项跨省通办,100%审批结果实现信息共享互认;推进高频公证服务“一网通办”,减少企业公证事项,降低收费标准。

2020年以来,全市大力推进区块链技术在政务服务领域应用,建设电子证照库,已完成41个部门、354类、1.12亿张电子证照汇聚,实现身份证、户口簿、结婚证等65类电子证照线上直接调用,平均减少申报材料40%。

据悉,本市将继续推动电子证照、电子签章、电子档案等高频证照跨部门、跨行业、跨区域互通、互认、互用,在税务、社保登记、公积金等领域率先实现无纸化,推进政务服务指尖行动计划,实现95%事项移动办理。

营商环境

实行企业开办网上全程电子化即时办理

全面建立以告知承诺为基础的审批制度,60%以上事项实行告知承诺制

清理简并工程建设、机动车销售、药店开设等一批重复审批、不必要审批事项

数据均取自北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)

100%政务服务事项“全程网办、全域通办”高频事项跨省通办

100%审批结果实现信息共享互认

推进政务服务指尖行动计划,实现95%事项移动办理

引导银行等金融机构单列小微企业信贷计划,鼓励银行和担保公司为中小微企业提供贷款

对外开放

最大限度放宽外资准入

外资方面,本市将探索服务贸易负面清单管理模式,最大限度放宽外资准入;本市也将鼓励外商投资养老机构、举办经营性职业技能培训机构,参与商业性旅游景区开发建设,支持设立国际研究型医院或研发病房,探索金融、建筑设计、规划等专业服务领域国际人才过往资历认可机制,为

研发、执业人才提供签证、工作、生活便利。

本市也将提升适应全面开放新格局的监管能力,进一步落实好外商投资安全审查制度,严格实施出口管制法;积极推进跨境电商综合试验区建设,扩大跨境电商零售进口药品试点、B2B出口监管试点、“网购保税+线下自提”等业务规模。

压缩进出口贸易通关时间

营商环境改革中,通关便利性是重要指标之一。“十四五”时期,本市将提高通关信息化水平,拓展国际贸易“单一窗口”服务功能和应用领域,推进业务办理全程信息化、货物管理电子化、通关申报物质化、物流状态可视化。

通关流程将进一步优化。起草组成员介绍,北京将针对鲜活易腐商品实施预约通关、快速验放,扩大高级认证企业免担保试点范围,简化文艺艺

术品进口付汇和进出境手续,对软件和互联网服务贸易进行高效、便利的数字进出口检验。

跨境贸易领域,即将落地的营商环境改革4.0版将进一步压缩进出口贸易整体通关时间,将进口、出口整体通关时间压缩至30小时以内和1.1小时以内,较2017年压缩70%以上,办理出口退税业务平均时间压缩至6个工作日以内。

告知承诺制全面推行

告知承诺制主要针对证明事项,是指行政机关在办理有关许可登记等事项时,以书面形式将法律法规规定证明的义务或者证明条件一次性告知当事人,由申请人书面进行承诺,已经符合相关条件、标准和要求,且愿意承担承诺不实的法律责任,行政机关就不再索要证明,直接予以办理。

新提案 新名词

百余项金融领域政策超四成已落地 今年三十余项重点任务高标准推进“两区”建设

本报记者 孙云柯 潘福达 朱松梅 于丽爽

市政府工作报告提出,高标准推进“两区”建设。今年本市重点任务清单中,与“两区”建设相关的重点工作多达三十余项。金融领域改革创新、打造数字经济试验区、营造国际一流营商环境……市人大代表纷纷为打造“改革开放的北京样板”建言献策。

抓住金融科技领域发展新机遇

“‘两区’建设为北京金融业特别是金融科技领域的发展带来了前所未有的历史机遇。”市人大代表、91科技集团董事长许泽玮说,“‘两区’建设中,金融就好像是水、电、网络一样,是最基本的基础设施,‘两区’建设将不断促进金融市场开放、资本跨境流动、投融资便利化,并促进国内外金融业与国内金融业的对接,加速金融业发展。”

据了解,本市16区和北京经济技术开发区,以及科技、商务、金融、教育、信息、医疗健康等9个重点领域牵头部门分别制定了推进“两区”建设的工作方案。市金融监管局有关负责人透露,“两区”建设中涉及金融领域政策共102项,目前已落地共43项,占42%,包括股权投资和创业投资份额转让试点率先落地北京、跨境资金流动便利性不断提升、标志性金融机构落地展业等一批成果。

“两区”建设在带来新机遇的同时,也可能出现新问题。例如涉及的法律问题更趋复杂,产生的纠纷更加复杂,因此需要更加专业的法律人才。今年政府工作报告提出“加快设立金融法院”,许泽玮建议北京金融法院设立金融科技专业法庭,并明确北京市金融法院法律地位。市人大代表、北京金融安全产业园CEO马小兰建议在市区支持下,申请在房山设立金融科技法庭,她说,做好“两区”建设既需要进一步激发金融科技等现代服务业活力,也要健全金融风险与安全管理体系。

北京已成为全球金融科技的引领者,金融科技“监管沙箱”前两批17个项目顺利入箱,第三批5个项目正式对外公示,进度、数量和范围等领先全国。许泽玮建议,“两区”建设中加速开展金融科技监管试点,将更多、更广泛的企业和应用类型纳入试点范围,落地更多应用价值广

泛、产业带动力强的新项目,孵化一批应用场景,聚集一批龙头企业,培育一批“独角兽”企业,打造金融科技产业集群。

加强数字经济市场反垄断

在“两区”建设的重点任务中,今年要在海淀、朝阳、大兴打造三个数字经济试验区,开展不同领域、各有侧重的跨境数据流动试点,探索数据确权、数据资产、数据服务等交易标准及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系,促进数字证书和电子签名的国际互认,研究建立完善数字贸易知识产权相关制度,加快建设国际信息产业和数字贸易港。

市人大代表、海淀区委书记于军表示,海淀区将探索建设“国际信息产业和数字贸易港”,立足中关村软件园等片区,构建安全便利的国际互联网数据专用通道,加强跨境数据保护规则合作,增强数字经济国际竞争力和数据互信机制的建立。朝阳区则依托金盏国际国际合作服务区,加快打造数字贸易试验区。大兴区将在临空经济区大力发展数字经济和数字贸易。

“数字经济时代,还应加强数字经济市场的反垄断。”市人大代表、朝阳区统计局局长韦小萍建议,“数字化技术已经渗透到了每个人的生活中,每个企业的发展中,比如我们日常打车用手机软件,消费用电子支付,骑共享单车要扫码……不仅如此,企业经营、国内外贸易、政府管理、社会治理都离不开数字化技术。数据已是重要的生产要素,能产生巨大的价值。”

“数据既关系个人隐私安全,又关乎企业之间的公平竞争,更事关国家安全。”韦小萍表示,数字经济时代,数据的权利界定、利用边界、转移存储和利用规则,都需要考虑国家、企业和公民个人的利益,尤其是国家利益。在经济高质量发展阶段,新兴行业的发展壮大,传统行业的转型升级,数字赋能都基于大数据这一生产要素,但是很多中小企业无法与先期发展形成优势的头部企业来拼数据资源。韦小萍建议,政府应发挥“看得见的手”的作用,加强数字经济市场反垄断,政府要做前瞻性布局,建立数据管理的规则,体系

和法律法规,比如在数据源头采集阶段,就应当界定数据的类型,如是公共资源、涉及安全的资源就要纳入政府管控体系;如是由市场来配置的数据资源,在数据的使用上,政府应当制定数据交易的标准和规则,搭建更系统科学的数据交易平台,促进数据的流动和共享。

构建更公平的市场竞争关系

“十四五”规划纲要草案提出,要着力打造宜居宜业宜游的国际环境,构建与国际接轨的公共服务体系,提升城市整体国际化水平。市人大代表、朝阳区发改委主任李欣认为,今后进一步优化营商环境的举措将更加丰富,不但不追求事项办理快捷,还要构建类海外环境。“大到打造公平的市场环境,小到解决就医、入学问题,甚至打造宜居环境,都属于构建类海外环境的重要内容。”李欣说。

市人大代表、对外经贸大学法学院教授黄勇说,打造新时代改革开放新高地,需要进一步营造国际化营商环境,按照中央强化竞争政策基础地位的部署,应主动对标国际规则,给包括跨国公司在内的全球企业提供更优质的发展平台。“要用动态的系统性全局思维,创造供给和需求更高水平动态平衡。产业、财政、流通、监管等领域要协同起来,在规划、落实和支出等各个环节,主动去构建更公平的市场竞争环境。”

市人大代表、(财政部)中国财科院公共资产研究中心主任文宗瑜表示,北京建设自由贸易试验区,是为了更大力度地对外开放。有两件事需要先做:第一是加强对知识产权的保护,还要建立国际知识产权交易中心。第二是降低关税,比如科创板企业享受更优惠的出口退税政策,在进口材料、设备、核心元器件和知识产权相关购买时实行零关税等。

打造全球数字经济标杆城市和国际消费中心城市 培育新业态共绘数字经济蓝图

本报记者 潘福达 曹政

新基建支撑智慧城市场景

按照《数字经济产业统计分类标准(征求意见稿)》统计口径,2019年本市数字经济增加值超1.3万亿,占GDP比重达38%,以电子信息传输服务、数字技术服务两大领域为主的数字经济继续保持快速发展。“十四五”规划纲要草案描述了令人期待的图景:北京将建设全球数字经济标杆城市,“十四五”时期力争数字经济增加值年均增长7.5%左右。

这些描述,让市人大代表、格灵深瞳创始人兼CEO赵勇倍感振奋。“数字经济持续发展助力提升城市精细化管理水平,这已成为业内共识。”他举例,在CBD地区,数字化管理应用于智慧停车领域,停车难问题得到有效缓解。

在赵勇看来,北京新型基础设施建设正在提速,基于5G、大数据、车联网、云计算等基础设施,高新技术企业在北京发展更有底气了,能更好发挥专业所长。他所在的企业正研发应用于智能驾驶的车路协同,以及为轨道交通车辆和隧道桥梁等场景进行智能运维的机器人项目,他建议新基建布局适度可进一步提速,为企业项目商业化运营提供更好保障。

市人大代表、北汽集团总经理张夕勇关注作为新基建之一的新能源汽车充电桩。他建议加快规划和布局针对物流车的快充场站和充电设施,围绕货物集散地和运营线路,利用大数据分析合理规划布局,并在用地和电力扩容方面给予优惠政策。

推进高级别自动驾驶示范区建设

市经信局相关负责人介绍,“十

提请市十五届人大四次会议审查的北京“十四五”规划纲要草案中,经济篇独立成篇,北京数字经济建设蓝图轮廓越来越清晰,市人大代表纷纷建言献策,期待新业态新模式不断培育壮大。

四五”时期,北京将构建“数字基建—数字交易—数字平台—数字场景”于一体的数字经济新生态,积极推进高级别自动驾驶示范区建设。

不需要提前预约,只要用手机一键就能召唤来一辆自动驾驶出租车——在2020年,作为数字经济的“发展重地”,经济技术开发区可以率先乘坐到自动驾驶出租车了,多年储备和研发的技术正式亮相,在城市生活的场景中与大家见面。“我们要让城市成为创新的第一现场,大力推动城市场景应用。”市人大代表、经开区工委书记王少峰说。

目前,经开区正在牵头建设全球首个网联云控式高级别自动驾驶示范区,通过车网深度融合,实现车路协同,发挥车端作用,降低车端成本,促进汽车产品创新和产业转型升级。最终通过四个阶段的任务,到2022年,完成“聪明的车、智慧的路、实时的云、可靠的网和精确的图”五大体系建设,打通网联云控式自动驾驶的技术和管理关键环节,全面支持L4级以上自动驾驶车辆规模化运行,形成城市级自动驾驶平台,实现一系列应用场景商业化落地和一批中间产品推广应用。

根据规划纲要草案,“十四五”期间,北京将搭建新一代自动驾驶运行综合服务平台,建成一批高级别自动驾驶(L4级)示范区,运行区域总面积超过1000平方公里,实现限定区域内高级别自动驾驶汽车规模化运行。

城厢乡间共同发展夜间经济

回望“十三五”时期,北京最终消费率始终保持在60%左右,消费对经济增长的基础性作用进一步增强;展望“十四五”时期,北京将推进

国际消费中心城市,进一步提升北京消费市场国际知名度、城市繁荣度、商业活跃度、交通便利度、消费舒适度和政策引领度,为率先实现流通现代化和率先开创新发展格局提供有力支撑。

“越来越多的国际品牌把目光投向北京,丰富了市民的‘购物车’。”市人大代表、北京汉光百货有限责任公司董事长王小雨认为,由于北京优良的营商环境和消费氛围,很多品牌选择北京作为“首店首发”城市,北京建设国际消费中心城市有着天然的优势。

“十四五”期间,北京将加快布局一批市内免税店,促进境外消费回流,完善“广域级、区域级、社区级”四级商业中心城市布局规划,优化商业设施建设布局,创新商业消费空间。对此,王小雨建议,北京通过完善商圈布局、改造升级来不断提升消费体验。“一个成熟完整的商圈不应只有购物、餐饮等简单业态。”她表示,酒店、剧场、停车楼、运动场等业态能让商圈更活跃,景观灯光、街边座椅等硬件基础设施也要跟上,这需要政府相关部门精准投入。疫情下传统零售企业都在加大数字化转型,她建议可突破行业限制,适当优化和补充财税政策,给予持续精准支持。

根据“十四五”规划纲要草案,北京还将发展有品质的夜间经济,支持发展“夜京城”地标。市人大代表、北京吉奥金禾农业发展有限公司董事长兼总裁段然认为乡村夜间经济不应忽视,建议优化休闲资源分配和整合,对优势产业实施产业扶持政策,加大政府购买服务。她表示,“夜游”形式应结合乡村特色突出差异化,展现乡村民俗地文化,让乡村夜生活呈现不一样的韵味,提升乡村夜间消费。