



居民收入与经济增长基本同步 北京将创建国家共同富裕示范区

本报记者 曹政

提高收入

居民收入与经济增长基本同步

北京在“十四五”时期将创建国家共同富裕示范区。要实现这个目标,最简单直接的办法之一是促进更充分更高质量的就业。

“本市将保持就业规模基本稳定,健全就业需求调查和宏观政策预警机制。”起草组成员披露,“十四五”时期将实现技能劳动者总量达到400万人左右,新增高技能人才7.5万人;提高城市运行服务保障岗位吸引力,着力解决住宿、权益保障等问题;确保“零就业家庭”动态清零,城镇调查失业率控制在5%以内。

居民收入方面,本市将优化收入分配结构,有效缩小收入分配差距,提高中低收入群体收入,壮大中等收入群体规模,促进居民收入增长与经济增长基本同步,扎实推动共同富裕。起草组成员解释,“十四五”时期,本市经济发展基本面向好的趋势不变,在经济总量不断扩大的同时,经济结构加速转型,将对居民收入增长起到稳定支撑作用。

“北京将健全工资合理增长机制,稳步提升最低工资标准,提高一线职工工资待遇。”起草组成员说,本市将研究制定居民人均可支配收入持续稳定增长行动计划,大力提高中低收入群体收入。

社会保障

延迟法定退休年龄渐进式落实

“本市将落实好养老保险全国统筹、最低缴费年限调整、渐进式延迟法定退休年龄等国家政策。”起草组成员表示,北京将有序探索扩大税延型商业养老保险规模,完善多层次、多支柱养老保险体系,积极发展商业医疗保险,将失业保险待遇水平逐步提高至最低工资水平的90%。

社保基金方面也将平稳运行,“十四五”时期将落实国有资本划转充实社保基金,稳妥运营确保国有资本股权分红和运作收益保值增值。

在社会救助和福利方面,本市将动态调整城乡低保、特困人员、低收入家庭等认定标准,确保人员认定精准、措施有效、救助到位;逐步将四级智力残疾、精神类残疾、生活困难家庭中未领取养老保险金的残疾人纳入生活补贴范畴;健全关爱失独家庭、空巢老人、独居老人的组织化救助体系。

民生改善

全市居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步

城镇调查失业率在5%以内

义务教育阶段新增学位16万个

在重点产业功能区和人才聚集区新建17所左右市优质义务教育学校

失业保险待遇水平逐步提高至最低工资水平的90%

规划期内北京将新增各类居住用地5000公顷,供应各类住房100万套左右

本市新增集体土地租赁住房等政策性租赁住房供地占比不低于供应总量的15%

新增共有产权住房供地不低于供应总量的15%

数据均引自北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)

教育

解决中青年人口稠密区“入园难”

“北京将构建‘五育并举’育人体系,推动大中小学思政课一体化建设,鼓励义务教育阶段学生基本掌握2项运动技能,基本具备1项艺术爱好。”起草组成员说。

不同学段的小目标已经设定。其中,学前教育阶段重点解决中青年人口稠密区“入园难”问题,确保普惠性幼儿园持续健康发展,坚决防止幼儿园“小学化”倾向。基础教育阶段,城区优质教育资源向郊区辐射。为了迎接小学入学高峰,本市将新增学位16万个,在城市副中心、“三城一区”等重点产业功能区和人才聚集区新建17所左右市优质义务教育学校。高等教育阶段,推动若干高校和学科进入世界一流行列,推进北京大学怀柔医学中心、中国农业大学平谷校区、北京电影学院怀柔校区、首都师范大学良乡校区二期工程等一批高校新校区建设,推动沙河、良乡高教园区向大学城转型。

本市将推进不同类别考生招生制度改革,探索建立基于初中学业水平考试成绩,结合综合素质评价的高中阶段学校考试招生录取模式,推进高等职业教育分类招生考试制度改革。

住房

供应各类住房100万套

“努力实现住有所居、居有所安”——北京“十四五”规划纲要草案中强调“住”和“安”。起草组成员说,本市将坚持多主体供给、多渠道保障、租购并举,满足市民不同层次住房需求。

规划期内北京将新增各类居住用地5000公顷,供应各类住房100万套左右,基本实现总体供需平衡。同时,本市坚持职住平衡导向,推进居住用地优先在轨道交通、大容量公共交通廊道节点周边布局,同步组团式实施周边区域商业和公共服务设施项目,形成一批职住平衡、生态宜居、交通便利的多功能社区。

具体来看,在CBD、金融街、中关村、丽泽金融商务区等主要就业中心,将加强半小时通勤圈住房供应;在新建产业园区区配套建设一定比例租赁住房;中心城区适度增加租赁型住房供给,城市副中心、“三城一区”、平原新城等地区加大各类住房供给。

坚决遏制投机炒房

“十四五”时期,本市坚持“房住不炒”,完善房地产市场平稳健康发展长效机制,构建与城市功能定位和发展需求相适应的住房体系。

同时,确保住房交易市场平稳有序,规范发展住房租赁市场,为市民群众提供高水平的管理服务;强化供求双向调节,保持调控政策连续性稳定性,坚决遏制投机炒房,按照“全市统筹、分区施策”原则,逐步完善各区域调控长效机制,合理设定调控目标,全面落实稳地价、稳房价、稳预期。本市也将规范住房租赁市场秩序,健全市场主体信用约束机制。

合理控制共有产权房房价

像共有产权房这样的政策性产权房也将迎来优化供给。本市将持续推进共有产权房建设,精准对接自住型需求,新增共有产权房供地不低于供应总量的15%,强化房源建设实际统筹,结合不同区域申购需求试行跨区分配。

本市将合理控制共有产权房房价,并完善共有产权房“分、供、管、退”机制,出台市场交易程序细则,促进共有产权房资源在无房家庭间有序流转。

普通商品住房供给将在“十四五”时期合理增加。“本市将稳定普通商品住房建设规划,优化商品住房供应结构,在确保小户型商品住房有效供应基础上,合理保障改善型居住需求,畅通‘先租后买、先小后大、不断改善、合理升级’的住房消费循环。”起草组成员说。

租购享受公共服务同等权利

“本市将大力筹集建设各类租赁型住房,提高公租房备案家庭保障率,新增供应套数占比不低于40%。”起草组成员说,本市新增集体土地租赁住房等政策性租赁住房供地占比不低于供应总量的15%,鼓励存量低效商业、办公、厂房等建筑改造为租赁型职工集体宿舍或公寓。

配套设施方面,本市支持集体土地租赁住房项目配套建设市政基础设施,租赁住房、周边配套市政和公共服务设施实施弹性合理配置,实现同步规划、同步建设、同步交付。

更值得一提的是,本市推动租购住房享受同等的公共服务权利。

新提法 新名词

“京九码”全链条服务

去年,本市在毕业季借鉴健康码的成功经验推出了“京九码”。这一举措也首次出现在北京的五年规划中,并强调“京九码”全链条服务,全面推行电子劳动合同,拓展“就业超市”。“京九码”将个人求职等10个关联事项共30项服务内容“打包”,实现不出门、不跑腿、一个页面办到底。

城镇调查失业率

综合考虑,城镇调查失业率“十四五”时期的目标为5%以内。规划纲要草案针对就业情况提出了一个全新的衡量指标——城镇调查失业率。这个指标涵盖农业转移人口的失业,以及符合失业条件但未主动登记。同时,也能更真实反映北京的就业情况。

全面提升首都应对突发公共卫生事件能力

全市负压病房将增至700间

本报记者 曹政

新冠肺炎疫情猝然而至,考验着北京应对突发公共卫生事件的能力。北京“十四五”规划草案首次单列“健康”篇,“这是坚持把保障人民健康放在优先发展战略位置,坚持人民至上、生命至上的体现。”起草组成员近日介绍,今后5年,北京全面提升首都应对突发公共卫生事件能力,完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统,加强对不明原因疾病和异常健康事件的监测,全市负压病房将增至700间。

健康北京

居民健康素养水平超过40%

千人常住人口养老床位数达到7张

到2025年,全市每万名常住人口,疾控力量配比达到1.75人,全市负压病房增加至700间

院前医疗急救服务,平均反应时间小于12分钟,急救呼叫满足率不低于95%

全市人均体育场地面积达到2.65平方米

全市参与冰雪运动人数达到1000万人

数据均引自北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)

加强监测不明原因疾病

起草组成员介绍,常态化疫情防控,北京将严格落实“四早”措施,完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化重大疫情防控机制,发挥好发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用;抓好口岸、社区、公共场所等监测;加强网络直报管理;强化信息追溯,落实全链条监督管理措施;加强重大疫情预防性研究。

根据规划草案,本市将完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统,建立智慧化预警多点触发机制,加强对不明原因疾病和异常健康事件的监测。

本市将规划建设市疾控中心新址;优化疾控专业技术人员配置。到2025年,全市每万名常住人口疾控力量配比达到1.75;同时规划建设高等级生物安全防护P3实验室。

探索特定疾病医药费豁免

根据草案,本市将完善传染病医院布局,特别要推进佑安医院新院区建设,强化区级综合医院传染病救治功能;实施发热等感染性疾病门诊标准化建设,实验室快速检测能力建设,负压病房、重症监护病房和负压救护车设备配置等项目,全市负压病房将增至700间;每区至少有1支现代化、专业化综合类紧急医学救援队伍。

“本市还将建立突发公共卫生事件应急医疗保障制度,探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。”起草组成员说,在应急保障体系上还将制定突发事件应对条例、传染病防治条例、献血条例、修改动物防疫条例、院前医疗急救服务条例,建设本市公共卫生安全应急物资保障基地,推动在地坛医院建设北京市感染性疾病研究中心,建立首席公共卫生专家制度。

控制“小胖墩”“小眼镜”上升趋势

一场全民健康行动将在“十四五”期间展开。

学校保健医、校医配备达标率提高至80%,学校采光照明合格率和课桌椅符合率均达100%,有效控制青少年肥胖率、近视率上升趋势。

对于高血压、糖尿病、心脑血管疾病等慢性病患者,本市将完善防控体系,开展戒烟、限酒、减糖、运动等干预。

本市还将继续做好宫颈癌和乳腺癌筛查,推广重点癌症筛查与早诊早治指南,推动重点公共场所AED设备覆盖并实现与急救平台联网。

每区都有三级医院

起草组成员介绍,本市将推进积水潭医院、安贞医院、口腔医院等一批优质医院新院区建设,持续引导优质医疗资源向城市西部和西南部地区布局,实现每区都有三级医院;加大儿童、妇产、精神、传染等专科医院建设和布局优化,实现每区都有标准化妇幼保健院。

今后5年,本市将实现全市乡镇街道社区卫生服务中心动态全覆盖,鼓励社会医疗卫生机构医务人员以多种形式开展家庭医生签约服务,全员签约覆盖率达到45%以上。

试点互联网诊疗入医保

符合条件的互联网诊疗服务纳入医保支付范围将启动试点。本市将稳妥推进医保药品目录向国家目录过渡,推进

按疾病诊断相关分组付费,进一步推进保支付范围启动试点。本市将稳妥推进医保药品目录向国家目录过渡,推进

京津冀探索异地门诊医疗费直接结算

规划纲要草案显示,将打通医疗医保政策,做好北京参保人员在异地就医住院医疗费用直接结算服务,探索推进京津冀跨省异地就医门诊医疗费直接结算。打通老年人优待政策,推动北京社会保障、老年福利异地有效接续;打通养老服务标准规范,推进养老服务执行标准互通互认。

核心区功能置换推动人口减量

北京人口总量已经有了2300万人的“天花板”。“北京将严守全市人口总量规模上限,着力优化人口分布和结构,促进人口合理有序流动。”起草组成员说。

本市将分区引导人口布局优化:核心区将以功能置换推动人口减量和结构调整,通过“共生院”等新模式植入高精尖产业,加快配套安置房建设,服务外迁居民改善住房条件。

中心城区将以功能重组牵引人口分布和就业结构优化,深入推进高端产业功能区职住平衡。城市副中心、平原新城积极承接发展与首都定位相适应的功能和产业,形成吸引更多适宜功能和人口转移的强大磁力中心。生态涵养区保持人口规模基本稳定。

支持为青年建设低成本租赁住房

草案还首次专门为妇女、儿童、青年发展制定了“5年规划”。

未来5年,将加强妇女全生命周期卫生健康服务保障,消除艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播,孕产妇死亡率控制在7/10万以下。优先保障儿童健康,7岁以下儿童保健系统服务率达到97%以上,中小学生学习体质健康标准达标优良率达到60%以上。创造更多适合青年人的就业机会,支持引导建设功能齐全、灵活多样、现代时尚的低成本租赁住房,营造更适合青年人的生活氛围。

本市还将增加面向0至3岁的普惠托育服务供给,积极推广“托幼一体化”,按照不少于每千人4托位的标准逐步配置完善婴幼儿照护服务设施。

为老人解决“数字鸿沟”

本市还将积极探索“物业服务+养老服务”模式,支持物业服务企业开展老年送餐、定期探访等形式多样的养老服务。“十四五”时期,本市将建成并运营乡镇养老照料中心280个,到2025年,千人常住人口养老床位数达到7张。

本市还将积极探索推进长期护理保险制度试点,基本形成长期护理保险制度政策框架;全面开放养老服务市场;鼓励国有企业利用自有土地和房屋开办养老机构,推进党政机关和国企事业单位培训养老机构转型为养老服务设施;普及公共设施无障碍建设,加强适老化改造,围绕出行、就医、消费等场景,解决老年人运用智能技术“数字鸿沟”问题。

工人体育场改造将完成

根据规划草案,本市将充分利用疏解腾退空间、公园绿地、老旧设施、闲置厂房等公共空间,兼容建设健身场地设施;“十四五”时期,本市除了将完成工人体育场改造外,还将推动回龙观体育文化公园南部场馆、房山体育场、游城全民健身中心、石景山区体育中心改造等项目建设;新建学校体育设施应满足向社会开放条件;见缝插针建设一批小型多样的三大球运动场地、冰雪运动场地;实现全市经常参加体育锻炼人数比例超过50%。

北京还将建设一批群众身边的冰雪场地,打造一批冰雪品牌赛事活动,打造以冰雪运动休闲、四季山水度假为主的世界知名冰雪小镇。到2025年,全市参与冰雪运动人数达到1000万人。

打造一批运动场景,适度开放山野道路、岩壁、水面,有序推广户外极限运动;开放一批健身设施,推动新建学校体育场地设施具备开放条件;向市民定期公布公共体育设施开放名录;激活一批社会组织。

幸福晚年养老计划

打造居家养老模式、新城普惠养老模式、京郊小镇养老模式、环京田园养老模式。打通补贴扶持政策,对环京周边养老机构接受京籍健康、失能、失智老年人的提高运营补贴,对接收京籍失能老年人且人数达到一定规模的给予设备购置和康复辅助器一次性补贴。