

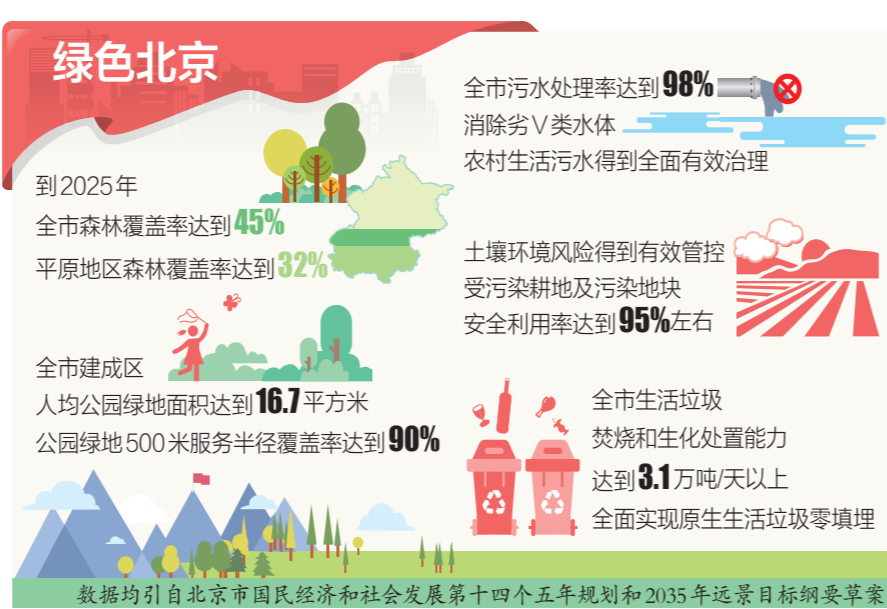


绿色浸润古都 亮出清新明亮城市风采

5年内基本消除重污染天

本报记者 曹政

2020年,北京市PM2.5年均浓度首次实现“30+”,创下了自2013年监测以来的最低值,未来北京大气治理如何再进一步?从山区到平原、从公园到家门口,绿色如何继续蔓延?已经迈出“艰难第一步”的垃圾分类要如何更进一步提升?北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案给出了答案:“十四五”时期,北京将大力实施绿色北京战略,打好污染防治攻坚战,基本消除重污染天气,消除劣V类水体,全面实现原生生活垃圾零填埋,提升生态环境空间容量。绿色浸润古都,彰显清新明亮城市风采。



【治污】

推动公交出租使用清洁能源

PM2.5年均浓度进入“30+”,纲要草案继续开出了“三个协同”的新药方:PM2.5细颗粒物和臭氧污染协同治理、大气污染物和温室气体排放协同治理、本地和区域协同治理。最终希望达到的疗效是——北京将在“十四五”时期基本消除重污染天气。燃油车将迎来更有效的控制,本市将大力推动公交、环卫、出租、渣土以及市内邮政、快递、旅游等车辆使用纯电动或氢燃料电池,推动存量燃油车更新为新能源汽车。同时,还将优化充电桩基础设施布局,加快推进氢能源汽车加氢站规划建设。同时,本市将持续推动汽修行业优化整合升级,建设集中式、封闭式钣喷中心,试点推广绿色干洗剂,推广具有净化回收功能的全封闭干洗机或碳氢干洗机。

2025年消除劣V类水体

今后5年,北京将迎来一场碧水攻坚战——到2025年,全市污水处理率达到98%,消除劣V类水体。城镇污水收集处理设施加快补齐短板。起草组成员说,中心城区将加强调蓄净化,因地制宜改造管网100公里;新城和乡镇将新建改建污水收集管线1000公里,基本实现建成区污水收集管网全覆盖。900个以上村庄完成污水收集管线建设,完善运行管护机制,推进农村厕所革命。到2025年,农村生活污水得到全面有效治理。“十四五”时期,北京将坚决禁止污水、垃圾入河,推进永定河、北运河、潮白河、拒马河等重点流域综合治理与生态修复,推动引黄工程向永定河生态补水常态化,增加再生水补充河道生态用水。

原生生活垃圾零填埋

“今后5年,本市将按照减量化、资源化和无害化原则,基本建成垃圾分类收运、资源化处理和市场化运营体系,努力打造超大城市垃圾分类治理的标杆。”起草组成员说。本市将强化生活垃圾生产单位和个人分类投放主体责任,促进垃圾分类成为广泛自觉,推动完善生活垃圾处理收费制度;全面限制使用塑料制品,限制产品过度包装。按照规划,到2025年,全市生活垃圾焚烧和生化处置能力达到3.1万吨/天以上,预留3000吨/天的设施储备建设条件,全面实现原生生活垃圾零填埋,建成燕山石化蓝翠鸟等危险废物资源化处置设施。

【添绿】

京津冀将共建环京绿化带

根据纲要草案,本市将优化生态空间格局,形成以生态涵养区为屏障、森林为主体、河流为脉络、农田湖泊为点缀、生物多样性丰富的城市生态系统。一草一木,田野山林和湖泊都将得到更好的保护和治理。“本市将实施最严格的耕地保护制度,统筹推动集体建设用地退地和造林绿化。到2025年,生态控制区面积力争达到到城市面积的75%。”起草组成员表示,“十四五”时期,北京将完成京津风沙源治理、新一轮百万亩造林绿化工程;加强与津冀协作,以首都环线为骨架,以北运河、潮白河、永定河等跨界河流及主要交通干线为脉络,共建环京绿化带,拓展首都绿色空间。

5年建设超50处小微湿地

纲要草案也披露了今后五年的“小目标”:因地制宜保护恢复湿地,建设小微湿地50个以上;打通动物迁徙空间,加强候鸟栖息地建设和野生动物栖息地环境保护,建立100处生物多样性保护示范区、500处生态保育小区。生态涵养区将成为首都战略腹地和生态文明“金名片”。起草组成员介绍,生态涵养区将只搞大保护,不搞大开发,严禁不符合主体功能定位的各类开发建设活动,确保生态空间只增不减,土地开发强度只降不升。“十四五”时期,本市将实施60万亩封山育林、15万亩山区造林、150万亩森林健康经营,全面保护436万亩天然次生林;守护好以密云水库为核心的水源地,因地制宜建设水库人口湿地,以水库上游区域为重点,建设生态清洁小流域600平方公里。

【变美】

建成区人均绿地面积将达16.7平方米

住在平原地区的百姓也将在“十四五”时期迎来大量可进入、可体验的生态休闲空间。到2025年,全市建成区人均公园绿地面积将达到16.7平方米,公园绿地500米服务半径覆盖率将达到90%。“在严格保护耕地的前提下,除核心区外各区均创建成为国家森林城市。”起草组成员解释,国家森林城市有一定的指标要求,核心区因空间有限,无法达到森林覆盖率的规定指标。但核心区也会有自己的“绿与美”。本市将打造花园式核心区,除了增加口袋公园、小微绿地外,还将推动屋顶绿化、垂直绿化,加强历史文化街区、胡同、四合院等特色街道实施林荫化改造。

每个区都有垂钓区滑冰场

本市将构建综合公园、社区公园、游园三级公园体系,将中心城区建设成为公园绿地服务基本无盲区的“公园城市”。在中心城区还将建设国家自然博物馆,完成50处以上公园绿地改造,新建绿隔公园17处,形成一道绿隔城市公园环、二道绿隔郊野公园环。同时,建设绿道350公里以上,将中心城区与外围空间

联系的九条楔形生态空间打造成为城市“新风”系统,实现每个区都有适宜垂钓区和河湖水域滑冰场。几个新城也将变靓丽;推进新城森林公园、城市森林建设,在郊野和山区规划建设森林步道1000公里,打造若干特色化的全程、半程、微型马拉松跑道,全市游船通航河道达到70公里。

新提法·新名词

“院中一棵树”

要与屋顶绿化、垂直绿化一样,见缝插绿,让胡同院落里也种上树,为青砖灰瓦的北京院子添上一抹绿色。

“大林大田”布局

本市构建大林大田、林田交融的复合生态系统,推动耕地和永久基本农田集中连片布局,集中连片规模1000亩以上耕地占总量的80%以上。从整个城市来看,林、田形成良好布局和规模效应,将有助于自然郊野生态系统的稳定。大田大林的布局更贴近生态田园风格,为百姓打造集中连片的绿色美景,形成京郊特色的风景线。

节水“晒一晒”计划

政府部门将联合公益组织搭建“晒一晒”平台,形成节水积分奖励机制,建立家庭用水积分兑换系统,选择有影响力的网购平台设立节水积分兑换商品,节水积分打折专区。

低碳领跑者计划

本市将实施多种形式的低碳领跑者计划。其中,对家庭和个人,让低碳行为及时“变现”,个人绿色出行、家庭节约用水用电、利用新能源、植树造林等通过碳普惠平台登记,可以形成碳减排积分,兑换成地铁票优惠券、电影兑换券、节能商品购物券等。

“大城市病”治理取得明显成效

2025年轨道交通运营里程预计达1600公里

本报记者 曹政

搭乘轨道交通从中心城区到平原新城仅用半小时,2000年底前建成的老旧小区力争完成改造,下雨天主城区积水点实现动态清零,全市供电可靠率将达到99.996%……今后5年,这些小目标将逐一实现。“十四五”时期,北京将为市民配备“全周期管理的管家”,创新超大城市现代治理。“北京‘十四五’规划纲要起草组成员近日介绍,到2025年,北京“大城市病”治理取得明显成效。届时,北京轨道交通运营里程预计将达到1600公里。

【减量提质】

中心城规划总建筑面积动态零增长

“北京‘十四五’规划会深入落实新总规,科学实施减量提质。”起草组成员介绍,北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案提出,中心城区规划总建筑面积控制在8.5亿平方米左右并实现动态零增长。同时,加强建筑高度、城市天际线、第五立面、城市色彩等管控,塑造特色鲜明的城市风貌。城乡产业用地、城乡建设用地比重保持在25%以内;中心城区居住用地将优先用于建设租赁住房和小套型共有产权房,城市副中心、平原新城地区适度提升居住用地供应规模与比重;增加大站快线、市郊通勤铁路沿线居住用地供给。“北京将推进地下空间立法,实现地下交通、公共服务、商业等功能复合利用。”起草组成员说,CBD、金融街等商圈地下空间改造将在“十四五”时期完成。

中心城优质资源向新城有序精准转移

中心城将迎来品质提升:中轴线上,将提升北中轴奥林匹克中心区环境品质,强化南中轴地区发展统筹;二环到五环的存量居住区空间品质将提升,五环外东坝、中关村科学城北地区空间功能将拓展。“十四五”期间,北京将建设中心城区平原新城“半小时轨道交通圈”,有序引导教育、医疗等中心城优质资源向新城精准转移。值得关注的是,一个多中心、多层次、多节点的“微中心——新市镇——特色小镇——小城镇”网络型城镇结构也在规划中浮现出来。其中,“微中心”是以轨道交通带动,围绕望京、顺义、昌平等站点布局建设多个轨道微中心,除了有更便捷高效的交通接驳,还将布局生活性服务业、文化娱乐等功能;“新市镇”则是围绕重点廊道和主要交通沿线建设,首先将推进建设魏善庄、长辛店等8个新市镇,“一镇一策”打造产业集聚区。

【交通】

市郊铁路运营里程将达600公里

“十四五”期间,更加强调“轨道交通”对城市空间结构调整和功能布局优化的引导。到2025年,本市轨道交通运营里程预计达到1600公里,轨道交通占公共出行比例提升至56%。其实,轨道交通不仅指地铁。“本市要构建圈层式、一体化轨道交通网络,推进干线铁路、城际铁路、市郊铁路、城市轨道交通‘四网融合’。”起草组成员说,今后5年,北京将建成丰台站、城市副中心站等大型交通枢纽,推动铁路与城市轨道交通信息共享、安检互认、便利换乘。1600公里轨道交通运营里程中,有600公里来自市郊铁路。按计划,北京将实施市郊铁路建设行动计划,构建市郊铁路主骨架,整体提升城市副中心线、东北环线、通密线,推进S2线南段通勤化改造,新增京门——门大线、京九线等线路。同时,本市也将加快建设平谷线,推进城市副中心线、京九线等向环京地区延伸,拓展快速通勤服务范围,探索灵活多样的票制票价体系。

探索快慢线交叉运行

本市将织补、加密、优化中心城区线网,建设丽金线、CBD线、11号线西段、19号线北延等线路,提高重点地区线网密度,增强就业中心与居住组团间快速联系。纲要草案披露的4条线路中,丽金线是将丽泽商务区与金融街实现轨道直连,正在研

究稳定线路方案;CBD线即28号线,除了服务CBD,还将保障改造后的北京东站;11号线西段即冬奥支线,预计2021年建成通车;接驳大兴机场线的19号线一期正在建设,未来将继续北延,进一步扩大服务覆盖范围。这些线路中,具备条件的线路还将实现快慢线交叉运行和同台换乘。起草组成员解释,快慢线交叉运行是指同一条线路上一部分列车变成“大站快车”,“甩”掉需求弱的车站,更快地把远程乘客送达目的地;同台换乘则是最方便的地铁换乘方式。“十四五”时期,北京还将实施1号线与八通线贯通运营等改造工程,一批地铁老站也将迎来综合性改造提升,增设换乘通道和出入口,市民期待的苹果园综合交通枢纽等也将建成。

道路停车电子收费全覆盖

路网规划方面,将加大中心城区次干路、支路建设力度,不断提高路网密度,畅通道路微循环,加快实施京良路西延等跨区道路工程;减少道路隔离护栏。本市在“十四五”时期将实现“停车入位、停车付费、违停受罚”,推进道路停车电子收费全覆盖;发展智慧停车,推动居住区和临近单位停车资源共享。“纲要草案提出了健全居住区停车认证机制,其实就是要满足百姓家门口的停车需求。”起草组成员解释,本市将规划建设自动化立体停车设施,优先考虑新能源车配备,实施差别化停车供给与收费政策。

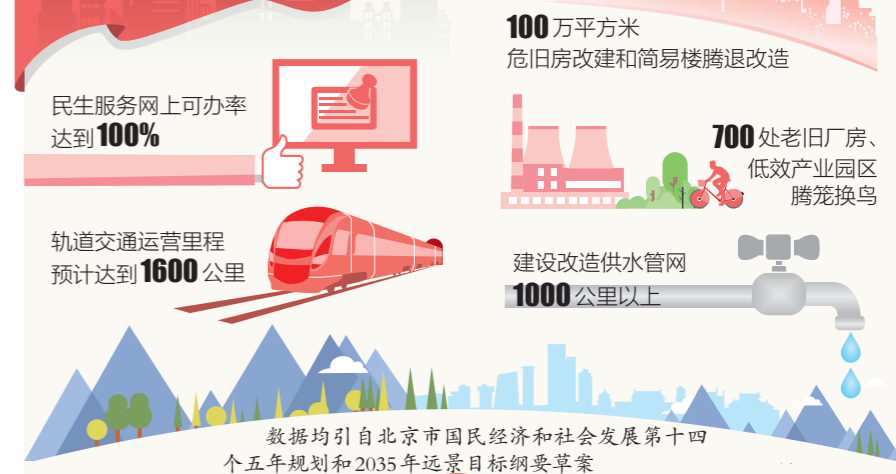
【城市更新】

2000年底前建成老旧小区力争改完

“城市更新”成为北京未来5年的关键词之一。北京将力争完成全市2000年底前建成的老旧小区改造任务,精准实施适老化改造、加装电梯、绿化改造,补充便民设施和停车设施。同时,实施100万平方米危旧房改建和简易楼腾退改造;基本完成在施棚改项目“销账”,新启动

一批群众诉求强烈的棚改项目;完成平房区6000户住户申请式退租和4000户修缮。本市将有序推动700处老旧厂房、低效产业园区腾笼换鸟;推动约500万平方米超十年龄甲级写字楼升级改造;提升王府井、西单商圈的国际化水平。

大城市治理



【资源】

用水总量不超30亿立方米

纲要草案给北京用水总量设定了天花板——30亿立方米以内,并实现零增长。实现之道也已经给出:“节”——水资源节约达到世界先进水平,供水管网“逢漏必知”,实施海绵城市专项规划;“增”——本市将实施南水北调中线扩能工程,加快研究推动东线调水工程,“十四五”时期总调水规模力争达到60亿立方米。此举将让2025年北京地下水开采量力争降至14亿立方米,平水年地下水水位稳步回升,局部漏斗区水位明显回升。“优”——建成温泉水厂、河西第二水厂、河西第三水厂,结合老城双修建设改造供水管网1000公里以上。“治”——主城区积水点动态清零,建成北运河通州段、温榆河综合治理工程等。

新提法·新名词

城市更新重大工程包

纲要草案首次提出了10大工程包,其中包括城市更新重大工程包,将推进实施老旧小区综合整治改造、老旧厂房“活力复兴”、传统商务楼宇升级改造、传统商圈改造、城市公共空间改造提升、架空线入地、城市天然气消隐等7项工程。

基础设施补短板重大工程包

这个工程包将推动实施轨道交通建设和消隐改造,市郊铁路、综合交通枢纽、高速公路连通、城市路网完善提升,停车设施补短板,智能交通能力建设,城市道路噪音治理,南水北调后续配套,城市电网工程,绿电应用,城市供热保障能力提升,城市新能源供热等13项工程。