

北京“十四五”规划纲要更加注重保障和改善民生

5年内努力实现净增100万中等收入群体

本报记者 曹政 张航 潘福达 孙云柯

昨天，市十五届人大四次会议举行新闻发布会，市发展改革委、市科委、市商务局和城市副中心管委会有关负责人解读北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要。

“十四五”时期，本市将努力实现净增100万中等收入群体，促进居民收入增长与经济增长基本同步；加速怀柔综合性国家科学中心建设，在光电子、区块链等前沿领域继续布局建设新一批新型研发机构；对标国际先进经验，紧跟国家开放的最新进展，加大制度创新，实现更高层次的开放。同时，城市副中心“十四五”规划纲要已基本编制完成，即将印发实施。



以《北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》解读为主题的新闻发布会昨天下午召开。市发展改革委、市科委、市商务局、城市副中心管委会有关负责人回答记者提问。记者 程功/摄

北京市第十五届人民代表大会第四次会议新闻中心

代表委员议政录

吴文彦代表

推进无障碍“基因”融入城市副中心各项规划

本报记者 任珊

“无障碍小设施反映的是城市管理大智慧。”市人大代表、北京市残疾人联合会理事长吴文彦说，要把推进无障碍“基因”融入城市副中心各项规划。

“无障碍的城市环境是人文城市、宜居城市的重要内容。而城市副中心正在推进新城建设，无障碍环境建设面临许多机会。”吴文彦表示，随着近几年的发展建设，城市副中心的无障碍环境建设正在快速拉开，行政办公区首批市级单位入驻，城市副中心森林公园开园，环球主题公园一期主体工程竣工。但无障碍专家、残疾人监督员通过对行政办公区、环球主题公园周边体验式调研发现，新城建设还存在一些无障碍设施不够规范、不够适用、不够系统的问题。

吴文彦建议将无障碍设计融入城市副中心各项规划，增强规划的系统性、全面性。对已经编制完成还未发布的规划，建议听取无障碍专家、残疾人、老年人代表的意见建议，进行修改完善。她认为，无障碍

设计还应纳入城市副中心背街小巷整治、老旧小区改造等各项提升项目之中，整体推进。注重统筹兼顾，在建设慢行系统时综合考虑轮椅、婴儿、老人、伤者等出行问题。加快推进地面公交无障碍改造，对公交车站进行坡化，对公交车坡板、显示屏、语音等设备进行检查维护，加强司乘人员业务培训，提升服务水平。

无障碍环境建设需要各部门各司其职、通力合作。“城市副中心建设一直重视发挥专家和外脑作用，目前已全面实施责任规划师、责任建筑师制度，每个组团、每个特色小镇都配备了责任规划师，建议加强对建筑师、规划师、监理等人员无障碍知识、理念的培训力度，确保在制定规划时，始终有无障碍这根‘弦’；在建设时按照规划实施，在日常监督时及时发现。”吴文彦建议，将无障碍设施纳入城市副中心“城市大脑”，探索打造无障碍治理平台，将无障碍工作纳入城市日常精细化管理，推进无障碍设施智能化、常态化管护。

保障改善民生

居民收入增长与经济增长基本同步

据介绍，“十四五”规划纲要更加注重保障和改善民生，聚焦就业、社保、教育、卫生、住房、养老等领域民生问题，提出了许多具体的“硬招”“实招”，比如持续打好污染防治攻坚战，基本消除重污染天气，消除劣五类水体，力争完成全市2000年底前建成的老旧小区改造任务。

“收入”话题备受关注。“十三五”，本市统筹推进经济健康发展和民生福祉提升，实现了居民收入增长与经济增长保持基本同步，2020年本市居民人均可支配收入已达6.9万元，在全国

国际科技创新中心建设

光电子等领域布局新型研发机构

市科委主任许强表示，市科委将抓紧推进国际科技创新中心建设专项规划编制，将“十四五”规划纲要重点任务量化、细化、具体化、项目化，为“十四五”北京国际科创中心建设开好局、起好步。

“十四五”期间，本市将实施国家实验室培育工程，加速国家实验室培育建设，推进在京国家重点实验室体系化发展，重点建设一批创新联合体；同时加速怀柔综合性国家科学中心建设，在光电子、区块链等前沿领域继续布局建设新一批新型研发机构，让科学家有更大话语权。

许强说，本市在构建国家实验室科技力量方面优势明显，拥有一批世界顶尖科学家、工程技术专家；拥有中

两区建设

251项任务清单 累计实施率已达四成

“十三五”时期，本市在全国率先开展了服务业扩大开放综合试点并取得良好成效，北京是目前全国唯一的既有国家服务业扩大开放综合示范区又有自贸试验区政策叠加的城市，也是唯一有跨省级行政区域自贸试验区和海关特殊监管区域的城市。

“北京‘两区’建设开局良好，成效明显。”市商务局党组成员、两区办专职副主任、新闻发言人刘梅英介绍，北京加快推进“两区”建设，政策落地、项目引进双提速，251项任务清单中，累计实施率已达四成。同时，中国国际服务贸易交易会不断提质升级，已成为全球服务贸易领域最大的综合性展会，与进博会、广交会共同成为我国对外开放的三大展会平台。

“十四五”期间，北京将对标国际先进经验，紧跟国家开放的最新进展，加大制度创新，实现更高层次的开放。在全面落实国务院批复方案的基础上，本市将聚焦科技创新、服务业开放、数字经济、区域协同开放四方面集成改革；本市还将聚焦若干重点领域和关键要素，加大力度推动全产业链开放、全环节改革，重点打造若干特色园区，把握RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）、中欧投资协定签署契机，以中日产业园、中德产业园等为依托，提升开放合作能级，形成特色鲜明、多点支撑的高水平开放格局。

“十四五”期间，本市将建设国际消费中心城市。据介绍，本市将进一步提升北京消费市场国际知名度、城市繁荣度、商业活跃度、到达便利度、消费舒适度和政策引领度，为率先实现流通现代化和率先创新发展格局提供有力支撑。市民未来能“打卡”一批国际消费时尚地标，本市将完善广域级、区域级、地区级、社区级四级商业中心城市布局规划，优化商业设施建设布局，创新重构实体消费空间。

吴涛委员

建设大运河文化带 通州可打造非遗文化小镇

本报记者 赵鹏

京杭大运河不仅是我国古代劳动人民创造的一项伟大工程，还成为我国第46个世界文化遗产项目。市政协委员、通州投资促进服务中心主任吴涛提出，为了更好地建设大运河文化带，通州可打造运河非遗文化小镇。

“南大街保留了那么多老北京的生活习惯，住在这里的老人就是活的老北京习俗百科全书，要将这两点好好利用起来。”吴涛说。

在他看来，南大街作为通州区最大的平房区，利用南大街腾退出来的房屋，院落恢复老北京生活场景，让游客来到这里仿佛回到了老舍先生笔下的北平，可以使游客尽情体验到北京的四合院文化。

作为全面展示运河文化的特色小镇，他建议将位于南大街的通州博物馆更新改造成为“大运河非遗博物馆”，展示运河文物和大运河沿途八省市的非物质文化遗产，促进运河沿岸的非遗项目发扬光大。

同时，为了实现保护性开发、建设南大街运河非遗文化小镇，还可以政府和社会资本合作的PPP模式打造运河非遗文化小镇，吸引社会资本参与，作为开发主体建设运营。有关部门可给予政策倾斜和财政补贴等，组建负责提供特色小镇建设运营相关机构等一体化服务方案。

京津冀三地人大携手“护蓝天”

(上接1版)

协同立法迈出坚实一步

2014年，京津冀三地建立协同立法联席会议制度，六年来已就五十多部法规开展了不同程度的协同立法工作，在交通一体化、生态环境保护、产业转型升级等重点领域实现率先突破。

“从2018年7月三地人大将机动车和非道路移动机械排放污染防治条例作为立法协同项目，到去年1月三地人代会同步出台，历时18个月，是我从事立法工作30多年来非常难忘的经历。”市人大常委会法制办主任王荣梅回忆道。

项目是否可行？调研组专程赴市生态环境局，“结果让我们信心大增。”王荣梅说，从必要性来讲，机动车和非道路移动机械数量众多，特别是重型柴油货车，存在使用强度高、单车排放大、流动范围广、污染排放持续性强等特点，特别需要三地法规制度的协调一致。从可行性来讲，2015年三地已经成立了机动车排放控制协作小组办公室，并在工作中构建了多联动机制，为立法协同打下了很好的工作基础。另外，现实执法中面临的问题，比如超标排放的处罚、数据共享、新车环保一致性联合抽查等，都迫切需要通过立法在三地的法规中协调一致。

项目确定，三地人大共同努力。作为首个协同立法项目，条例的制定比一般的地方立法工作面临更多的困难和

挑战

法规名称是统一为机动车污染防治条例还是移动源污染防治条例？存在监管漏洞的非道路移动机械是否纳入规范范围？“排放”和“排气”哪个说法更严谨？……

2019年12月4日至5日，三地人大法制工作机构在天津市召开了关于条例制定的最后一次联席会议。“我们一起工作到深夜，逐项研究、逐条修改，最终就三地提请大家审议的草案条文基本达成一致。”王荣梅说。

2020年1月17日，北京市十五届人大三次会议表决通过了《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》。同一条例的河北版、天津版分别于1月11日、18日在河北省、天津市人代会上通过，并于同年5月1日同步施行。

协同的过程，是不断创新的过程。在不同的省级行政区之间，开展法规名称、立法思路、基本概念、章节设置、适用范围基本协调一致的区域性立法，京津冀首先开河。

在三地共同努力下，协同立法已实现了由最初的松散型协同向紧密型协同转变，由机制建设协同向具体项目协同转变，由单一的立法项目协同向全方位协同转变，为京津冀协同发展提供了强大的法治保障。

区域协同惠及本地民生

2020年，城市副中心各类环境指标达到历史最好水平，空气质量改善取得历史性突破，大气环境中细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度为37微克/立方米，细颗粒物年均浓度改善首次低于全市平均水平，改善率全市排名第一位。

蓝天白云回归，青山绿水可期。城市副中心亮眼的“成绩单”，是区域协同发展惠及本地民生的深刻注脚。

为了同一片蓝天，三地各耕责任田，携手向大气污染开战。如今，聚焦“移动源”监管的机动车和非道路移动机械排放污染防治条例在三地同步施行、同步检查，为区域联防联控注入强大法治力量的同时，也让城市副中心守护蓝天的底气更足。

以通州区白庙南站为例，2020年5月共检测柴油车2362辆，超标车111辆(含限期整改期限内18辆)，超标检出率4.70%，较去年同期明显提升。

“副中心有这样的蓝天白云，真的很不容易。”市人大代表韩克非在通州区国资委工作，环境整治背后的不易都看在眼里，副中心海拔低，处在北京的下风口，地理位置不利于污染物扩散。重大工程项目多，多条重要货运通道穿区而过，渣土车、重型柴油车的尾气排放给大气污染治理带来很大压力。“这样的好成绩，是‘人’努力的结果，更是区域协同治理的结果。”

多次参与三地组织的联合调研检查，韩克非希望这样“聚焦又好用的”协同立法能越来越多。“从立法同步、实施同步拓展到检查同步，三地人大在推动执法标准统一、打通法规落地‘最后一公里’上再推一把，为大气污染治理‘保驾护航’，写出了区域协同发展史上精彩的一笔。京津冀协同，未来可期！”

城市副中心“十四五”规划基本编制完成

(上接1版)树立现代化治理新标杆。围绕推进治理体系和治理能力现代化，增进人民群众幸福感、获得感、安全感的目标要求，规划纲要提出强化中心城区联动发展、智慧城市建设、推进城市有机更新、构建社会治理共同体、全面建设法治城区、促进人口协调发展、建设平安副中心，努力形成城市治理新典范。

智慧城市建设，将加快推进“双千兆”城市建设，实现5G全域连续覆盖，打造数字孪生城市，强化数字赋能城市治理，实现全场景智慧。在推进城市有机更新方面，深入推进疏解整治促提升，实现全域基本无违建，深度推进老城双修，建成14个家园中心，打造8个精品街区示范点，完成100个城市更新项目，全面提升老城宜居品质。

打造京津冀协同发展桥头堡。围绕深入落实京津冀协同发展战略，成为京津冀区域协同发展示范区的要求，规划纲要提出强化与中心城区联动发展、推进与北三县一体化联动发展、推进更大区域协同发展等3个方面主要任务，全面提升辐射带动能力，努力成为京津冀交界地区协同发展的典范。

在推进与北三县协同发展方面，将推进M22线(平谷线)、京唐城际等一批轨道交通运行通车，重点推进一批跨境道路建设，打通交通堵点，率先实现区域交通一体化。推进产业协同分工与联动发展。协同建设潮白河国家森林公园，共抓生态环境大保护。聚焦养老、医疗、教育等关键民生领域，推进北京市基本公共服务资源和政策向北三县延伸。