

速读政府工作报告 展望发展新篇章

本报讯(记者 陈冬菊)昨天上午,北京市通州区第六届人民代表大会第七次会议隆重开幕,催人奋进、鼓舞人心的政府工作报告从抗击疫情、城市副中心建设、产业高质量发展、城市治理水平、生态环境治理、社会民生建设、改革开放等方面回顾了2020年通州区经济社会发展取得的令人瞩目的成就,指出了2021年工作的总体思路和主要任务,并擘画了“十四五”发展蓝图。

2020年工作回顾

一 众志成城抗击疫情,共筑“战疫”钢铁防线

迅速行动、广泛动员,打好联防联控阻击战。全面开展地毯式、无死角全覆盖排查,累计摸排140余万人次。

全面筛查、科学处置,决战医疗救治主战场。快速改造潞河医院牛堡屯院区为区级定点医院,组建专家救治组,联动基层医疗机构做好预检分诊筛查及可疑病例应急隔离工作。累计开展核酸检测91万余人次。

强化措施、多维统筹,打好复工复产组合拳。协助企业办理各类贷款1046亿元,减免房租1.7亿元,提前兑现“通八条”奖励1.1亿元。在全市率先实现规模以上在建工程100%复工,近10万建筑工人和各复工复产企业未出现疫情。

严格管控、夯实基础,打好常态化防控持久战。依托潞河医院建成区级核酸检测基地,二级以上综合医院全部具备核酸检测能力,一级以上公立医院全部设立发热筛查哨点。

二 控规落地全面提速,城市副中心建设生机勃勃

高位统筹持续加强,机制优势高效发挥。首批市级赋权30个事项实现下沉并顺利运行,“副中心的事副中心办”迈出重要标志性一步。市区合力高标准编制完成城市副中心“十四五”规划。

重要节点加快建设,城市框架加快形成。388项重点工程建设按期推进。城市绿心森林公园开园迎客,广渠路东延地下道路基本具备通车条件,通州堰北运河治理工程完成1/3以上,绿心三大公共建筑、六环路入地改造、副中心综合交通枢纽启动主体工程建设。行政办公区二期所有地块取得开工手续,道路工程完成80%。运河商务区9个项目实现完工。文化旅游区环球主题公园(一期)基本完工,开园预热全面启动。

城市双修加快推进,新老协同稳步开展。启动老城7个片区1231户棚改。15个老旧小区改造项目实现进场施工。首个社区级家园中心(中仓家园中心)主体结构完工,7个家园中心项目有序推进。

镇村建设不断提速,城乡统筹有序推进。完成112个村庄的美丽乡村建设,村容村貌明显提升。全区低收入村、低收入农户全部实现脱低。

联动发展全面加强,区域协同持续深化。加强与廊坊“北三县”协同发展,《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河县三县协同发展规划》正式发布;京唐城际铁路全面开工,地铁22号线(平谷线)启动建设。与雄安新区深化重点项目管理体制,共建“两翼齐飞”新格局。

三 功能承接加快推进,产业高质量发展态势初步形成

政府市场双向用力,发展势能不断积蓄。新设亿元以上企业200户,新设市场主体1.9万户,增长量居全市第三,注册资金增速居全市第一。

产业集群加快建设,特色产业初现雏形。国际财富管理中心加快建设。北京绿色交易所入驻,中美绿色基金、北京绿色金融与可持续发展研究院获批设立。新工工程咨询等106家企业注册张家湾设计小镇,创新中心、未来设计园实现开园。

亲商安商共克时艰,营商环境持续优化。在全市率先出台落实优化营商环境条例的27条实施意见。创新打造中小微企业服务平台“政策通”。

四 城市治理持续加强,城市运行保障能力加快提升

狠抓“接诉即办”和两个“关键小事”,基层治理能力不断提升。实施203个“小微项目惠民生”工程。建设垃圾分类驿站329座。生活垃圾分类示范片区全面建设完成。

疏解整治力度持续不减,城乡环境面貌持续改善。拆除违法建设479万平方米,腾退土地695公顷,均居全市第一。新建提升生活性服务业网点147个,城市社区网点实现全覆盖。完成32条背街小巷市级整治提升任务。

应用场景建设加快推进,城市管理智慧化水平不断提高。建成5G基站986个,实现155平方公里内5G信号全覆盖。全区交通信号灯实现智能升级,建成全市首家、总计长度9500公里的地下管线三维立体AR可视系统。

市政基础设施不断完善,城市运行保障能力进一步增强。市郊铁路通密线开通运营,市梁路北延等3条道路改造竣工通车,潮马路等6条道路开工建设。实施31条道路40公里慢行系统建设。

五 生态治理成效显著,环境质量稳步提升

森林城市创建取得阶段性成果。国家森林城市创建40项指标全部达标,其中20项定量指标高于标准。完成2.1万亩造林任务,实施22项重点绿化项目。凤栖河湿地公园、槁子公园等22家公园对外开放。

大气质量持续好转。大气四项主要污染物浓度创历史新低,其中PM2.5累计浓度37微克/立方米,同比改善19.6%,改善率居全市第一,实现自有记录以来首次低于全市平均水平。

水环境质量不断提升。环球主题公园度假区景观水系工程竣工。海绵城市24项工程建设完成。张家湾再生水厂配套管网工程完工,再生水管线全线通水。

六 民生建设扎实推进,人民福祉持续改善

社会事业提质发展。北京学校小学部、通运小学等投入使用,新增学位8360个。北大人民医院竣工,友谊医院二期、安贞医院等市级工程有序推进。

民生保障坚实有力。新增就业2.3万人,同比增长10.4%。56项为民办实事工程基本完成。新建养老驿站20家,升级改造7家乡镇养老院。实施副中心无障碍环境建设三年行动计划,完成7031个点位改造。

社会建设深入推进。中仓街道社会动员中心启动运行。成功创建食品安全示范区、国家农产品质量安全县,城区实现“阳光餐饮”全覆盖。

七 改革开放持续深化,城市发展活力不断释放

重点领域改革取得新成效。行政区划进一步优化调整,5个新设街道办事处正式挂牌运行。新建社区24个,统筹调整社区129个,超大型社区全部拆分完成。

开放发展迈出重要步伐。运河商务区、张家湾设计小镇成功挂牌中国(北京)自由贸易试验区国际商务服务片区,完成领导机构组建和实施方案发布,实现一站式服务大厅试运营。国家服务业扩大开放综合示范区建设全面推进。新设外商投资企业112家,同比增长14.3%,新设外资企业增速居全市第三。

副中心吸引力、影响力持续增强。协同作业、同向发力的城市副中心“媒体矩阵”全面起航,城市副中心报纸、电视、广播崭新亮相。

2021年主要任务

一 加速规划体系落实落地,掀起副中心建设新热潮

坚持规划引领,完善各领域工作的“任务书”和“施工图”。

加快重要节点和重大工程建设,搭好城市框架的“四梁八柱”。确保环球主题公园在5月精彩亮相,高质量迎接第一批游客。加快推进行政办公区二期建设。加快运河商务区重点组团建设,完工面积达到410万平方米以上。确保17号线通州段完工,建成广渠路快速公交系统,加快绿心三大公共建筑、东六环路入

地改造、副中心综合交通枢纽主体工程建

大力提升老城面貌,深入推进“城市双修”。全面实施一批“城市双修”项目。加快南大街历史片区“自主式腾退”,打造老城双修精品示范性片区。推进10个老旧小区综合整治,实现5个项目竣工。力促5个家园中心开工建设。增设便民网点70个。

聚焦特色小镇建设,高质量推动城乡统筹发展。积极发挥环球主题公园辐射带动作用

和外资效应,加快张家湾设计小镇城市科技类、设计类产业集聚,深入挖掘漕运古镇和红学文化内涵,着力打造文化休闲开张湾。有序推进潞城、郝县、于家务、永乐店等镇乡特色化发展。完成一批村庄的美丽乡村建设。

积极深化区域合作,持续推动京津冀协同发展。大力推动地铁22号线(平谷线)建设。进一步聚焦与廊坊“北三县”联动发展,率先实现区域交通一体化。

二 高质量做强产业体系,全力打造经济发展新动能

聚焦功能板块,打造各具特色的产业生态。持续提升运河商务区水绿交融的空间环境及配套服务品质,强化总部经济、财富管理等业态的聚集效应,加快打造绿色金融示范区,加快“碳银行”项目筹备,推进五道口金融学院等项目落地,加快中英绿色科技投资基金和产业园建设。加快环球主题公园上下游产业链布局,强化全区文旅产业关联建设。充分发挥张家湾设计小镇和

国家网络安全产业园品牌效应,加快中关村科技园提质升级,加速形成具有鲜明特色的科技创新产业集群。

聚焦招商引资,加快产业承接和内生发展。深化与西城、朝阳、海淀结对合作机制,确保一批优质项目落地发展;紧密对接央企二级总部、市属国企总部,力争一批项目签约落地;加大对创新型企业、高新技术企业的扶持,加快本地企业的高端化发展。

狠抓投资落地,开足高质量发展重要引擎。高质量实施《落实城市副中心控规项目滚动储备库(2021—2025)》,确保实现每年超过1000亿元的投资强度。

促进消费升级,拉动经济高质量协调发展。以环球主题公园开园为契机,加快打造特色旅游品牌和精品旅游线路。打造一批品牌商圈和商业街区,促进新光大中心大融城商业街、京杭广场爱琴海商场等项目开业运营。

三 打好蓝绿交织底色,推动生态环境建设再上新台阶

加快完善副中心绿色生态空间。围绕“两带、一环、一心”绿化空间布局,大力推进百万亩造林绿化工程建设,启动实施广渠路东延绿化景观提升、瓮城遗址公园、半壁店公园等工程,新增造林面积1.6万亩。实现运河生态公园等一批公园竣工,完成9

个乡镇景观林生态林建设。

持续改善区域空气质量。深化京津冀大气污染防治会商和协调机制,打造生态环境保护“责任共同体”。持续做好重型柴油车治理,建设生态环境物联网监测监管平台,拓展车载走航空气监测系

统应用。

深入推进水环境建设。推广海绵城市试点经验。梯次推进农村生活污水治理工程。确保北运河甘棠船闸、榆林庄船闸及一批码头新建改造工程投入使用,实现北运河(通州段)全线旅游通航。

四 强化城乡基层治理,实现城市治理能力水平新提升

以“接诉即办”和两个“关键小事”为抓手,加快提升基层治理能力。深入推进生活垃圾分类。

以应用场景建设为带动,加快提升城市管理智能化水平。大力推动环球主题公

园、城市绿心等重点区域智慧化建设,完成一批应用场景发布。持续完善“城市大脑”,加快乡镇地区5G基站布局。

以城乡环境综合整治为重心,加快提升城市精细化管理水平。开展新一轮疏整促

专项行动,纵深推进违建拆除,城乡结合部和农村环境治理等重点领域工作。实施49条背街小巷精治提升,启动100项微更新工程。

以提升城市运行保障能力为重点,加快打造韧性城市、安全城市。

五 夯实民生保障基础,大力开创社会民生建设新局面

进一步提升公共服务承载力。实现首都师大附中通州校区、北京学校中学部、杨庄小学投入使用,新建5所中小学。加大民办普惠幼儿园学位供给,深入推动集团化办学体制和学区制改革。加快友谊医院二期、安贞医院、区医疗中心等工程进度。深入推进

大运河5A级旅游景区创建,实施张家湾城墙、通运桥等文物修缮工程。启动区档案馆建设。实现图书馆分馆全覆盖。实施区体育场改造工程。

进一步完善社会保障体系。全面完成副中心无障碍环境建设三年行动任务。建

成区养老院,开展家庭照护床位试点,探索建立农村居家养老模式。

进一步提升社会建设水平。完成村(居)委会换届选举,适时启动第二批撤村建居工作。稳步推进“街道管村”工作,完成台马地区涉办庄开发区的行政区划调整。

六 紧抓深化改革和高水平开放契机,加快注入发展新活力

高标准推进“两区”建设。强化“两区”政策联动,加快形成“服务业产业+自贸区园区”双轮驱动的创新开放格局。发挥服务业扩大开放示范区政策优势,在推动投资贸易

自由化便利化、深化金融开放创新等领域率先推进一批示范新举措。

持续优化营商环境。积极争取国家层面支持副中心高质量发展意见出台。对

标世行营商环境指标体系,加快重点领域机制创新,持续优化副中心投资环境。进一步实施减税降费、金融纾困政策,持续扩大政策覆盖面。



区委六届十次全会审议通过了《中共北京通州区委关于制定北京城市副中心(通州区)国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,明确了未来五年副中心经济社会发展的指导思想、基本要求、主要目标和重点任务,展望了2035年远景目标。根据《建议》精神,区政府制定了《北京城市副中心(通州区)国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(草案)(以下简称《纲要(草案)》)。

一、《纲要(草案)》的主要特点

本次《纲要(草案)》是全市首次市区联合编制的区级国民经济和社会发展五年规划,全文以习近平总书记对城市副中心重要指示精神、落实京津冀协同发展国家战略、实施城市副中心控制性详细规划、坚持高质量发展贯彻始终,更加注重绿色发展、创新发展、开放发展、协同发展、以人民为中心的发展和安全生产,突出“绿色、协同、开放、数字”四大特色,对高质量打造北京重要一翼,实现城市副中心高质量发展意义重大。

二、“十四五”时期经济社会发展总体思路和总体目标

《纲要(草案)》充分体现了区委《建议》提出的总体思路,紧紧围绕全面落实中央和市委对北京城市副中心建设的重大决策部署,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,深入实施京津冀协同发展策略,着力建设中心城区功能和人口疏解的重要承载地,着力构建高精尖经济结构,将城市副中心打造成北京构建新发展格局的重要支点、京津冀协同发展桥头堡

和国家绿色发展示范区。

《纲要(草案)》中提出了“十四五”时期城市副中心发展总体目标:国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区建设取得重大进展,形成绿色发展新优势,成为北京发展新高地。具体是“一个成型、一个突破、四个显著提升”,即城市框架基本成型,区域协同发展实现新突破,城市承接能力、生态文明水平、综合经济实力、民生福祉显著提升。

《纲要(草案)》描绘了到2035年远景目标:城市副中心美好蓝图基本实现,初步建成具有综合承载力、彰显人文魅力、富有城市活力的国际一流的和谐宜居现代化城区,成为新时代城市建设发展的典范,成为京津冀世界级城市群的重要支点,在北京率先基本实现社会主义现代化进程中有力有效发挥以副辅主,主副共兴的主体功能。

三、“十四五”时期发展布局 and 重点任务

按照功能主导、区块分工、轴带串联、多点支撑、城乡融合的思路,加快形成“一城一带一轴、四区三镇多点”的发展布局。

《纲要(草案)》对“十四五”时期城市副中心国民经济和社会发展作出了全面部署,

并紧紧围绕城市建设、产业发展、城市治理和区域协同等四大领域,提出了明确的目标任务和具体举措。

《纲要(草案)》明确要“建设中心城区功能疏解重要承载地”,主要包括四个方面。一是建设绿色智能的城市保障体系。二是建设生态文明示范区。三是打造公共服务新高地。四是建设古今同辉的人文城市。

《纲要(草案)》明确要“构筑高质量发展新高地”,主要包括六个方面。一是打造科技创新和产业发展新高地。二是激发“两区”开放发展新活力。三是打造营商环境副中心样板。四是开创城乡融合发展新局面。五是强化重点领域改革。六是强化人才保障。

《纲要(草案)》明确要“树立现代化治理新标杆”,主要包括六个方面。一是建设高效协同的智慧城市。二是推进城市有机更新。三是构建社会治理共同体。四是全面建设法治城区。五是促进人口协调发展。六是建设平安副中心。

《纲要(草案)》明确要“打造京津冀协同发展桥头堡”,主要包括三个方面。一是强化与中心城区联动发展。二是推进与“北三县”一体化联动发展。三是推进更大区域协同发展。