

关注市人大常委会会议

# 本市适龄儿童入园率达90%

## 人大建议支持企事业单位闲置场地改建幼儿园

本报记者 高枝

昨天,市十五届人大常委会第二十六次会议听取审议市政府关于学前教育三年行动计划完成情况的报告及市人大教科文卫委员会的意见建议。

市教委主任刘宇辉介绍,行动计划提出的任务将于今年年底前全部完成。截至今年10月,全市适龄儿童入园率达90%,"入园难"问题得到基本缓解,普惠率达87%,无证办园现象基本消除。全市学前教育在入园率、普惠率、无证园治理和规范发展方面实现了预定工作目标。

### 学位:增加近18万个

行动计划实施期间,全市共增加学位近18万个。其中,通过实施重要民生实事项目,新建、改建、扩建403所幼儿园,新增学位约9.3万个;通过挖潜、鼓励社会力量多种形式办园等方式增加学位约3.5万个;通过引导无证园改造提升备案为社区办园点增加学位约5.17万个。

清理无证园方面,197所经过整改审批为民办园,440所经过整改备案为

社区办园点,同时取缔了一批存在严重安全隐患的无证园。截至10月,全市台账上还有252所无证园,正在整改,均未开园,原在园幼儿已妥善安置。

### 普惠:专项转移支付资金增长超8成

三年来,本市持续加大学前教育经费投入,市对区学前教育专项转移支付资金共安排了110亿元,比2015年至2017年间增长51.27亿元,增幅87.3%。截至10月,全市普惠性幼儿园(点)共计1989所,在园幼儿约50万人,全市学前教育普惠率达87%。

### 规范:园内公共区域监控全覆盖

为强化规范办园,本市将民办园纳入专职督查和办园质量督导评估范围,评价标准、评价要求与公办园一致。全市各类型幼儿园视频监控在幼儿公共活动区域全覆盖,一键式报警

全覆盖,保安员配备全覆盖。

### 师资:高校培养师资近1.5万人

通过政府购买服务等多种方式补充师资,提高幼儿园中高级教师职称比例,打通中小学(幼儿园)教师职称系列,将非教育行政部门举办的幼儿园教师纳入教师职称评定范围。三年来,全市高等教育机构开设的学前教育专业(含部属高校)为学前教育培养师资近1.5万人。

### 举措:加强住宅小区配套办园使馆区、CBD周边布局国际园

刘宇辉介绍,从全市学前教育学位资源总量来看,基本能够满足常住适龄幼儿的入园需求,但仍存在区域之间和区域内部资源分布不均衡的问题。优秀管理者、专业化教师及教研人员的配备不足以支撑全市学前教育实现更高质量发展。

为进一步优化学前教育资源布

局,本市将加强小区配套幼儿园管理工作,严格依标配建,确保如期移交,坚持举办公办园或普惠性民办园。此外,将在国际人才社区、使馆区、CBD周边和国家文化产业创新实验区等附近重点布局国际化幼儿园。

### 人大建议:支持企事业单位闲置场地改建幼儿园

市人大教科文卫委员会认为,本市学前教育师资队伍队伍建设仍然存在短板。非编教师与在编教师还没有完全实现同工同酬。现有财政补贴和收费标准,仅能保障普惠性幼儿园维持一般水平的运转,缺少必要的发展经费支持。

委员会建议,探索除小区配建之外的幼儿园建设保障新方式,支持将符合条件的企事业单位闲置场地场所改建为幼儿园。研究解决非在编教师与在编教师同工同酬的路径办法和长效机制,继续推动非教育部门举办的幼儿园逐步提高教师工资待遇。

昨天,市十五届人大常委会第二十六次会议听取审议市政府关于完善院前医疗急救服务体系,提高急救服务能力和水平工作进展情况的报告及市人大教科文卫委员会的意见建议。市卫健委副主任张华介绍,截至目前,全市今年日常急救服务累计出车41万次,比去年同期增长10.9%,呼叫满足率维持在95%以上。2022年底前,将实现重点公共场所AED(自动体外除颤仪)设施全覆盖。

### 现状

#### 纳入120统一调度的999急救车组已出车万余次

据市卫健委介绍,7月28日,本市启动"两统一"工作,全市院前医疗急救电话统一为"120",市红十字急救中心(以下简称999急救中心)首批20辆救护车、培训合格的126名急救人员纳入120系统统一指挥调度,2021年底前完成过渡。

截至目前,999急救中心纳入120统一指挥调度的车组共出车1.6万余次,日均每车组10次,人员稳定,运行良好。

此外,"北京通"APP开发"医疗急救"功能,120指挥调度系统实现呼叫定位,所有急救车组实现了微信、支付宝付费,目前85%的患者使用微信、支付宝付费。

#### 年底前7条地铁共105站全部配置AED

院前院内急救医疗信息衔接方面,北京大学人民医院等7家医院实现院前指挥调度、急救车组及院内急诊信息实时共享。

2022年底前,本市将实现重点公共场所AED设施全覆盖,一线工作人员急救知识和技能培训率达到80%。目前地铁系统已启动AED配置工作,今年年底前7条地铁共105站将全部配置AED。

#### 999启动非院前医疗急救服务

人才培养方面,建立院前医疗急救机构绩效工资增长机制。将符合条件的院前医疗急救人员纳入保障性住房范围,提供租赁型保障房。支持和引导医疗卫生人员以轮转方式从事院前医疗急救工作,已完成管理系统开发,2021年起实施。

此外,已制定相关政策,明确急救与非急救服务的业务范畴。999急救中心启动非院前医疗急救服务。

为做好新冠肺炎疫情防控,全市负压救护车从年初的34辆增加至116辆,发热、疑似和确诊病人全部用负压救护车闭环转运,共完成相关人员转运任务近2.4万人次。

### 问题

#### 院前急救医护人员短缺问题突出

报告指出,目前本市急救服务平均反应时间为18分钟左右,距离国内领先水平和本市规划目标(12分钟)仍有差距。部分区域、部分时段患者搬抬服务供给不足。

今年本市新建急救工作站32个,一部分新建站点由于缺乏医护人员尚无法实现24小时运行。按照规划要求,全市还将新建200余个急救站点,医护人员缺口的问题将更加突出。

此外,目前,本市重要公共场所AED等急救设施设备配置比例为5台/10万人,低于深圳、海口、上海等地。市民社会急救知识和技能普及率仅2%,与发达国家城市差距较大。

### 建议

#### 尽快剥离"非急救"业务

市人大教科文卫委员会建议,进一步优化人事管理制度,将现有编制持续向院前医疗急救服务一线岗位倾斜。加快推动薪酬制度改革,把岗位收入与服务数量和质量、患者满意度等挂钩。尽快实施符合院前医疗急救工作特点的专业技术等级评价机制,将岗位业绩作为职称评审的重要指标。

此外,为了把有限的急救资源用在刀刃上,应尽快将非急救服务从120院前医疗急救服务中剥离出去,严格依法落实院前急救车不得用于其他活动的规定。加紧制定非急救服务标准规范和管理制度,明确社会力量参与非急救服务的准入标准和退出机制。

## 紧盯“关键小事”市人大常委会执法检查组报告“两条例”执法检查结果

# 超七成市民积极参与垃圾分类

### 市区年度物业管理“三率”任务超额完成

本报记者 高枝

今年5月,市人大常委会启动对生活垃圾分类管理条例和物业管理条例的执法检查。昨天上午,市人大常委会主任李伟代表执法检查组向市十五届人大常委会第二十六次会议报告了执法检查情况。

检查期间,常委会委员和代表共同组成检查组,开展了“万名代表查三边、垃圾分类带头干”活动,发动一万三千多名人大代表对5600多个小区、3300多个村、11000余处公共机构或场所进行了检查。同时,执法检查组采取市区联动、分组包片方式,对本市12个区58个点位进行了暗访检查,赴社区乡村和物流快递、农贸市场、商超饭店、物业管理等企业进行了实地调研。

检查结果显示,目前,本市厨余垃圾分出率已达到19.79%,分出量从条例实施前的309吨/日增长至3946吨/日,增长了11.8倍。分类设施达标率从7%提升到84%,桶站值守率从20%提升到85.19%,其他垃圾减量率达到了31.64%,市民参与率达到了74.12%。值得一提的是,在三级人大代表开展的“两条例”“路边”检查中,3506个被检查小区认为法规实施以来小区环境得到改善,占比超过九成。

物业管理方面,市区年度物业管理“三率”任务超额完成。截至10月20日,全市新建业委会393个,物管会4642个,组建率从11.9%提升到71.4%,物业服务覆盖率从64.1%提升到88.6%,党的组织覆盖率从25.2%提升到94.1%。

### 存在问题

#### 缺乏指导督促“二次分拣”任务重

针对存在的问题,检查报告指出,垃圾分类的宣传动员工作还需进一步加强。目前虽已大幅提升了居民

#### 大件垃圾收运处置设施不足

检查发现,可回收物体系建设还不完善,特别是低值可回收物的回收处理不到位,有些甚至“无处可

去”。此外,装修垃圾、大件垃圾的暂存收运和处置设施建设仍然不足。法规明确要求大件垃圾要定时

#### 业委会物管会尚未有效参与社区治理

物业管理方面,相关部门对业委会、物管会如何发挥作用的指导和资源配置还没有跟上,许多业委会、物管会还没有真正参与到社区治理中,有些物管会成员还不清楚

职责范围和工作方法。此外,“脏、乱、差”现象仍然比较突出。代表“路边”检查的3600余个小区中,反馈存在“楼道堆物、私搭乱建、乱停乱放”问题的小区占比达

### 人大建议

#### 对仍在观望的居民开展“敲门行动”

执法检查组认为,垃圾分类宣传既要宣传怎么分,还要宣传为什么分,让居民认识到眼前的垃圾与空气、水和土壤环境有密切的联系,

激发居民为了保护自己的生活环境而分类的内生动力。对于持之以恒进行分类的居民要给予奖励和激励。对于仍在观望的居民要开展

物业费,就应当由保洁员分类,还有的认为垃圾桶有人值守,扔进去让“绿袖标”去分,“二次分拣”任务很重。

定点、单独堆放,而实际情况是大件垃圾收废品的不愿收,居民不知道放哪好。

28%。住宅专项维修资金存在支取难、补建难、续筹难的问题,市级层面虽然制定了相关政策文件,但在具体执行中各区在政策尺度把握上不尽相同,审核程序比较繁琐,相关信息不够公开。

“敲门行动”,入户上门进行提醒和动员,让居民深刻认识垃圾分类是垃圾产生者的法定义务,树牢“不分类即违法”的观念。

《财经》年会2021

# 业界大咖热议“新都市圈生态”

本报讯(记者 田兆玉 实习记者 陈潇)《财经》年会2021:预测与战略”会议进入第二天。当天,20余位业界大咖就“新发展格局背景下的新都市圈生态、科技突围与制造业升级”等四个议题进行观点分享。

作为当天的压轴话题,专家学者在“新发展格局背景下的新都市圈生态”讨论中,就构建“一小时都市圈”、疏解非首都功能、缓解大城市病等问题展开热烈讨论。雄安新区特别顾问、深圳市政府原副秘书长赵鹏林在“新发展格局背景下的新都市圈生态”话题中表示,都市圈要逐步建立区别于高铁、城市轨道交通的都市圈快速轨道交通技术体系。“在车辆上实现多样化,通过搭配大中小运量系统,快慢系统协调,提供多样化出行服务。通过智能化系统,与城市大脑相连,统筹调度城市交通工具,提供全方位出行服务。”赵鹏林认为,城市群、都市圈的协调发展将是城市未来发展的

主要趋势,都市圈要做到以人为本的公共服务均等化,为市民提供一种地铁服务标准、城际运行速度的高品质交通供给。

北京城市副中心和河北雄安新区“两翼”是疏解非首都功能的集中承载地。《北京城市总体规划(2016年—2035年)》确定的本市服务全国的客运枢纽之一城市副中心站综合交通枢纽,是北京市主导推动建设的重要交通枢纽。城市副中心站综合交通枢纽

集2条城际铁路,3条地铁线路,依托京唐城际铁路和城际铁路联络线,实现1小时直达雄安新区、天津、唐山等地,35分钟直达北京大兴国际机场,15分钟直达北京首都国际机场;依托地铁6号线、平谷线、101线实现快速连通中心城区及城市副中心周边区域,形成对外交通与内部交通的高效衔接。除了便捷的交通,城市副中心站综合交通枢纽对于推进京津冀交通一体化、助推城市副中心建设具有重要作用。

进行外立面施工和机电管线的安装。记者注意到,隔离棚、雾炮机、无纺布、灯具遮光罩……各种降噪降尘手段都被用上了,为的是尽量减少施工对周边住宅区居民的干扰。

詹新彬介绍,按照目前的进度,预计到明年春节前,率先启动建设的综合服务区就将整体亮相。

根据规划,城市副中心政务服务大厅定位为市级综合性政务服务大厅,既承担市级政务服务事项的办理,也一并承接通州区政务服务事项的办理。城市副中心政务服务大厅建成后,将能提供全流程无感联接的智能服务,形成与六里桥政务服务大厅“东、西”呼应的政务服务新格局。

# 城市副中心政务服务大厅春节前建成

(上接1版)保存较完整的老厂房怎么样?按照“生态修复、城市修补”和有机更新的理念,经规划论证,确定对厂区内南侧厂房进行改造升级,用以满足城市副中心政务服务大厅的使用需求。

“这是一次以新促老、新老融合的更新实践。”施工方北京城建集团城市副中心政务大厅项目执行经理詹新彬介绍,保护与保留是设计中的高频词。比如,墙体、天桥、牛腿柱、鱼腹梁等原有工业元素都被保留了下来,并成为建筑和景观的一部分,新旧得以在同一空间内展示;厂区的绿色生态系统也被引入到大厅内部,让建筑与环境充分交融,打造宜人的生态环境。与此同时,充分利用原有厂房高度,营造空间变化灵活、尺度宜人的休闲空间和新型办公空间,塑

造空间层次丰富的人性化大厅。

### 原结构无拆除的改造

保留老工业遗迹,知易行难。“施工过程中,我们做到了对厂房原结构无拆除,仅对内部的梁柱、墙体等承重结构,通过粘钢、加钢梁、加大墙体截面等工艺进行加固。”项目总工程师胡修明提到,正式动工前,项目部不仅邀请第三方机构对每一处结构都进行了精细的检测,还在现场设置了数百个监测点,可以随时监控结构的稳定情况。

“真是螺蛳壳里做道场。”胡修明拿在厂房内进行钢结构吊装作业举例。最矮的一栋单层厂房,净空高度仅有7.7米,而吊车抬起大臂的高度就有7.5米,距离顶板只有0.2米,即20厘

米。“在20厘米的狭小空间里运行吊车,还得躲避既有的梁、板,不能发生碰撞,难度好比‘大象穿针’。”为此,他们特别为吊车司机安排了吊装演练,在室外参照相同的高度反复练习。

高空的难题解决了,还有一个地下的难题。“由于老厂房建成年代久远,初期的建筑图纸都找不到了,地下管线的分布也无从知晓。”胡修明说到,特别是电缆、热力管线,若在不知道具体位置的情况下贸然开挖,有可能影响厂区周边,安全隐患较大。在探勘阶段,施工方特别增加了地下构件勘探,排查清了每一根地下管线的走向。

### 综合服务区预计春节前亮相

施工现场,约300名建设工人正在

## 连接经开区 通州将添一条“智慧路”

本报讯(记者 代金光 通讯员 张铁城)连接经开区路南区和马驹桥镇的融兴街已启动包括规划、设计、测量、勘察等在内的前期建设。该条道路全长约1.2公里,按照智慧道路规划建设,将选取合适的路口试行智慧斑马线。

记者从北京亦庄国际开发建设有限公司了解到,融兴街西起亦柏路,东至规划同义路,中央分隔带宽12米,设置三上三下共6条机动车道和机非分隔带。该条道路将按照智慧道路规划建设,随道路敷设给水、再生水、污水、雨水、电力、热力、燃气、电信等8种智慧市政管线。

据介绍,该道路照明在满足传统照明功能基础上,采用智慧灯杆设置方式,附加智慧照明、视频监控等

功能,实现多杆合一,为智慧城市建设打基础。此外,最为吸引眼球的是,该道路还将选取合适的路口试行智慧斑马线。据介绍,所谓智慧斑马线是指行人走上斑马线后,两侧路面会亮起一排警示灯并有韵律闪烁,行人通过后路面警示灯熄灭。见到路面灯光亮起,来往车辆就会提前减速礼让。除了地面有警示灯外,路边还将设置语音播报器,提醒行人尽快穿过斑马线。

该条道路建设,将串联经开区路南区及亦庄新城马驹桥镇路网交通体系。“下一步,我们将与经开区管委会、马驹桥镇共同努力,全面推进项目进度,争取项目早日开工建设。”北京亦庄国际开发建设有限公司相关负责人表示。

## 京哈高速立交节点桥梁主体结构完工

(上接1版)本次跨越京哈高速的吊装作业,共需吊装钢箱梁22片,总重1000吨,其中最大的一片钢箱梁长27.8米,重量67吨,梁体最低点距离京哈高速路面垂直距离仅6.4米。项目部科学制定导行方案,合理组织吊装作业,现场采取道路半幅封闭交通半幅开通导流的方式,施工也安排在夜间12时至次日凌晨5时之间进行,将施工对车流通行的影响降到最低。

目前,该工程已完成施工总量的95%,下一步将重点进行附属工程施工,确保开园前完成全部工程建设。

京哈高速立交节点工程始终坚持环保理念和绿色文明施工。相较普通预应力混凝土桥梁,该工程采用钢箱梁桥施工,施工周期短,环境影响小,无噪音污染同时采用全涂装处理,具有良好的观感效果。

北京环球度假区位于通州文化旅游区的中心地带,包括北京环球影城主题公园、北京环球城市大道以及两家度假酒店。作为北京文化旅游新地标,北京环球影城主题公园计划在2021年开园,预计年接待游客超过1000万人次,将成为城市副中心文化旅游功能的重要支撑。

市人大常委会听取院前医疗急救工作  
一一〇二二年底将实现重点公共场所AED设施全覆盖

本报记者 高枝