

# 纪念新中国人民防空创立七十周年

## 人防知识知多少

### 什么是新中国人民防空创立日?

2010年7月10日,经国务院、中央军委批准,国家人防办确定1950年10月31日为新中国人民防空创立日。

1950年10月31日,周恩来总理亲自主持召开会议研究全国的防空问题,这是中央首次研究全国的人民防空工作。当日,经毛泽东主席批准,中央致电各中央局、分局《关于准备人民防空工作问题》,这是中央第一次发文明确开展全国人民防空的重大意义和做好人民防空工作的相关要求,在全国范围内展开有组织的人防工作。

创立日的确定,体现了党中央对人民防空事业的高度重视和关怀。在党中央正确领导下,经过七十年的奋斗,人民防空建设取得了伟大成就,为保障国家安全、促进经济社会发展作出了积极贡献。

### 人民防空是什么?

防空,是指对来自航空空间或外层空间的敌方飞行器进行斗争的措施和行动。现代防空,主要是抗击敌方各型来袭飞机、巡航导弹、弹道导弹和军用航天器等。人民防空是指动员和组织人民群众防备敌方空中袭击、消除空袭后果所采取的措施和行动,简称人防。人民防空同国土防空、野战防空共同组成国家防空体系,是现代国防的重要组成部分。其目的是保护人民生命、财产的安全,减少国民经济损失,保存战争潜力。有些国家把战时保护居民安全与平时抢险救灾的行动称为“民防”。

### 中国人民防空标志是什么?



此图为人民防空标志。中国人民防空标志经国务院、中央军委批准,自1999年5月1日起沿用。此标志由图片和文字组成,基本含义是中国人民防空。文字“CCAD”是Chinese civil air defence(中国人民防空)的英文缩写。长城象征中华人民共和国,并寓意人民防空是国防的重要组成部分,是中国的地下长城。蓝色三角图形和橙色背景为日内瓦公约第一附加议定书确定的民防国际通用标志的主体,象征中国人民防空与国际民防接轨。图案的金色五角星为人民防空工程图形,象征人民防空的基本手段、任务和宗旨,即人民防空通过采用工程掩蔽等防护措施,防范和减轻空袭及灾害的危害,保护人民生命和财产安全。绿色橄榄枝象征和平与安宁。

### 人民防空总目标是什么?

人民防空建设的总目标是:“建立统一高效的组织指挥体系、布局合理的防护工程体系、灵敏可靠的通信警报体系、精干过硬的专业队伍体系、保障得力的人口疏散体系、现代化的科研和人才培育体系,努力提高人民防空的整体抗毁能力、快速反应能力、应急救援能力和自我发展能力,以应付现代战争及重大灾害事故,有效地保护国家和人民生命财产的安全。”

### 人民防空有什么重要意义?

随着空袭兵器,特别是高技术空袭兵器的发展,空袭的破坏效能迅速提高,空袭已成为高技术强敌制胜的主要手段,从而使防空不仅越来越困难,而且越来越重要,防空作战的成败已成为高技术局部战争胜负的决定性因素。

战争潜力虽然平时并不表现为直接的战斗力,但战时却能根据需要迅速转化为实际战争能力。因此,战争潜力是战争胜负的最终决定因素。尤其是高技术条件下的局部战争,作为综合国力的较量,对战争潜力的依赖性更强,只有确保潜力,才能最终打赢。因此,人民防空具有特别重大的意义。

首先,人民防空能有效地保存国家经济潜力。我国人民防空的重点是国家政治、经济中心的大、中城市,这些城市中的重要交通、通信、电力、水利、仓库等设施,是国民经济

的支柱。加强人民防空建设,严密组织防护,对于提高这些目标的生存能力无疑将发挥重要作用。高技术空袭虽然难以彻底防范,但通过合理的分散布局,尽可能的地下化,严格的伪装保护,积极组织抢救、抢修等,将空袭损失控制在一定程度上还是可能的。

其次,人民防空能有效保存人力资源、稳定民心士气。人力资源是战争潜力的重要组成部分,是维持战争能力的源泉,在历次战争中,受害极大,伤亡惨重。我国人民防空以保护人民群众的生命和财产安全为重要任务,强调通过人民防空教育和训练,提高全民的防空意识和防护技能,注重修建规模合适的人员防护工程和人口疏散地域,力求战时快速救治,这必将在未来保存人力资源方面发挥巨大作用。人民防空能稳定民心士气。高技术空袭一旦发生,大量建筑物被毁,居民生活环境恶化,生命财产受到

严重威胁,极易引起心理恐慌和行动失措,动摇民心士气。对此,只有通过平时的人防教育,战时广泛深入的人民防空动员以及切实有效的人民防空措施,才能使广大群众做好心理准备,增强防护信心,从而处乱不惊,始终保持旺盛斗志。

再次,人民防空在城市建设中有多重作用。城市是人防建设的载体。加强人防建设,能够在满足战时需要的同时,增强抗震抗毁的能力,减轻各种灾害事故的破坏程度,是建设安全型城市的需要。反思汶川地震房屋倒塌导致大量人员伤亡的惨剧,也从建筑安全角度说明了在城市建设中落实人防要求的必要性和紧迫性。人防建设对于提高城市土地利用效率、缓解城市中心密度、促进人车立体分流、扩大基础设施容量、减少环境污染、改善城市生态、完善城市功能等方面有着独特的作用。

### 人民防空建设的基本原则是什么?

人民防空建设的基本原则是:“必须走有中国特色的建设之路,坚持人民防空建设与经济建设相协调,与城市建设相结合;坚持人民防空与要地防空、野战防空相结合;坚持战时防空与平时防灾减灾救灾相结合;坚持长远建设与应急建设相结合;坚持国家建设与社会、集体、个体建设相结合。做到着眼全局、统筹规划,同步建设、协调发展,突出重点、分步实施,科技强业、注重效益,依法建设,依法管理。”

### 人民防空建设的基本措施是什么?

一是规定人民防空接受军地双重领导,保证居民能尽快获得空袭信息,并参加联合防空袭斗争;二是建立人防警报通信系统,及时指导居民开展防护;三是建立人防工程或疏散基地,保证居民的安全疏散;四是组织和训练人防专业队伍,及时消除空袭后果;五是普及人防知识和防护技能,提高居民的自救互救能力。六是人防机构协助社区、企业等制订防空袭、防灾预案,保证一旦遭受空袭或灾害,能够立即组织居民进入防护状态。

### 人民防空的机构是如何设置的?

国务院、中央军委委员会领导全国的人民防空工作,大军区根据国务院、中央军委委员会的授权领导本区域的人民防空工作;县级以上地方各级人民政府和同级军事机关领导本行政区域的人民防空工作。

各级人防主管部门是人民防空办公室,分别管理全国、本地区、本行政区域的人民防空工作。

### 人民防空办公室的主要职责是什么?

人民防空办公室是政府和国防动员委员会负责人民防空事务的专门办事机构。人防办的职责是利用各种方式教育、训练居民,使居民学会在平时事故、灾害、恐怖事件和敌人空袭中保护自己生命财产的安全知识与防护技能;建设人防设施并进行防空准备;有指导居民在战时能从掩蔽、疏散和其他途径获得安全保护的职责。

### 人民防空办公室的主要任务是什么?

- 1.对人民群众进行战备思想教育和防空知识教育,修建各种类型的防护工程,使居民和主要物资得到可靠的防护;
- 2.建立通信警报系统,准确快速传递、发放防空警报和保证指挥畅通;
- 3.组织和训练防空专业队伍,战时消除空袭后果;
- 4.制定人员、物资的疏散计划和有组织有秩序的疏散、转移;
- 5.协助有关部门控制城市规模和调整工业布局以及对国民经济的重要目标进行防护。人民防空的任务涉及范围比较广泛,组织实施极为复杂,需要各部门通力合作,按照各自的职能范围完成所规定的任务。

### 《人民防空法》规定公民有哪些人民防空的权利和义务?

居民人民防空的权利——人防法规定:一切组织和个人都有得到人民防空保护的权力。这包括获得人防信息咨询、疏散指导、工程掩蔽或紧急救援帮助的权利,接受人防教育的权利。个人投资人防建设享有国家或城市规定的优惠政策的权利等。

居民人民防空的义务——人防法规定:一切组织和个人都必须依法履行人民防空义务。包括按规定建设防空地下室,根据需要参加人防专业队、遵守人民防空管制规定,不占用人防通信频率,不损坏人防设施或在工程出口堆放杂物、不在工程内部乱倒废物、影响工程使用等。

### 如何识别人防警报?

国家按人防音响警报发放的时机规定为预先警报、空袭警报、解除警报三种。识别方法如下:

预先警报信号:鸣36秒,停24秒,反复三遍为一个周期,时间3分钟。预先警报鸣响时,准备个人防护器材,配齐个人防护应急包内的一切急需物品,明确人防工程位置及疏散转移路线。居室人员要关闭门窗,切断电源,熄灭炉火,关闭煤气、液化气等。

空袭警报信号:鸣6秒,停6秒,反复十五遍为一个周期,时间3分钟。空袭警报鸣响时,携带好个人防护器材和应急包,迅速进入人防工程内或按事先选定的地方疏散或隐蔽。

解除警报信号:连续长鸣3分钟。解除警报鸣响后,有秩序地离开人防工程,清扫卫生、检查设施、关好门。

### 担负城市应急救援任务有哪七种人防专业队?

有消防专业队、治安专业队、防化专业队、抢险抢修专业队、医疗救护专业队、通信专业队、运输专业队。这些机构平时都设有值班应急的专业人员,是平时时期各行业的应急救援组织。其特点是:只侧重在事故发生后开展专业性救援。

### 城市人防是如何进行防空袭斗争的?

高技术空袭兵器的发展,空袭方式和手段的增多,毁伤威力成倍的增大,使城市人民防空袭斗争的任务更加繁重。在未来高技术条件下局部战争中,城市防空袭斗争的基本任务主要是:组织对空侦察和防空袭警报报知;组织城市人口疏散和掩蔽;组织对重要政治、经济目标的防护;组织对城市的管制;组织消除空袭后果。特殊情况下,还要组织民兵防空分队(分)队进行抗击作战。

组织对空侦察和防空袭警报报知:准确掌握空中情况,适时发放防空袭警报是顺利开展城市防空袭斗争的前提。尤其是在空袭之敌可能使用巡航导弹、隐身飞机等高科技兵器,进行防区外打击、夜间突防的情况下,准确掌握空中情况,适时发放防空袭警报,对于城市防空袭斗争从被动中争取主动,将显得尤为重要。为此,城市人民防空指挥机构应在充分利用军队卫星侦察、航空侦察、雷达侦察情报,接收上级人民防空指挥机构空情通报的基础上,在城市周围特别是敌可能来袭的主要方向上,及早派出对空观察哨,组成严密的对空观察网,不间断地准确掌握空中情况,利用人防警报系统和广播、电视等大众媒体,及时发放防空警报,使广大市民和工厂、企业,能在敌人空袭之前做好防护准备。

组织城市人口疏散和掩蔽:组织城市人口疏散和掩蔽,是防范和减轻敌空袭危害,保护人民群众生命和财产安全的有效措施,也是城市防空袭斗争的最主要措施之一。城市人民防空指挥机构通常按照上级命令或根据防空袭警报组织城市人口疏散掩蔽。

组织对重要政治、经济目标的防护:城市的首脑机关和关系国计民生的重要目标,是敌人空袭的重点。避免或减轻城市重要政治、经济目标遭敌空袭的损失,是确保城市秩序稳定、经济正常运转、保持战争潜力的需要。因此,组织对重要政治、经济目标的防护,是城市防空袭斗争的又一项重要任务。组织对重要政治、经济目标的防护,主要采取搬迁疏散、转入地下掩蔽和伪装欺骗三项措施。

组织对城市防空管制:实行严格的城市防空管制,是在敌空袭情况下,保持城市良好秩序、保障各项防护行动顺利实施的重要措施,也是防空袭斗争中一项组织极其复杂的任务,它贯穿于城市人民防空袭斗争的全过程,渗透于城市人民防空斗争的方方面面。

组织消除空袭后果:迅速消除空袭后果,防止次生灾害、减少遭敌空袭的损失、稳定民心、恢复秩序,具有重大的意义。它是城市人民防空袭斗争中一项最具有战斗意义的任务。主要是对遭敌空袭破坏的城市供电、供水、供气等“生命线工程”和交通、电信等设施进行抢修;对坍塌房屋和伤亡人员进行抢救;对空袭而引起的火灾进行消防;对化工、能源等设施被炸而产生的次生灾害进行侦测标示、洗消和控制;加强宣传教育,消除恐惧心理、稳定群众情绪等。

### 人防70年发展历程

**初创时期(1950-1958)**  
1950年至1958年,是人民防空的初创时期,新中国成立伊始,为有效应对美蒋空袭威胁,党和国家决定在部分城市开展人民防空工作。随着朝鲜战争结束和国内大规模经济建设开展,及时确定了人防工作方针和任务,实现了自由应急准备向长期准备转变。

**恢复重建时期(1959-1968)**  
从1958年9月撤销各级人民防空机构到1968年,为人民防空工作恢复重建阶段。这个时期的人民防空工作再一次出现迅速恢复再建到文化大革命受冲击的大起大落的状况。1965年,中央人民防空委员会正式恢复,并召开了中央人民防空委员会第一次会议,回顾了我国人防工作的状况,研究了当前的形势和人民防空工作的方针、任务。

**全民建设时期(1969-1978)**  
1969年到1978年是人民防空的全民建设时期,全国人民积极响应毛主席“备战、备荒、为人民”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的伟大号召,以防护工程建设为重点,家家户户总动员,男女老少齐上阵,掀起了全民建人防的备战热潮。

1972年12月,毛泽东同志向全党、全军和全国各族人民发出了“备战、备荒为人民”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的伟大号召。1975年7月5日,身患癌症的周总理,最后一次用毛笔书写了“毛主席教导中国人民,深挖洞,广积粮,不称霸”的题词,充分体现了人民总理对国家对人民的无限热爱和对人民防空事业的深切关怀。

**调整改革时期(1979-1999)**  
1978年12月召开的十一届三中全会,吹响了我国改革开放的号角。人民防空工作认真贯彻国家“调整、改革、整顿、提高”的战略方针,走上了和平时发展轨道。1996年10月29日,第八届全国人大常委会第22次会议审议通过的人民防空法,自1997年1月1日起施行。这是我国第一部规范、指导人防工作的法律,人民防空从此走上了依法行政、依法管理的轨道。

**创新发展时期(2000至今)**  
面对经济社会发展带来的新机遇、国际国内形势带来的安全威胁、新军事变革带来的严峻挑战,人防工作坚持以科学发展观为指导,以新时期军事战略方针为统领,以军事斗争应急准备为牵引,锐意改革、全面推进、创新发展,取得辉煌业绩,为伟大祖国筑起一道新的万里长城。

### 历次全国人民防空会议精神

- 第一次:1953.11.10-11.16**  
第一次全国人民防空会议确立了“长期准备、重点建设”的人民防空工作方针,安排了人民防空第一个五年建设计划任务,明确了人民防空组织机构,制定了人民防空经费来源渠道和投资办法。
- 第二次:1971.07.25-08.24**  
第二次全国人民防空会议分析了当时人民防空工作形势,交流了经验,研究提出了今后人民防空工作的任务和要求。周恩来听取了全国人民防空会议的情况汇报,并向参加全国人民防空会议的全体同志就国际形势和战备问题发表了讲话。
- 第三次:1978.10.21-11.04**  
第三次全国人民防空会议确立了“全面规划、突出重点、平战结合、质量第一”的人防建设方针,进一步明确了人防工程建设任务、经费物资,组合基本建设体修建防空地下室、城市防护分类、体制编制等问题。
- 第四次:2000.11.06-11.08**  
第四次全国人民防空会议总结我国开展人防工作50年来特别是改革开放以来人民防空事业取得的巨大成就,表彰全国人民防空先进单位和先进个人。研究部署我国人民防空跨世纪发展的形势和任务。
- 第五次:2005.10.27-10.28**  
第五次全国人民防空会议提出要“长期准备、重点建设、平战结合”,努力提高人民防空的快速反应能力、整体抗毁能力和应急救援潜力,为打赢信息化条件下的局部战争和应付重大灾害事故提供重要支撑。
- 第六次:2010.10.26-10.27**  
第六次全国人民防空会议提出,要加强统筹规划,突出建设重点,搞好平战结合,努力构建与国家安全和现实相适应、具有中国特色的现代人民防空体系,确保战时有效应对现代空袭,确保在平时服务,急时应急中发挥重大作用。
- 第七次:2016.05.13**  
第七次全国人民防空会议,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲切会见与会代表。他强调,人民防空事关人民群众生命财产安全,事关改革开放和现代化建设的成果,要坚持人民防空为人民,把这项工作摆到战略位置,纳入“十三五”规划,与其他工作同步抓好,团结一心开创人民防空事业新局面。