

形成复议受理、审理、决定执行等五大标准体系 行政复议打造“城市副中心范式”

本报记者 田兆玉

行政复议被誉为法治政府建设的晴雨表和助推器,对法治政府建设具有重大意义。近年来,通州区以行政复议规范化建设为抓手,构建复议受理、审理、决定执行等五大标准体系,积极推动法治政府建设,多项工作在全市率先开展,为行政复议工作打造“城市副中心范式”。

推进规范化建设

近年来,通州区受理审理的行政复议案件数量持续增长,通过复议规范化建设可有效解决“案多人少”、“办案质量不高”等突出问题,更好发挥行政复议化解行政争议的“主渠道”作用。

依据“公正高效、便民为民”的基本原则,通州区行政复议规范化按照“四个规范化”的总体要求,着力构建五大标准体系。“四个规范化”即空间规范化、流程规范化、队伍规范化、信息化建设规范化。“五大标准体系”即坚实的基础保障体系、畅通的复议受理体系、高效高效的审理体系、完善的决定执行体系、标准统一的文书体系,逐步实现行

政复议空间、流程、队伍、文书四个方面的规范化,建成全方位、全流程、全时空的行政复议机制。

通过深入推进行政复议规范化建设,畅通行政复议渠道,完善工作制度,提升办案人员素质、规范工作流程等措施,通州区行政复议办案质量明显提高,行政复议权威性、公信力不断增强,优势得到更好发挥,主渠道作用更加凸显,得到国家司法部、市司法局和社会各界的高度认可,对全国都具有示范引领意义。

畅通“最后一公里”

通州区在北京全市率先实现行政空间和办公条件规范化,新启用560平方米的行政复议接待室,设置立案接待室、听证室、调解室、审理室、调查分析室、阅卷室、资料室、档案室等功能科室,全面提升空间规范化。

依托街乡各级公共法律服务站,通州区还创新推出行政复议接待咨询分中心,主要承担行政复议前的引导、接待、咨询等职能。建立对接机制,实现

接待室与各分中心远程业务指导和帮助无缝衔接,让人民群众“少跑路”。

梨园镇咨询分中心在全区首个正式挂牌成立。“群众遇到不明白的问题,不需要特意跑到区行政复议接待室,可以就近到附近的分中心进行咨询,我们会给出专业意见,提前一次性告知需要准备的资料,如果遇到拿不准的情况,还可以现场连线区行政复议接待室,打通群众复议渠道‘最后一公里’。”梨园镇相关工作人员介绍。

目前,街乡设立的行政复议接待咨询分中心已经实现远程视频答疑系统互联互通,区复议接待室可直接和17个街乡咨询分中心视频沟通,指导现场工作人员答疑,服务百姓更近一步。

“五个率先”领跑全市

通州区行政复议规范化建设厚积薄发,在全市取得“五个率先”,即全市率先发布《通州区行政复议报告(1999-2017)》和《通州区行政复议应诉十大典型案例》;全市率先出台《通州区

关于实行行政复议“三公开”制度的意见》,推行“阳光复议”;全市率先在街乡镇层面设立行政复议接待咨询分中心,实现复议渠道进一步畅通;全市率先出台《行政复议规范化建设工作方案》,系统提升行政复议质效水平;全市率先完成复议接待室空间标准化建设。一系列创新举措,让通州区行政复议的社会知晓率和认同度进一步提高,行政复议办案质量和水平也逐步增强。

通州区行政复议规范化建设工作实施以来,行政争议的实质性化解进一步提高,政府依法行政、依法履职的意识进一步增强,“依法应议”得到高度重视,重点单位100%邀请了专门的法律顾问参与行政复议答辩,水平也逐渐提高。越来越多的行政执法机关在重大行政决策、规范性文件制定、重大行政执法、应诉应诉等方面选择首先听取法制部门意见建议,从源头规范行政行为。越来越多的行政执法机关善于从典型案例、复议决定中汲取经验教训,按照依法行政理念和规范开展执法,行政机关执法水平大幅提升,行政复议倒逼作用显现。

城市副中心持续优化营商环境

13家企业上榜北京民营企业百强

本报讯(记者 金耀飞)2020北京民营企业百强榜单近日发布,城市副中心共有北京万达文化产业集团有限公司、北京苏宁易购销售有限公司、甘李药业股份有限公司等13家企业上榜。

数据显示,截至2020年6月底,北京市民营经济市场主体达到189.5万户,从业人员达到1157.7万人。2019年,全市民营企业实现营业收入19.2万亿元,占全市企业营业收入总额的51.1%;实现各项税费收入6165.1亿元,占全市税收总量的47.9%;实现经济增加值1.4万亿元,占全市GDP的41.4%,新经济增加值占到GDP的36.1%,民营经济质量和规模不断提升。

百强榜单中,于今年夏天在上交所挂牌上市的甘李药业股份有限公司(以下简称甘李药业)榜上有名。记者了解到,甘李药业成立于1998年,是一家主要从事重组胰岛素类似物原料药及注射剂的研发、生产和销售的企业,在生物合成胰岛素领域的产品覆盖、研发生产技术等均处于国内领先水平。该民营企业的成功上市,离不开金融“管家”的“一对一”专业服务。甘李药业上市过程中,区金融办积极做好企业各项服务工作,与北京企业上市综合服务平台、上交所联动,以系列培训与一对一辅导相结合,帮助企业了解境内外各级资本市场特点及创新政策。同时,按照《北京市人民政府办公厅关于进一步支持企业上市发展的意见》《北京市企业上市补贴资金管理暂行办法》等文件精神,持续做好上市全流程服务,落实上市补贴资金。此外,积极与市金融局、证监会沟通,协调加快推动甘李药业上市进度。

据区金融办相关负责人介绍,按照培育一批、辅导一批、上市一批的工作思路,城市副中心将建立拟上市企业长效培育机制,通过开展系统培训,培育出一批优质企业。下一步,区金融办将持续优化城市副中心资本市场发展环境,助力民营企业快速发展。

相关链接<

北京万达文化产业集团有限公司	北京福元医药股份有限公司
北京苏宁易购销售有限公司	北京金福艺农农业科技集团有限公司
北京联东投资(集团)有限公司	北京远大洪雨防水工程有限公司
北京明天投资有限公司	华新绿源环保股份有限公司
北京复地通盈置业有限公司	北京市丽日办公用品有限责任公司
甘李药业股份有限公司	北京磁通设备制造有限公司
北京四环制药有限公司	

鲍丽萍/制

张家湾有了首个“美丽乡村”试点模板村

41个平房村将打造“一村一特色”

本报讯(记者 张楠)老旧围墙变成了“一墙一画一景”的网红景观墙;碎石遍地的垃圾堆变成了供村民休憩的景观长廊;家家户户门口还摆上了花箱。历时半年,通州区张家湾镇首个“美丽乡村”试点模板村将于下月底建成。村中美景引得之前在城里定居的乡亲们忍不住返回乡村,住进了自家小院。下一步,张家湾镇41个平房村都将参照这一模板,“一村一特色”进行设计,打造个性化“美丽乡村”。

意境悠远的山水画、春夏秋冬的四季景、清雅淡泊的梅兰竹菊图、宣扬孝道的二十四孝图……一画一主题,一墙一风景。走进后青山村,仿佛走进了艺术长廊。原来单调老旧的外墙,经墙绘师的精心绘制,摇身一变成了村中的网红景观墙。路边的小花池子里,各色小花簇拥绽放,与墙上的手绘风景交相辉映。

被村中的环境吸引,过了半辈子城市生活的张忠诚退休后,和老伴儿一起回到了后青山村。没事的时候,张忠诚爱约上街里街坊,到村里遛弯赏美景。“以前家门口破砖头、乱瓦片堆了一地,现在家家户户门口都砌上了花池子,种上了花草草,还建了长廊让大家闲聊唠嗑。现在村里建得这么好,谁还去城里住楼房啊。”和张忠诚一样,看到村里环境旧貌换新颜,之前在城里定居的不少乡亲都回到村里,翻新小院,侍弄花草,在家享小景,出门见大景。

过去,一谈起改善人居环境,人们大多关心的是“有没有”“够不够”。但随着时代发展,“好不好”“美不美”逐渐成为人们对生活的新期待。改善人居环境,美丽宜居是关键。

今年5月,作为张家湾镇第一批美丽乡村试点的后青山村,启动了人居环境提升工程。“要想让村民生活得舒适,首先得把路铺平。”后青山村书记杨文亮向记者展示了一组几年前拍摄的老照片。老照片上,一条条破损的水泥路面覆盖黄土,碎石和垃圾就胡乱堆放在路边。“修路的时候,村民们都想将路修到自己家门口。为此,村两委工作人员挨家挨户调研协调,争取获得每一户村民的理解,也尽量满足每一户村民的需求。”

在铺路之前,村内的户厕和公厕率先进行了集中改造,通过生物一体化处理,后青山村雨污分离率达到了100%。考虑到冬季临近,昼短夜长,后青山村新增了80多盏路灯,照亮村民出行路。此外,村内增设了10多个摄像头,建起了儿童游乐设施,下一步还

将为村民建起文化广场、施画正规停车位,明年开春引进花草继续扮靓村庄。“后续,将根据村民需求,不断完善提升村内的人居环境。”后青山村主任

杨刚表示。下月底,初步完成改造的后青山村将以崭新面貌亮相。届时,后青山村将成为通州区张家湾镇首个“美丽乡村”试点模板村。接下来,张家湾镇41个平房村将参照这一模板,“一村一特色”进行设计,打造个性化“美丽乡村”。

相关新闻<

三季度有花、四季有景

“诗画乡村”增添百姓幸福感



黄澄澄的柿子挂满枝头,成了陈辛庄村一景。记者 常鸣/摄

本报讯(记者 田兆玉)一夜寒露风,柿子挂灯笼”。每年临近秋冬时节,红通通、黄澄澄的“小灯笼”挂满枝头,为通州区永乐店镇陈辛庄村增添亮色。美丽乡村建设开展以来,通州区永乐店镇持续发力,打造“三季度有花、四季有景”的生态宜居环境,变身诗画乡村。

“柿子吃不完,摘下来晒成柿饼,一点农药都不打,大人小孩都爱吃,每年亲戚朋友都抢着‘定’。”陈辛庄村村民卢淑霞正在自家门前翻晒柿饼,看着整条街满树的柿子,以及宽敞干净的街道,她感叹道:“美丽乡村建设真的让村里变美了。”

感受到家乡巨大变化的,还有老槐庄村的朱会芹。刚刚过去的夏天,村里新建的食用菌主题公园开园了。蜿蜒曲折的木质回廊,廊下流水潺潺,河水里盛开着朵朵洁白的荷花。远处有绿

地、凉亭、儿童沙坑、足球场,还有供村民跳舞唱戏才艺的小舞台。“以前带着孩子没地儿可去,现在村里新开了公园,孩子在这里玩沙子、踢足球,我就坐在凉亭下看花、赏景。”

美丽乡村建设开展以来,永乐店镇在农村人居环境整治、村庄绿化美化、农村饮用水水质提升、污水治理、农村厕所改造、垃圾处理等方面持续发力。今年以来,全镇新建及改造提升公厕63座,安装了互联网电解次氯酸钠发生器25套、饮用水消毒剂自动投加控制器25套,使农村饮用水水质得到改善。

依托美丽乡村建设,通州区多个村庄还开启了“创意之路”,纷纷将产业转型、发展规划与美丽乡村建设相结合。永乐店镇德仁务街村通过与艺术家携手,把一处闲置的民宅改造

成富有艺术色彩的“核桃小院”,实现了乡野屋舍与现代艺术的完美融合,同时为村内吸引了大量艺术家,无形提升了村民的艺术素养;西集镇车屯村推进美丽乡村建设的同时,大力发展现代农业产业,带领村民增收致富,摸索出了一条村社共建与集体经济双赢的新路径。

近年来,通州区把美丽乡村建设作为增进民生福祉的重点工作方向,不断加大投入力度,强化措施落实,如今的乡村绿树成荫,环境整治,基础设施完善,人民幸福感和获得感显著提升。下一步,通州区将全面带动全区360个自然村,持续开展美丽乡村建设,积极改善农村人居环境,提高农民生产生活水平,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求,努力打造契合“美丽宜居城市副中心”的新型美丽乡村。

今年20个村新增健身器材或篮、足球场 村民点赞家门口的“健身房”

本报讯(记者 田兆玉)健身不必远行。今年,通州区积极完善乡村文体设施,更新和新建80套全民健身路径,新建14块足球场、5块篮球场,所有项目预计年底完工并投入使用,受到村民的欢迎与点赞。

在台湖镇外部营村内,新建起的篮球场、足球场已经完工80%。“围网已经搭好了,地面铺上草皮、地胶后,通过验收就可以投入使用了,预计11月中旬能完工。”区体育局工作人员表示,“永乐店镇南堤寺西村、德仁务后街村也都在进行球场的收尾工作,今后群众健身有了更多的选择,不出村就能在专业场地踢足球、打篮球。”

今年,通州区积极完善乡村文体设施,对潞城、台湖、西集等9个乡镇的20个村进行实地踏勘,更新和新建80件全民健身路径,新建14块足球场、5块篮球场,因地制宜地打造嵌入式、小型多样、灵活简易的运动健身场地、设施,进一步完善基层体

育设施配备。住在外部营村的张志一直喜欢打篮球,因为家门口没有合适的场地,他常常要到外头“蹭球”。“有时候开车到城里打球要花上半天的功夫,等到了球场心情都没了。”眼看着家门口建起了篮球场,张志开心地说:“以后就能和村里的小伙伴们一起打球了。”

在文体设施更新和设置过程中,区体育局广泛听取群众声音。“一套健身路径包括14件器材和1块告示牌,往年我们都是怎么来的就怎么装上,从去年开始,我们的健身路径安装、更新发生了改变。”区体育局相关科室负责人表示,“比如我们了解到有些群众喜欢打乒乓球,我们就在更新的健身路径里增加了两张乒乓球桌,满足群众需求。”

截至目前,健身路径已经更新完成30余套,新建篮、足球场已经陆续完工,所有项目预计年底前完成建设并投入使用。



近年来,村民身边的健身场所越来越多,图为永乐店镇老槐庄村健身广场。记者 唐建/摄

北京蓝天“含金量”是如何提升的

(上接1版)

2019年燃煤消费总量降至250万吨以内

市生态环境局大气环境处花菲介绍,“十三五”期间,为全面保障大气治理,北京成立了市委生态文明建设委员会,专设大气污染防治及应对气候变化工作小组;修订《北京市大气污染防治条例》,制订《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,针对燃煤锅炉清洁能源改造、农村地区煤改清洁能源、老旧机动车更新淘汰等出台一系列配套鼓励优惠政策。还全面构建了“天空地”一体化空气质量监测网络,把网格化环境监管制度深入乡镇(街道)并向社区(村)拓展,成立了“环保警察”,全面实施精准执法,“点穴”执法,全时执法,执法效率大幅提升。

“十三五”期间,北京的大气治理力度空前,各项超常规的措施在完成一项项看似不可能完成的任务。北京加快退出不符合首都功能定位的一般制造业和污染企业,完成“散乱污”企业分类清理整治,第三产业比重稳定达到80%以上;优化能源结构,基本实现全市无燃煤锅炉和平原地区“无煤化”,据初步统计,2019年全市燃煤消费总量下降到250万吨以内,基本解决燃煤污染问题;“排放大

户”机动车污染治理实现突破,出台柴油车治理攻坚行动计划,综合运用禁限行、淘汰补贴等政策,淘汰高排放老旧机动车,大力推广使用新能源汽车,“国五”及以上排放车辆占比超过60%;加大执法检查力度,并创新“黑名单”、“远程在线监控”等手段,提高监管效能;扬尘管控更加精细化,依托颗粒物监测网络、扬尘视频监控平台、道路走航监测、卫星遥感等技术手段,推动提高扬尘管控水平,2019年全市降尘量均值为5.8吨/平方公里·月,同比下降22.7%。

京津冀三地协同应对大气污染

这时期,也是京津冀区域协作最密切的几年,京津冀三地将大气污染防治作为生态环境协同发展的突破口,不断完善信息共享、结对治污、重污染预报会商、应急联动等机制。三地还共同开展秋冬季污染攻坚行动,协同应对重污染天气,全面加强治污合力。

随着减排空间越来越小,北京下一步将以细颗粒物和臭氧协同治理为重点,突出精准治污、科学治污、依法治污,并将持续优化产业结构、交通结构、能源结构,继续深入推进区域联防联控机制,持续改善大气环境质量,让“北京蓝”常驻。

激发创新创业活力 孵化培育创新型小微企业

城市副中心众创空间认定工作启动

本报讯(记者 陶涛)推动大众创新创业,既要发挥市场配置资源的基础性作用,也离不开政府的引导和扶持。记者从区科委了解到,城市副中心已启动2020年众创空间认定工作。截至目前,城市副中心共有1家国家级、4家市级、19家区级众创空间。预计到今年底,将形成25家以上市场化、集成化、专业化、网络化、开放式的众创空间,以孵化培育一大批创新型小微企业。

众创空间是指顺应网络时代创新创业特点和需求,通过市场化机制、专业化精细化服务和资本化途径,构建低

成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台。

据介绍,通州区众创空间认定条件包括:具备良好的运营团队,具有一定创业投资能力和创业辅导能力,在通州区注册并办理税务登记;有独立自主支配的为创客服务的场所,建筑面积不低于1500平方米,属租赁场地的,租期应在3年以上,能提供免费或超低价工位;有一定数量创客和创业团队入驻,在年度考核期内,入驻企业10家(含)以上,且至少有5家注册在通州区辖区内;有导师团队,建立一支由天使投资

人、成功企业家、资深管理者、技术专家、市场营销专家等组成的专职导师队伍,实际参与的专职导师人数不低于10人;有融资服务,设立基金或与外部投融资机构密切合作,有能力帮助创业团队获得种子、天使投资;在孵及毕业团队本年度应获得一定的投资资金;有明确的孵化期限,孵化期满后“入驻企业”应归为“入驻企业”。

众创空间认定工作征集时间截至2020年11月15日。届时,区科委将对符合认定条件的对象授予“通州区众创空间”称号。

据了解,为充分发挥科技创新引领作用,推动城市副中心众创空间向纵深发展,通州区制定了《众创空间认定办法》,努力打造一批具有特色的创新创业服务平台。

通州区科委副主任潘自欣告诉记者,通州区从2017年启动区级众创空间征集工作,并从中遴选出优秀区级众创空间参评市级、国家级众创空间。“区科委将积极搭建平台,加快推进众创空间发展,营造有利于创新创业的生态环境,不断激发城市副中心的创新创业活力。”