



本报记者 曹政

本市自9月16日启动“十四五”规划公众建言活动,居民们纷纷通过网站、微信、微博、电子邮件、电话、传真、信件等7种建言渠道,围绕经济高质量发展、城市建设管理、民生保障等8个重点方面的问题献计献策。市发改委昨天披露,目前建言活动已经开展了三周,收集到的建议已超千条,其中针对交通领域的建言最多。

新:微信渠道建言最多

数据显示,截至10月8日,“十四五”规划公众参与活动累计征集建言1130条。“7种建言渠道中,微信是建言来源最多的渠道,共征集到653条建言,占比达57.8%。”市发改委相关负责人说。  
“动动手指,也许就能影响北京未来五年!”来自城市副中心的高女士就是通过微信渠道迅速提交了自己的建议。(下转2版)

## 蔡奇在建设国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区动员部署大会上强调

# 以首善标准推进“两区”建设 为构建新发展格局作出首都新贡献

陈吉宁李伟吉林出席

本报(记者 郝竹竹 刘菲菲)昨天上午,本市召开建设国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区动员部署大会。市委书记蔡奇强调,“两区”的设立是北京改革开放进程中的一件大事,也是重大战略机遇。要深入贯彻习近平总书记在中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上的重要致辞精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,抢抓机遇、主动作为,以首善标准推进“两区”建设,努力打造改革开放的“北京样板”,为构建新发展格局作出首都新贡献。市委副书记、市长陈吉宁,市人大常委会主任李伟,市政协主席吉林出席。

蔡奇指出,建设国家服务业扩大开放综合示范区和设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区,是党中央、国务院着眼于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,着眼于建设迈向中华民族伟大复兴的社会主义大国首都,作出的重大战略决策,彰显了新形势下我国坚定不移扩大开放的信心决心,体现了对首都工作的高度重视和巨大关怀,为新时代推动首都新发展注入了强大动力。抓好“两区”建设,有利于深入落实首都城市战略定位,更好服务党和国家工作大局;有利于更好发挥首都资源优势,推动经济高质量发展;有利于发挥北京作为“一核”的辐射带动作用,推进京津冀协同发展。

蔡奇强调,要突出重点、以点带面,推动“两区”建设不断取得新成效。

要树立全球视野,吸收借鉴国际先进自贸区建设经验,加快探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,增强国际高端要素资源集聚能力。加强与国际规则对接,提升我国服务

业国际话语权。瞄准打造国际一流营商环境目标,在法律法规、政府服务、知识产权保护等领域探路先行,提升市场化、法治化、国际化水平。

要突出北京特色。在科技创新、服务业开放和数字经济上做足文章。加大科研人员职务科技成果市场化赋权、技术转移税收优惠等方面改革力度,鼓励支持众创空间、创业基地发展,营造良好创新生态。进一步激发金融、科技、信息、商贸、文化等现代服务业活力,更好服务实体经济发展。抢占数字经济制高点,支持智能制造、集成电路等新兴产业发展,培育在线教育、在线医疗、在线消费、远程办公等新业态新模式,推动数字经济和实体经济深度融合。建好国际信息产业和数字贸易港。擦亮中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融科技论坛金字招牌。

要强化制度创新。抓紧拉出创新清单,力争拿出一批有突破、有活力、有实效的制度创新成果。研究制定跨境服务贸易负面清单,积极探索跨境电子商务等投资贸易自由便利化新举措。优化服务业开放发展的要素供给,为资金、数据、人员等跨境流动提供便利。对首善政策秉持包容审慎态度,强化事中事后监管。完善“产业+园区”协同开放模式。持续深化“放管服”改革,引导企业参与制度创新。

要抓好示范片区建设。科技创新片区结合“三城一区”建设,大力发展新一代信息技术、生物与健康、科技服务等产业,在数字经济、创业投资、科技体制改革上立标杆、作示范。国际商务服务区要各显特色,CBD和金盏国际合作区在跨境金融、专业服务、数字经济国际合作等方面加大创新力度;天竺综保区和新国展空港聚集区在航空经济、商务会展、数字贸易领域,推动港产城融合发展;运河商务区和张家湾设计小镇打造京津冀

金融创新、高端商务和城市设计发展高地。高端产业片区要和科技创新片区打通,打造具有国际竞争力的创新产业集群。建设好大兴国际机场临空经济区。服务业扩大开放综合示范区突出金融街、丽泽、通州文旅区等重点园区建设,与自贸区三个片区做好衔接。要强化“两区”政策联动,在管理模式、推进机制等方面加强顶层设计,形成叠加优势,实现“1+1>2”的效果。

要推动京津冀协同开放。提高城市副中心和临空经济区规划建设发展水平,打造高质量发展新增长极。创新跨区域产业合作,引导创新链、供应链、产业链在京津冀布局。推动形成统一的开放市场,提升区域通关便利化水平,促进三地自贸区联动发展。

越是开放越要重视安全。牢固树立总体国家安全观,健全开放型经济风险防范体系,进一步落实好外商投资安全审查制度要求,健全金融风险监测和预警机制,完善数据分类分级安全保护制度。

蔡奇强调,要加强组织领导,确保各项任务落到实处。强化组织保障,市里成立“两区”建设领导小组及专项工作组,领导小组办公室加强统筹协调,各专项工作组、各有关部门加强配合,各区选配专门力量抓好任务落实。加强沟通对接,重大事项及时向中央报告。做好宣传推介,加强政策解读,调动企业参与积极性,扩大国际影响力。抓好任务落地,倒排工期,挂图作战,层层分解任务,压实责任。加大资金支持力度,严格督查考核。加强管理体制机制创新,提升干部能力素质。

中央有关部门和北京市领导参加会议。市有关部门和单位、各区、自贸试验区各片区、重点开发园区的主要负责同志以视频会形式参加会议。

前7月全国自贸区进出口额超2.7万亿元

## 北京自贸区科研设备进口可免税

本报(记者 赵鹏)9月下旬,北京、湖南、安徽自贸试验区等相继挂牌,我国自贸试验区数量增至21个。记者昨天从税务总局获悉,在税收政策助力下,今年前7个月自贸区进出口额已达到2.7万亿元之巨。

记者了解到,自2013年上海自贸试验区获批以来,7年间我国自贸试验区已实现了京津冀全覆盖、长三角全覆盖以及对中西部地区的覆盖。税务总局方面披露,21个自贸试验区方案中均有涉税内容,包括纳税服务创新、税收制度创新以及税收制度探索等方面。

在贸易便利化方面,办税流程优化、国际贸易“单一窗口”、

加快出口退税速度成为多个自贸试验区的重要改革内容。而在税收制度方面,各地自贸试验区出台了涉及企业所得税、个人所得税等多项税收优惠,突出鼓励投资和促进贸易的导向,并积极研究完善境外所得税抵免的税收政策。数据显示,今年前7个月我国自贸区新设外资企业3300多家,实际利用外资900亿元以上,进出口额达到了2.7万亿元。9月自贸试验区的再度扩围,被认为是我国坚持改革开放的信号。

“自贸试验区未来会成为联通国内国际双循环的重要载体和平台。”国务院参事室自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平表示。

据介绍,最新设立的北京自贸试验区以“科技创新、服务业开放、数字经济”为主要特征。在其他自贸试验区仍以发展货物贸易为主的背景下,北京自贸试验区突出了发展服务贸易的特色。在税收方面,北京自贸试验区将持续拓展国际贸易“单一窗口”服务功能和应用领域,并对符合政策的区内研发机构科研设备进口免税,探索鼓励技术转移的税收政策。

“在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下,自贸试验区将成为我国探索形成新发展格局的试验场,为加快形成新发展格局积累经验。”税务总局税收科学研究所研究员李平说。



## 北京城市副中心生机勃勃

生态补水让水流起来

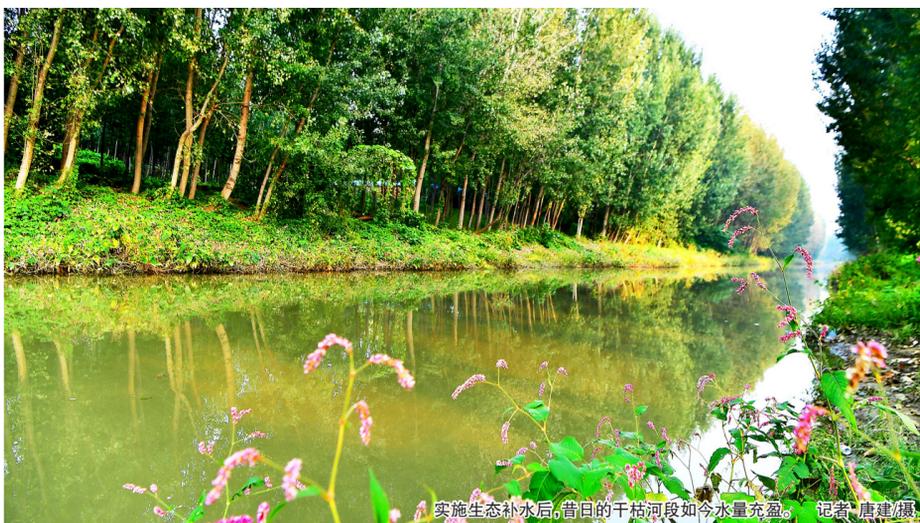
## 昔日干河再现碧波美景

本报(记者 冯维静 通讯员 汪丽)水清苇茂、鱼游鸟戏……秋日里,位于城市副中心东南的港沟河碧波荡漾,岸边微风拂柳,如游画中。很难想象,这里曾经是一条枯竭的干河。水务部门实施生态补水后,昔日的干枯河段如今水量充盈。

让港沟河再次成为“流动的河”,要归功于“生态补水”。水务部门延长了河道长度,并联合生态环境部门,通过生态调度、生态护水、京冀联动等措施,使港沟河、凤港减河等20余公里河段实现了常年有水且水质稳定向好。

“我们与香河县水务局、武清区水务局等多家联动,集中调水实现了这20多公里河道常年有水。”北京市北运河管理处主任李京辉解释道,原来的港沟河主要用于两岸农田灌溉,属季节性河道,除了春灌期间河道有水,平时基本上是死水或干河。为解决“干河”零基流问题,他们将上游凉水河和凤港减河与其连通,从干流大流量集中调水,流入区域水网小流量,构成“水内环”,将水资源“置换”给农业和生态,既缓解农业供水紧缺状况,也使水环境得以修复,“复活”流动。港沟河上游的许多庄闸也每天调蓄,使河道保持常年有水、生态基流的状态。

近年来,水务部门通过重构水生态系统,用生态法让水流起来、活起来,促进了潮白河、北运河、凤港减河、港沟河等6处国考出境断面水质的生态改善,水生态建设成果惠及京津冀沿河3万多市民百姓。(下转2版)



实施生态补水后,昔日的干枯河段如今水量充盈。 记者 唐建福

## 助力受援地区 打赢脱贫攻坚战

本报(记者 王军志)“光是今天上午,肉牛交易量就达到7000余头。”在内蒙古科右中旗鸿安现代肉牛交易中心,买卖声不绝于耳,看着眼前热闹的景象,中心负责人马元信高兴地说。在对口帮扶内蒙古科右中旗过程中,通州区做好“牛文章”,打造从养殖到交易全产业链,助力贫困农户增收。

近日,记者走进鸿安现代肉牛交易中心,几辆大货车正载着肉牛入栏。交易中心为蒙古族风格建筑,占地面积550亩,集牲畜交易、寄养、产业培训等为一体,设置800个牛交易栏和27栋寄养棚,可同时容纳1.6万头牛进行交易和寄养。“交易中心今年‘五一’才正式开市。每逢阳历的1、4、7为牛市交易日,为地方提供就业岗位100多个,辐射带动东北三省和周边的通辽、锡林郭勒、呼伦贝尔和海拉尔等地的牛产业发展。光是今天上午,肉牛交易量就达7000余头。”在热闹的市场里,该交易中心负责人马元信大声向记者介绍。该交易中心有效解决了广大养殖户牲畜“买难卖难”的问题,带动区域内肉牛市场交易流通。

记者看到,新建的牛栏呈网格状,每个网格里都有五六头肉牛,每排牛栏在百米以上,十多列牛栏之间统一建有长廊。市场里人来人往,夹杂着各地口音。养殖户巴扎扎嘎忙得满头大汗:“原来养殖的牛都得到很远的地方去卖。这座交易中心的成立解决了我们的后顾之忧。今天我买的客户还挺多,卖了21头。”汗水映照着喜悦的笑容。在牛集市上,不少牛商正忙着交易,“我是只收牛不养牛。这个交易中心的行情不错,开集后我已经卖了32头牛了。这里离家也近,交易更方便了。”该旗一牛商对记者说。

从该交易中心出来驱车十几分钟,就到了京蒙帮扶项目——科右中旗百利利扶贫产业园肉牛养殖基地。养殖基地所有牛舍统一建设,一水儿的蓝顶建筑,在周边一望无际的草原中格外亮丽。基地由通州区京蒙协作资金支持,投资达3000万元,建设牛舍80栋。通过实施该项目,引进肉牛龙头企业5家,该地集体经济进一步发展壮大,基地肉牛养殖数量达到了5000余头。

“根据养牛的数量,我们还建了几座标准化青贮池,将种地的玉米秸秆打碎发酵。青贮池的饲料够这些牛吃三四年没问题,既处理了农民玉米秸秆乱堆乱放问题,还将其制成饲料喂牛。”基地负责人杨广告诉记者。据了解,该旗坚持“为养而种,为牧而农”的原则,大力发展饲料种植,粮改饲种植面积扩大到30万亩,人工种草保有面积达到10万亩,玉米秸秆转化利用率达到85%以上,年产青贮饲料100万吨,黄贮饲料300万吨。

在精准扶贫的支持下,肉牛产业还带动了建档立卡户致富奔小康。目前,该旗建档立卡户有2870户,60岁的包那顺勿日塔告诉记者,建档立卡户是按人口给牛,他家三口人,2018年开展精准扶贫以来,家里的牛由3年前的3头牛,增加到现在的17头牛。每头牛按照1.3万元计算,现在家里的牛资产就达22万余元。“三年的时间,我们家经济条件彻底好起来,今年7月还盖了新房。”包那顺勿日塔说起家里的变化很激动。

我区助力科右中旗打造肉牛养殖交易全产业链  
『牛文章』带动贫困户壮大『牛资产』

## 百场影偶戏剧 将巡演京津冀

详见2版

## 小长假全区重点商企 销售额达1.2亿元

详见3版

## 本市设“学分银行” 可换学分免修课程

详见4版