

通州时评

北京城市副中心
权威声音

2020年8月17日 星期一
农历庚子年六月二十八 今日四版



本市山水林田湖草将统一监管

本报讯(记者 陈雪柠)自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。近日,市委办公厅、市政府办公厅印发了《北京市自然资源资产产权制度改革方案》。结合北京实际,《改革方案》将山水林田湖草等各类自然资源作为有机整体来监管,年底将建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。

改革之前,山水林田湖草等自然资源分属不同部门管理,各项产权相互独立,如同“九龙治水”,导致的后果就是“家底”不清,尤其是一些边缘交叉领域,常常出现糊涂账。所有者不到位,权责不清,权益不落实、监管保护制度不健全等问题成为近年来

产权纠纷多发、资源保护乏力、开发利用粗放等现象背后的重要原因。

本市《改革方案》提出加快构建自然保护地体系,建立统一的分级分类管理体系,健全自然保护地内自然资源资产特许经营权等制度。同时完善监管手段,积极预防、及时制止破坏自然资源资产行为。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制。

此次改革还强调重点推动自然生态空间系统修复,通过统筹推进绿色廊道建设、百万亩造林、生态清洁小流域建设、土地资源整理、废弃矿山生态修复、留白增绿、建设用地减量等多种措施扩大生态空间。(下转2版)

北京城市副中心生机勃勃

近年密集新增7个街道,超大型社区全部实现拆分

副中心:城乡“加减法”为精细治城增效

本报记者 王海燕

进入北京城市副中心时代的通州区,两年来经历了有史以来规模最大的行政区划调整——2018年1月,潞源街道办事处、通运街道办事处获得批复;2019年3月,文景、九棵树、临河里、杨庄、潞邑5个街道办事处获得批复。一年多时间密集新增7个街道办事处,这样的“大动作”在全北京市也相当少见。背后的原因是什么?

新增街道

城市精细治理的单元小了

“原有的乡镇管理体制已经适应不了当前城市副中心的发展要求。”通州区民政局基层政权和社区工作管理科科长邓长富开门见山解释。

在2018年以前,通州区仅有4个街道办事处,分别是新华街道、北苑街道、中仓街道和玉桥街道。这4个街道都是1997年通州撤县设区时批复的,此后21年间,通州再也没有批复新的街道办事处。

街道没新增,但城乡面貌却发生了巨大变化。不少村庄变成了高楼林立的商业区或者居民小区,流动人口也大幅增加。以村为工作重心的乡镇管理体制,在城市管理和社会治理中越发捉襟见肘。

以此次拆分的梨园镇为例,在行政区划调整之前,镇域面积20平方公里,人口达40万人,其中户籍人口仅4至5万人。镇域内村委会和居委会加起来有62个。如此庞大的人口服务和治理压力压在镇政府头上,有限的工作人员经常顾此失彼,甚至陷入疲于奔命中。

城乡布局的不合理,从某种意义上来说是基层治理结构的不合理。调整区划则是优化城乡布局最直接的方式。

潞源、通运街道办事处于去年率先挂牌成立。文景、九棵树、临河里、杨庄、潞邑5个街道办事处,目前正在有序组建当中。为新建这5个街道,通州区对北苑、玉桥街道办事处和永顺、梨园、宋庄、潞城、张家湾、台湖镇的行政区划范围进行了调整。特别是人口密集的梨园镇、永顺镇,通过这次调整实现了区域拆分。

新成立的街道全部按大部制组建部门,设有民生保障、城市管理、平安建设、社区建设、综合行政执法等工作机构,直接面向居民,实现扁平化管理。并且和乡镇重点围着村转不同,其工作重心是服务地区居民。

街道是城市治理的基本单元,街道的新增意味着城市精细治理的单元变小了。“街道办事处成立后,将围绕地区‘短板’、居民诉求,在城市精细化治理、构建完善的公共服务体系上发力,为地区居民营造更加和谐宜居的生活环境。”邓长富表示。

拆分社区

围着居民转的社工多了

在做好城乡布局“加减法”的同时,通州区积极推动社区规模调整。过去在梨园、永顺等城乡接合部地区,5000户以上的超大型社区有8个,但每个社区配备的社区工作者仅10到15人。以15个人计算,一个超大型社区,社工人均要服务至少330户家庭!

“就这么几个人,每天坐在居委会处理各种日常事务都忙不过来,留给入户走访的时间太少了。”一名社区工作者向记者“吐槽”。

社工数量与社区居住人口悬殊,势必造成社区公共服务供给的不足。今年以来,超大型社区在抗击新冠肺炎疫情工作中,普遍暴露出组织力量薄弱等“短板”。

和不合理的城乡布局一样,超大型社区对于基层治理来说也是一道“结构性”难题。优化调整社区规模,势在必行。

今年以来通州区分三批次新设立了24个居委会,并新增435名社区工作者。在商品房小区聚集的梨园镇,通过拆分大型社区,新成立了怡然、通

力量下沉

街镇为民解忧的底气足了

推动城市精细化管理、提升基层治理效能,是一个系统工程。贯彻《北京市街道办事处条例》,今年通州区在优化城乡布局和社区规模的同时,积极推动行政执法权下放,协管员队伍优化重组,为街道深入开展基层治理赋权增效。

“变化挺明显的,感觉自己再也不是外人了。”通运街道综合执法队队长周磊说。他所在的执法队原先是街道城管执法队,今年7月1日430项行政执法下放街道后,执法队正式更名为“街道综合执法队”,执法主体也随之发生变化,从区域城管执法局变成了街道办事处。

周磊介绍,过去执法队开展工作相对独立,“和街道其他部门是各干各的”,而现在“更像是街道的一个科室”,工作重心也从过去的行政处罚转向了普法教育和地区的民生服务。

就在上个月,紫荆雅园社区有居民反映,有部分业主占用小区绿地种菜、种果树,对小区绿化造成了破坏。接到居民诉求后,通运街道办事处城市管理部门、社区建设办公室、综合执法队和社区居委会,共同对占用绿地的业主挨个儿进行劝导,并由执法队开展普法宣传教育。

“一张罚单没开,被占用的公共绿地全部‘退’回来了,下一步物业还要进行绿化恢复。”周磊说。基层治理,罚不是目的,归根结底还是要解决问题。“就拿这个事儿来说,开罚单只能对极少数业主起到警示作用。现在多个部门联合做工作,社区物业挨家上门告知书,从整体上起到了教育和提示的作用。”

通过改革,原先多头管理的基层协管员队伍,也告别了各干各的局面。这些年来,街道协管员的种类越来越多,什么劳动协管员、安监协管员、交

街镇为民解忧的底气足了

通协管员、市场监管协管员……林林总总,多达10多种。据统计,改革前通州区各类基层协管员加起来有1.3万人。

人数虽多,但因为隶属于不同的委办局,各人只干各人的一摊事,街道难以统筹协调形成基层治理的合力。

按照《北京市街道办事处条例》,本市今年对基层协管员队伍进行全面优化调整,通州区率先完成。区域内协管员总数从1.3万人精简到4400余人。协管员由街道直接管理,职责不再细分,仅归为城市治理协管员和公共事务协管员两大类。

执法队和协管员队伍纳入街镇统一管理,相当于为基层治理注入了新力量。街道干事创业、为民解决操心事烦心事揪心事的底气更足了。在街道的统筹安排下,各方力量汇聚起来,将更大程度激发社会治理效能,更顺畅地打通为民服务“最后一公里”。

鲍丽萍/制

有问题必整改 有整改必到位 持续做好农村人居环境提升大文章

赵磊一同检查

本报讯(记者 陶涛)继8月8日深入西集镇、潞城镇和宋庄镇调研检查农村人居环境整治工作后,15日上午,区委书记曾赞荣再次以“四不两直”方式来到马驹桥镇、台湖镇和张家湾镇,调研检查农村人居环境整治提升工作。他强调,要巩固来之不易的整治成果,持续保持农村人居环境整治提升这篇大文章。区委副书记、区长赵磊,区政协主席赵玉影一同调研检查。

马驹桥镇马三街村在7月份检查中得分较低。步行走进村子,村内路面破损、杂物乱堆乱放、垃圾随意倾倒、违法建筑拆除不彻底等现象仍然存在。区领导随机来到几家临街商铺,发现售货、住宿、物资存放“三合一”问题显著,存在很大消防安全隐患。曾赞荣要求,农村人居环境整治不能有松口气、歇歇脚的念头,一定要及时发现并整改,杜绝问题反弹,同时要严控新增问题。

在台湖镇北姚园村,区领导察看村内环境修复建设情况,并走进一户美丽庭院。村内道路整洁、井然有序,村民家中的大小盆景郁郁葱葱,充满生机。曾赞荣表示,村庄规划设计要问需于民,要鼓励美丽庭院别具一格,各有特色。要加强村内绿化提升,同时邀请居民自觉参与村庄环境的日常管护,齐心协力共同描绘美好生活蓝图。

现场调研后,曾赞荣在张家湾镇政府主持召开座谈会。区农业农村局汇报了农村人居环境整治及长效管护近期工作,潞邑镇、马驹桥镇分别汇报了农村人居环境整治工作存在问题及下一步工作措施,于家务乡介绍了推进农村人居环境整治工作经验。

曾赞荣在讲话中说,农村人居环境整治是真正的民生工程,直接关系到人民群众的生活品质。近期各乡镇迅速行动,对现存问题进行积极整改,农村人居环境有了明显改观,但整治水平有高低、工作推进不平衡,成绩起伏不稳定的现象还是存在。要始终树立“以问题为导向”推进环境整治工作的认识,对标副中心标准,努力做到区领导靠前指挥、职能部门主动报到、乡镇党委政府主动担当、村两委积极分子、群众人人参与,把握美丽乡村建设带来的发展机遇,切实提升农村综合生活水平。

曾赞荣指出,要坚持党建引领,进一步加大工作力度,以查促整、以查促改,在农村人居环境整治工作中检验基层党组织的战斗力和凝聚力。进一步理顺体制机制,夯实长效管护基础,真正做到问题点位动态清零。要集思广益,持续做好提升这篇大文章,因地制宜实施村庄小微项目,缺什么、补什么,杜绝“一窝蜂”“一刀切”。划分责任片区,确定责任主体,将环境整治成效与绩效考核挂钩,确保各尽其责、各负其责、奖惩分明。开展互帮互学互促,提高工作主动性,以先进带后进。深入推进农村生活垃圾分类,建立常态化模式和长效工作机制,打造和谐宜居生活环境。科学规划统筹闲置房屋利用、平原造林管护等,探索乡村振兴路径,切实增加农民收入。

赵磊指出,农村人居环境整治是美丽乡村建设的基础,要持续发力、精细管理、注重长效、全面提升,真正把老百姓身边的事情办好。要压实属地主体责任,创新工作方式,建立村两委干部每日环境巡查制度,乡镇建立台账并随机抽查,确保及时发现并整改。要注重景观提升,精细化开展路面修补、墙体美化等工作,探索出一条可持续发展的新路子。

当天,区领导还来到台湖镇蒋辛庄村和张家湾镇垡头村调研检查。

区委常委、统战部长、副区长王岩石参加。

曾赞荣在市域社会治理现代化试点工作推进会上强调

聚焦治理难题 提升治理效能 全力以赴拿下“国字号”招牌

赵磊主持

本报讯(记者 金耀飞)今年6月,我区正式获批第一期全国市域社会治理现代化试点城市。8月14日上午,我区召开试点工作推进会,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,全国市域社会治理现代化工作会议精神和市委相关部署要求,部署推进试点工作。区委书记曾赞荣强调,要牢固树立试点中心意识,坚持副中心标准、创造副中心质量,聚焦治理难题,提升副中心城市域社会治理效能,全力以赴拿下“全国市域社会治理现代化合格城市”这一“国字号”招牌。区委副书记、区长赵磊主持会议,区人大常委会主任李玉君,区政协主席赵玉影出席。

曾赞荣指出,被列为全国试点城市,既是中央、市委交给副中心的一项重要任务,也是我们探索市域治理的一次重要机遇。我们要提高站位,充分认识推进试点工作的重大意义,把握好副中心面临的形势,不断增强工作责任感、紧迫感,不折不扣把中央和市委各项

部署要求落实到位。要通过推进试点工作,进一步完善疫情防控、重大公共安全事故防控等机制,健全副中心城市治理体系,切实提高防范化解重大风险的能力和水平,为副中心高质量发展营造良好的社会环境。

曾赞荣强调,要聚焦治理难题,着力提升副中心城市域社会治理效能。要以推进试点工作为契机,聚焦更好地防范化解各类风险隐患,加快补齐治理短板,推进治理体系和治理能力快速提升。提升社会公共安全风险防范化解能力,推动完善科学决策机制和程序,严格落实重大决策社会稳定风险评估制度,搭建党委政府、责任主体、群众之间的协商平台,使公共决策尽可能找到各方最大“公约数”。加大矛盾风险防范化解力度,健全社会矛盾排查预警机制,落实好领导干部下基层大走访、包联化解等制度,推动解决一批历史遗留问题。精准把脉公共服务难点,要顺利完成全年投资计划,必须完善积案清零机制,

对一些影响副中心建设的“骨头案”“钉子案”,要严格落实领导干部包案制度,靶向发力、集中攻坚,压实部门责任和属地,统筹推进化解。

曾赞荣要求,要立足当前、着眼长远,确保试点工作善作善成。各部门各单位要坚持目标导向,按照“一年强基础、两年攻难题、三年建长效”的总体思路,列好“时间表”“路线图”,实行目标化管理、项目化推进,力争用三年时间在市域治理上实现质的提升。创新体制机制,试点工作是社会治理创新的试验田,面临着很多新情况新问题,要以全新的思路、机制和方法推进。总结固化好经验、好做法,结合创城、创卫、疫情防控工作,大胆探索创新,形成特色经验做法,走出一条符合副中心城市特点的市域治理新路子。打造具有副中心城市特色的治理品牌,推进试点工作的目的是让群众生活更美好,要结合群众需求,抓小抓细抓具体,做到民有所呼、我有所应。按照“特色

鲜明、区域领先、成效显著、居民满意”要求,以“一社区一特色一品牌”为目标,创建一批符合居民需求、展现社区服务优势的社区品牌。

曾赞荣强调,要加强组织领导,为试点工作顺利推进提供坚强保障。推进市域社会治理现代化是一项系统工程,区领导要以责任担当,切实加强督促检查,确保各项部署落到实处。各部门各街乡要将试点工作列入“一把手”工程,完善运行机制,细化推进措施,做到精准施策。要牢固树立副中心意识,坚持副中心标准,创造副中心质量,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的担当,确保试点工作平稳启动、开局良好,全力以赴拿下“全国市域社会治理现代化合格城市”这一“国字号”招牌。

区委、区人大常委会、区政府、区政协领导,区人民检察院检察长,各相关部门和各街道乡镇负责同志分别在主会场和分会场参加。

区社会工作建设领导小组召开2020年第一次会议

曾赞荣主持 赵磊出席

详见2版

高招本科普通批 昨日起开始录取

详见4版